

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

19.11.2018

№ 1594/18

Москва

**Об отмене решений Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении цен (тарифов) для ООО «Энергошалья»**

ФАС России была проведена плановая выездная документарная проверка Региональной энергетической комиссии Свердловской области (Приказ ФАС России от 20.03.2018 № 340/18, Акт от 23.05.2018 № 57), по результатам проведения которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, допущенные Региональной энергетической комиссией Свердловской области (далее — РЭК Свердловской области, орган регулирования) при установлении тарифов на передачу электрической энергии в отношении ООО «Энергошалья» на 2016, 2017, 2018 гг.

Было установлено следующее.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, предусмотренные законодательством Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Основы ценообразования № 1178) и Правилами государственного регулирования



(пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее - Правила № 1178).

В соответствии пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

ФАС России отмечает, что представленные в рамках проведения проверки экспертные заключения Региональной энергетической комиссии Свердловской области (далее — РЭК Свердловской области) не соответствуют требованиям пункта 23 Правил № 1178.

Так, в представленных экспертных заключениях по ряду статей расходов,

заявленных организацией, не отражен анализ их экономической обоснованности со ссылкой на обосновывающие материалы и документы, в этой связи установить экономически обоснованный уровень расходов не представляется возможным.

### **Подконтрольные расходы 2015 года**

#### **Материальные затраты**

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на сырье и материалы.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункта 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах): установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию; расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов; рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации; рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение на 2015 -2019 годы, а

также представленные документы не содержат анализ экономической обоснованности и расчет принятых затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 29 Основ ценообразования № 1178, в том числе на основании каких документов и материалов расходы были приняты в состав тарифов, кроме того отсутствует анализ экономической обоснованности фактических затрат за предшествующие периоды регулирования.

Таким образом, расходы по статье «Материальные затраты» на 2015 год не обоснованы и подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

#### *Расходы на оплату труда*

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2015 год в сумме 50 318,13 тыс. руб.

Согласно пункта 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Экспертное заключение на 2015 год не содержит анализ документов и материалов, на основании которых в тариф приняты расходы по данной статье, также органом регулирования не произведен анализ и не отражен факт по данной статье затрат за предшествующие периоды регулирования.

ФАС России отмечает, что при расчете расходов на оплату услуг РЭК Свердловской области не был проведен анализ фактической и плановой численности персонала, а также среднемесячной заработной платы относительно средней заработной платы, фактически сложившейся по регулируемым видам деятельности по субъекту РФ на основании данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики,

кроме того отсутствует анализ экономической обоснованности фактических затрат за предшествующие периоды регулирования.

Таким образом, расходы по статье «Расходы на оплату труда» на 2015 год не обоснованы и подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

### *Ремонт основных фондов*

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2015 год в сумме 13 803,11 тыс. руб.

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на ремонт основных средств.

Согласно пункту 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом";

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования.

Согласно пункта 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение на 2015 -2019 годы, а также материалы тарифных дел не содержат анализ экономической обоснованности и расчет принятых затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 29 Основ ценообразования № 1178, в том числе на основании каких документов и материалов расходы приняты в тариф, кроме того отсутствует анализ экономической обоснованности фактических затрат за предшествующие периоды регулирования.

Таким образом, учтенные затраты по статье «Ремонт основных фондов» подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

#### ***Прочие расходы***

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2015 год в сумме 7 480,25 тыс. руб.

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе прочие расходы.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение на 2015 -2019 годы, а также материалы тарифных дел не содержат анализ экономической обоснованности и расчет принятых затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 29 Основ ценообразования № 1178, в том числе на основании каких документов и материалов расходы приняты в тариф, кроме того отсутствует анализ экономической обоснованности фактических затрат за предшествующие периоды регулирования.

Таким образом, учтенные затраты по статье «Прочие расходы» на 2015

год не имеют достаточного экономического обоснования.

Также ФАС России отмечает, что в экспертном заключении об обоснованности тарифов на услуги по передаче электрической энергии на долгосрочный период 2015 – 2019 годов указано, что базовый уровень подконтрольных расходов определен методом экономически обоснованных расходов.

Учитывая, что пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 установлен принцип расчета базового уровня подконтрольных расходов с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов РЭК Свердловской области необходимо произвести перерасчет базового уровня подконтрольных расходов в соответствии с положениями пункта 38 Основ ценообразования № 1178, отразив анализ экономической обоснованности по статьям расходов и расчеты с указанием на исходные данные (обосновывающие материалы и документы) в экспертном заключении.

