



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № _____ № _____
от _____ от _____

Общество с ограниченной ответственностью
«Водоканал-НТ»
622001, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул.
Красноармейская, дом 45а

ООО «СеверСнабКомплект»
614036, г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, д. 29а,
каб. 312

АО «ЕЭТП»
<http://www.roseltorg.ru/>

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 329-А

г. Екатеринбург

15.11.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «СеверСнабКомплект» (614036, г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, д. 29а, каб. 312) с информацией о нарушении заказчиком в лице Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-НТ» (622001, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Красноармейская, дом 45а), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку автомобильных шин (извещение № 31807028290) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СеверСнабКомплект» (вх. № 01-24272 от 09.11.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-НТ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку автомобильных шин (извещение № 31807028290), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме ООО «СеверСнабКомплект», просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – НТ», утвержденного Общим собранием участников Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – НТ» и размещенного на официальном сайте 04.10.2018 г. в редакции № 32.

16.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807028290 и закупочная документация на поставку автомобильных шин в действующей редакции от 24.10.2018 г.

30 октября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «СеверСнабКомплект» было отказано в допуске к участию в запросе котировок на основании подпункта д) п. 8.1. Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме (Общий порядок проведения запроса котировок) (непредставление сведений, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, несоответствие предлагаемых участником закупки товаров требованиям извещения о проведении запроса котировок). Пояснения:

В предлагаемом для поставки товаре не указаны технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара:

1) по позициям 1-6 не указаны характеристики:

- Сезонность использования шин;
- Наличие камеры;
- Рисунок протектора;
- Радиальная или диагональная;
- Комплектация шин.

2) по позициям 7-8 не указаны характеристики:

- Сезонность шин;
- Наличие камеры;
- Рисунок протектора.

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Порядок проведения запроса котировок регламентирован разделом 11 Положения.

В соответствии с п. 11.1.1 Положения запрос котировок в электронной форме проводится с учетом особенностей, установленных действующим законодательством, настоящим Положением и извещением о конкурентной закупке, регламентом электронной площадки.

Согласно пп. 9 п. 8.2.2 Положения в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения, предусмотренные п. 8.3.1. настоящего Положения в случае проведения запроса котировок.

В силу п. 8.3.1 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 8.9.4 Положения участник конкурентной закупки предоставляет заказчику в составе заявки на участие в конкурентной закупке следующие сведения и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и (или) извещением о проведении конкурентной закупки в отношении участника закупки и закупаемых товаров, работ, услуг (в том числе в отношении каждого из лиц, выступающих на стороне участника закупки, если это предусмотрено документацией о конкурентной закупке и (или) извещением о проведении конкурентной закупки):

1) Конкурсная заявка (в случае проведения конкурса), Аукционная заявка (в случае проведения аукциона), Котировочная заявка (в случае проведения запроса котировок), Заявка по запросу предложений (в случае проведения запроса предложений), подписанная руководителем (или иным лицом, уполномоченным надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и скрепленная печатью участника закупки (при наличии печати), содержащая:

б) точное (торговое) наименование, товарный знак (при наличии), характеристики, в том числе количественные и качественные, а также описание предлагаемых товаров, работ, услуг и договорных условий (в случае, если в документации о конкурентной закупке и (или) извещении о проведении конкурентной закупки предусмотрены соответствующие требования).

Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением.

В п. 14 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, что требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом запроса котировок, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям указаны в Приложении № 3 к настоящему извещению.

В силу п. 2 Приложения № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме заявка на участие в запросе котировок (с учетом документов, предоставляемых участником закупки при аккредитации на электронной площадке), должна содержать следующие документы (копии, заверенные электронной подписью лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и сведения в отношении участника закупки и закупаемых товаров, работ, услуг (в том числе в отношении каждого из лиц, выступающих на стороне участника закупки, если это предусмотрено извещением о проведении запроса котировок):

б) точное (торговое) наименование, товарный знак (при наличии), характеристики, в том числе количественные и качественные, а также описание предлагаемых товаров, договорных условий (в случае, если в извещении о проведении запроса котировок предусмотрены соответствующие требования).

Форма Котировочной заявки содержится в настоящем Приложении к извещению о проведении запроса котировок. Котировочная заявка (форма) также содержит обязательную к соблюдению участником закупки инструкцию по заполнению Котировочной заявки.

Согласно п. 4 Инструкции по заполнению Котировочной заявки в колонках 1-7 таблицы пункта 3 Котировочной заявки участником закупки вместо поясняющего текста должно быть указано описание предлагаемого к поставке товара по каждой позиции в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок).

В Приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме установлены количественные характеристики товара, требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), размерам товара:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики и функциональные характеристики (потребительские свойства), размеры товара
1	2	3
1	Автошина для автомобиля ГАЗ-3307	Подходит для автомобиля ГАЗ 3307, 3309 Характеристики: -Размер 8,25 R20; -Всесезонная; -Камерная; -Индекс несущей способности не менее 130 (1900 кг); -Категория скорости не менее J (до 100 км/ч); -Рисунок протектора универсальный; -Радиальная; -Комплектация: шина камера, ободная лента (флиппер).
2	Автошина для автомобиля УАЗ-39095 УАЗ-390994 УАЗ-396254	Подходит для автомобилей УАЗ-39095, УАЗ-390994, УАЗ-396254. Характеристики: -Размер 225 x 75 R16; -Всесезонная; - Категория скорости не менее M (130 км/ч); -Рисунок протектора универсальный (шашка); -Радиальная.
3	Автошина для автомобиля ГАЗ-33081	Подходит для автомобиля ГАЗ-33081. Характеристики: -Размер 12.00 R18; -Всесезонная -Рисунок протектора повышенной проходимости (елочка); -Норма слойности не менее 8; -Камерная; -Категория скорости не менее J (до 100 км/ч); -Радиальная; Комплектация: шина, камера, ободная лента (флиппер).
4	Автошина для автомобиля КАМАЗ -65115	Подходит для КАМАЗ -65115, 43253 Характеристики: -Размер 11.00 R22,5; -Универсальная; -Всесезонная; -Рисунок протектора универсальный, норма слойности не менее 16; - Категория скорости не менее M (до 130 км/ч); - Индекс несущей способности не менее 146 (3000 кг); -Безкамерная; -Радиальная; Комплектация: шина.
5	Автошина	Подходит для КАМАЗ -65115-62

	для автомобиля КАМАЗ -65115-62	Характеристики: -Размер 11.00 R20; -Универсальная; -Всесезонная (шашка); -Рисунок протектора универсальный, норма слойности не менее 16; - Категория скорости не менее M (до 130км/ч); - Индекс несущей способности не менее 146 (3000 кг); -Камерная (тип ТТ); -Радиальная. Комплектация: камера, шина, ободная лента (флиппер).
6	Автошина для экскаватора ЕК-12, 18.	Подходит для Экскаватора ЕК-12, ЕК-18 Характеристики: -Размер 12.00 R20; -Универсальная; -Всесезонная; -Рисунок протектора универсальный, норма слойности не менее 16; - Категория скорости не менее G (до 90 км/ч); - Индекс несущей способности не менее 146 (3000 кг); -Камерная (тип ТТ); -Радиальная; Комплектация: камера, шина, ободная лента (флиппер).
7	Автошина для автомобиля Газ 3110	Подходит для легковых автомобилей среднего класса. Характеристики: -Размер 195/65 R15; -Зимняя, ошипованная; -Безкамерная; -Рисунок протектора направленный; -Категория скорости не менее T (190 км/ч); -Индекс несущей способности не менее 91 (615 кг).
8	Автошина для автомобиля Газ 3110	Подходит для легковых автомобилей среднего класса. Характеристики: -Размер 195/65 R15; -Летняя; -Безкамерная; -Рисунок протектора универсальный; - Категория скорости не менее N (140 км/ч); - Индекс несущей способности не менее 91 (615 кг).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в заявке участника закупки ООО «СеверСнабКомплект» отсутствовали характеристики по поз. 1-6: сезонность использования шин; наличие камеры; рисунок протектора; радиальная или диагональная; комплектация шин. По поз. 7-8 не указаны характеристики: сезонность шин; наличие камеры; рисунок протектора.

Согласно п. 8.10.1 Положения комиссия по осуществлению конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке (отклоняет заявку) на любом этапе проведения конкурентной закупки вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях, в том числе:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурентной закупке (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленным в документации о проведении конкурентной закупки и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о конкурентной закупке и(или) извещением об осуществлении конкурентной закупки, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товаров, работ, услуг и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленных в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении).

В п. 8.1 Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, что комиссия по осуществлению конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) отказывает участнику закупки в допуске к участию в запросе котировок (отклоняет заявку) на любом этапе проведения запроса котировок вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в запросе котировок (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, установленным в извещении о проведении запроса котировок, Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ» (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о

прошивке листов заявки на участие в запросе котировок; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товаров, предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, установленных в извещении о проведении запроса котировок, Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ»).

Таким образом, закупочной комиссией было принято правомерно решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме ООО «СеверСнабКомплект».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СеверСнабКомплект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-НТ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-НТ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.