При перерасчете базового уровня подконтрольных расходов РЭК Свердловской области необходимо учесть результаты проведения дополнительного анализа в соответствии с выводами ФАС России в отношении установленной НВВ на 2015 год.

Следовательно, при отсутствии обоснования при определении базового уровня операционных расходов в первом году (2015 год) долгосрочного периода регулирования (2015 – 2019 годы) не представляется возможным установить экономическую обоснованность операционных расходов в 2016 - 2018 годах.

#### ***Неподконтрольные расходы***

##### ***Плата за аренду имущества и лизинг***

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2016 год в сумме 1 862,56 тыс. руб., на 2017 год – 4 939,96 тыс. руб., на 2018 год – 6 941,45 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на

аренду определяются исходя из величины амортизации и налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения на 2016 -2018 годы не содержат расчет и анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил государственного регулирования № 1178 и пункта 28 Основ ценообразования № 1178, в том числе на основании каких документов и материалов расходы приняты в тариф.

В том числе представленные документы и материалы не позволяют установить экономическую обоснованность затрат на арендные платежи.

Таким образом, расходы по статье «Плата за аренду имущества» на 2016 -2018 годы приняты органом регулирования без обоснования и подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

### *Налоги*

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2016 год в сумме 618,57 тыс. руб., на 2017 год – 828,74 тыс. руб., на 2018 год – 889,76 тыс. руб.

Затраты по данной статье включают в себя расходы на оплату земельного налога, налога на имущество и прочих налогов и сборов, при этом, исходя из представленных экспертных заключений не представляется возможным установить каким образом орган регулирования определил размер плановых расходов.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения на 2016 -2018 годы не содержат расчет и анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178, в том числе невозможно установить на основании каких документов расходы были приняты органом регулирования.



Таким образом, расходы по статье «Налоги, всего» на 2016 - 2018 годы и подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

#### ***Отчисления на социальные нужды***

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2016 год в сумме 16 076,62 тыс. руб., на 2017 год – 13 768,96 тыс. руб., на 2018 год – 16 628,98 тыс. руб.

Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» установлена регрессивная ставка платежей при превышении определенного уровня доходов работника по году, в связи с этим размер страховых взносов определяется по фактической ставке этих взносов за полный истекший предыдущий год.

ФАС России отмечает, что фактический процент отчислений на страховые взносы за 2014 - 2016 годы регулирующим органом в экспертных заключениях на 2016 - 2018 год не отражен, кроме того, не представляется возможным определить каким образом регулирующим органом получена величина расходов по данной статье. В экспертных заключениях отсутствует плановый процент отчислений от величины учтенного фонда оплаты труда.

Таким образом, расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2016 - 2018 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

#### ***Налог на прибыль***

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2016 год в сумме 688,61 тыс. руб., на 2017 год – 2 152,64 тыс. руб., на 2018 год – 4 012,83 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль

организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Экспертные заключения 2016 - 2018 года не содержат анализ по данной статье затрат, в том числе на основании каких документов и материалов приняты в тариф расходы по налогу на прибыль.

Таким образом, расходы по статье «Налог на прибыль» на 2016 - 2018 годы, принятые органом регулирования подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

#### ***Выпадающие доходы (технологическое присоединение)***

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2016 год в сумме 96,30 тыс. руб., на 2017 год – 1 530,45 тыс. руб., на 2018 год – 8 537,54

тыс. руб.

Согласно пункту 87 Основ ценообразования № 1178 в размер платы за технологическое присоединение включаются средства для компенсации расходов сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, указанных в подпунктах «а» и «д» - «ж» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения) (за исключением расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с настоящим документом в размере не более 550 рублей), и расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения на 2016 -2018 годы не содержат информации о перечне представленных обосновывающих документах регулируемой организации, а также анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178.

Таким образом, расходы по статье «Выпадающие доходы (технологическое присоединение)» на 2016 - 2018 годы подлежат

дополнительному экономическому обоснованию.

### *Амортизация ОС*

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2016 год в сумме 4 263,06 тыс. руб., на 2017 год – 4 527,96 тыс. руб., на 2018 год – 4 770,75 тыс. руб.

Включение расходов на амортизацию в состав НВВ предусмотрено подпунктом 7 пункта 18 Основ ценообразования № 1178. Порядок учета расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) предусмотрен пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

ФАС России отмечает, что экспертные заключения на 2016 – 2018 годы не содержат анализа экономической обоснованности фактических и плановых расходов регулируемой организации по данной статье с учетом требований пункта 27 Основ ценообразования № 1178, в том числе на основании каких документов и материалов расходы по статье «Амортизация ОС» приняты в тариф.

Таким образом, затраты по статье «Амортизация ОС» на 2016 - 2018 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

***Прибыль на капитальные вложения.***

Затраты приняты органом регулирования по данной статье на 2017 год в сумме 6 251,50 тыс. руб., на 2018 год – 13 221,00 тыс. руб.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения на 2017 – 2018 годы не содержат анализ по данной статье затрат, на основании каких материалов и документов расходы приняты в тариф (в подтверждение расходов по статье «Прибыль на капитальные вложения» не представлены расчет экономически обоснованной прибыли на расчетный период регулирования, данные о корректировке инвестиционной программы, экономического обоснования потребности в средствах на реализацию инвестиционной программы и невозможности осуществить финансирование из иных источников, отчета о фактическом исполнении инвестиционных программ и фактическом использовании ранее учтенных в ценах (тарифах) средств на реализацию инвестиционных программ).

Таким образом, затраты по статье «Прибыль на капитальные вложения» на 2017 - 2018 годы не обоснованы и подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

***Корректировки необходимой валовой выручки******Выпадающие доходы / экономия средств***

Корректировка на основе фактических данных принята органом регулирования на 2016 год в сумме 9 470,03 тыс. руб., на 2017 – (- 38 586,74) тыс. руб., на 2018 - (- 4 597,88) тыс. руб.

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом следующих факторов:

отклонение величины товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности, от величины необходимой валовой выручки, установленной на прошедший год, в том числе в связи с отклонением объема реализуемых товаров (услуг) от объема, учтенного при установлении тарифов, и изменением прогнозного значения объема реализуемых товаров (услуг) на оставшийся срок действия долгосрочных тарифов;

отклонение фактических и плановых значений индекса потребительских цен и других индексов, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный и планируемый периоды, от значений, учтенных при установлении тарифов;

отклонение уровня расходов, определяемых регулирующим органом в качестве включаемых в необходимую валовую выручку в фактическом объеме (с учетом документального подтверждения осуществления таких расходов), от установленного уровня;

отклонение уровня расходов по оплате услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, от установленного уровня;

отклонение уровня расходов сетевых организаций на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям от установленного уровня в зависимости от изменения цены покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии;

изменение законодательства Российской Федерации, приводящее к

изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

изменение не учтенного при установлении тарифов состава активов, используемых для осуществления регулируемой деятельности;

отклонение фактической величины налога на прибыль по соответствующему виду деятельности от установленного уровня;

корректировка согласованной инвестиционной программы;

отклонение совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования;

отклонение уровня надежности и качества продукции (услуг) от установленного уровня.

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными Приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее - Методические указания), в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета

тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов, а также с учетом:

величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, в том числе относящихся к предыдущему долгосрочному периоду регулирования;

результатов деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178.

Органом регулирования не проведен анализ экономической обоснованности фактических доходов и расходов, понесенных организацией в 2014, 2015, 2016 годах. В экспертных заключениях на 2016, 2017 и 2018 годы не отражен анализ исходных данных, необходимых для расчета корректировок в соответствии с формулами Методических указаний. Не отражен перечень документов и материалов, на основании которых принято решение об учете корректировки в указанном размере.

Так же ФАС России был сделан запрос от 16.08.2018 № МО/64546/18 в



адрес РЭК Свердловской области о необходимости представления расчетов вышеуказанных затрат со ссылкой на обосновывающие документы и материалы.

ФАС России отмечает, что органом регулирования в ответ на указанный запрос, запрашиваемые расчеты не были представлены. В том числе не были представлены пояснения органа регулирования по обоснованности учета расходов ООО «Энергошалея» в составе тарифов на 2015-2018 гг.

Проанализировав представленные органом регулирования сведения, ФАС России сделан вывод о том, что РЭК Свердловской области в нарушение действующего законодательства при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов (цен) в части установления тарифов для данной организации за основу расчётов принимает, а точнее основывается исключительно на данных, указанных в тарифной заявке регулируемой организации, осуществляющей регулируемую деятельность без анализа их экономической обоснованности.

Исходя из вышеизложенных доводов не представляется возможным определить: какие материалы тарифного дела орган регулирования принимал во внимание при установлении тарифов и какими руководствовался при принятии тех или иных величин, положенных в основу расчёта необходимой валовой выручки, а также объёмов услуг регулируемой организации.

Резюмируя вышеизложенное, исходя из сведений, представленных органом регулирования в качестве обоснования, ФАС России полагает, что тарифы установлены на необоснованном уровне.

Таким образом, органу регулирования необходимо провести анализ фактических расходов, положенных в основу расчета цен (тарифов) с отражением относимости представленных в тарифной заявке документов к принятым в расчетах, а также представить расчет принятых органом регулирования величин (расходов, показателей в натуральном выражении) с

расшифровкой первичных данных (сумм из которых принята указанная величина при расчете тарифов), со ссылкой на первичные документы (в том числе с указанием реквизитов) и положения нормативно – правовых актов.

В том числе органу регулирования необходимо проанализировать целесообразность отнесения фактических расходов к регулируемым видам деятельности, наличие подтверждения проведения конкурсных или иных конкурентных процедур при заключении договоров, анализ рыночных цен, анализ показателей бухгалтерской и статистической отчетности.

На основании вышеизложенного, учтенные суммы корректировок на основе фактических данных на 2016, 2017 и 2018 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

Согласно пункту 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 (далее - Правила отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов), основанием для отмены решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов является превышение им полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

При этом, под превышением полномочий органом регулирования следует понимать любое нарушение нормативных правовых актов, регулирующих порядок и процедуру установления регулируемых цен (тарифов).

Правилами отмены предусмотрено, что Федеральная антимонопольная

служба является органом, уполномоченным отменять решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятые с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и в сфере теплоснабжения, а также принятые ими с нарушением законодательства Российской Федерации решения об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также тарифов в области газоснабжения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4, 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

п р и к а з ы в а ю :

1. Признать Региональную энергетическую комиссию Свердловской области нарушившей положения п. 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, п. 18, 20, 27, 28, 29, 37, 38, 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, п. 9, 12 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными Приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

2. Отменить с 01.01.2019 г. п. 10 Раздела 1 (индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области), п. 10 Приложения № 1 (НВВ сетевых организаций, расположенных на территории Свердловской области, на долгосрочный период регулирования (без учета

оплаты потерь), п. 10 Приложения № 2 (Долгосрочные параметры регулирования территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций) Постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области».

3. Региональной энергетической комиссии Свердловской области в срок до 01.01.2019 г. устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно провести и отразить в экспертном заключении анализ экономической обоснованности включения в состав НВВ ООО «Энергошалья» расходов (в том числе подробный расчет со ссылкой на обосновывающие документы и материалы, принятые в расчет конечных сумм) за 2016-2018 года по статьям: «Подконтрольные расходы» 2015 г.; «Неподконтрольные расходы»; «Корректировка необходимой валовой выручки», а также провести анализ экономической обоснованности фактических затрат прошедших периодов регулирования. (в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, а также провести анализ исходных данных для расчета вышеуказанных корректировок).

4. С учетом исполнения п. 3 настоящего приказа исключить из состава НВВ ООО «Энергошалья» экономически необоснованные и неподтвержденные документально расходы на 2019 год.

5. Региональной энергетической комиссии Свердловской области не позднее 01.01.2019 г. принять и ввести в действие решение об установлении долгосрочных параметров, тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении ООО «Энергошалея» с учетом пунктов 3- 4 настоящего приказа.

6. Региональной энергетической комиссии Свердловской области с учетом исполнения п. 5 настоящего приказа пересмотреть единые котловые тарифы на территории Свердловской области на 2019 г.

7. Об исполнении настоящего приказа Региональной энергетической комиссии Свердловской области в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения, предусмотренного п. 3-6 настоящего приказа, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

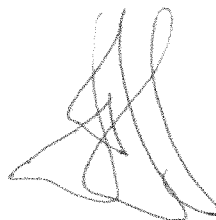
- решений Региональной энергетической комиссии Свердловской области, принятие которых предписано п. 3-6 настоящего приказа;

- протокола (протоколов) заседания правления (коллегии) Региональной энергетической комиссии Свердловской области, на котором (которых) принимались вышеуказанные решения;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа.

8. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Временно исполняющий  
обязанности руководителя



С.А. Пузыревский