

Акционерное общество	«Агентство энергосберегающих технологий и систем»
АО «АЭСТ и С» Россия, 188544, Ленинградская обл., г. Сосновый Бор, Вокзальный проезд, д. 1, а/я 235/6, e-mail: aestis@mail.ru телефон/факс 8(81369)6-11-21 ИНН-4714024886 КПП-472601001 ОГРН 1104714000775 р/с 40702810955360000143 в Северо-Западном банке ПАО Сбербанк в г. Санкт-Петербург к/с 30101810500000000653 БИК 044030653	В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
№ 382/18 от 14 ноября 2018 года	

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЕДИНЫЙ ИНФОРМАЦИОННО-РАСЧЕТНЫЙ ЦЕНТР ГОРОДА МОСКВЫ"

Адрес:

109044, г Москва, пер Воронцовский, дом 2, строение 1

Тел.: +7 (495) 1145526

e-mail.: gbueirc-info@dom.mos.ru

Оператор электронной площадки:

Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (сокращенно именуемое АО «ЕЭТП»)

Адрес:

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
info@roseltorg.ru

Информация о закупке

Реестровый номер извещения в ЕИС:
31807117682

Открытый конкурс в электронной форме

Наименование: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на эксплуатацию и замену (установку) узлов учета тепловой энергии

Площадка: <https://www.roseltorg.ru/>

Жалоба

на положения Конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме

Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на эксплуатацию и замену (установку) узлов учета тепловой энергии (далее - Конкурс):

Реестровый номер в ЕИС: 31807117682

Дата публикации извещения: 07.11.2018

Дата окончания приема заявок: 28.11.2018

Площадка: <https://www.roseltorg.ru/>

АО «АЭСТ и С» считает, что документация Конкурса не соответствует действующему законодательству о закупках, а также антимонопольному законодательству, а именно:

Согласно п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, также запрещается включать в описание объекта закупки требования к товарам, работам и услугам, если они влекут необоснованное ограничение количества участников закупки.

Согласно п. 3 ст. 17, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – 135-ФЗ) Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Заказчик, по мнению АО «АЭСТ и С», совершил неправомерные действия при размещении извещения о проведении Конкурса, объединив в одном лоте работы по замене (установке) узлов учета тепловой энергии (далее – УУТЭ) и выполнению работ по эксплуатации УУТЭ. Результатом такого объединения является необоснованное ограничение количества участников Конкурса ввиду того, что работы по установке (монтажу) и работы по эксплуатации представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

Анализ конкурсной документации позволяет сделать вывод о том, что для того чтобы осуществить организацию работ, одному участнику закупки необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. С учетом того, что такой возможностью обладают не все потенциальные участники закупки, объединение в один лот различных работ, обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе товаров, работ (услуг), и ограничивает конкуренцию.

Заказчик в Описании предмета закупки (Техническом задании) – (далее – ТЗ) самостоятельно разделил закупаемые работы на 2 вида: Модернизации УУТЭ и Эксплуатации УУТЭ, указав это прямо в тексте (п.2 ТЗ). Кроме того, подробное описание объекта закупки, сроки выполнения, цена, квалификационные требования отличаются для каждого вида работ:

	Модернизация УУТЭ	Эксплуатация УУТЭ
Характеристика вида работ	1.Проведение обследования на Объекте работ. По итогам обследования оформляется Рабочий проект (разработка проектно-сметной документации - само по себе отдельный вид закупки)*, согласованный с РСО. 2. Выполнение строительно-монтажных работ (в	Поддержание работоспособности УУТЭ в целях организации коммерческого учета ресурсов с использованием приборов учета, обеспечение достоверности измеряемых параметров. Эксплуатация УУТЭ начинается с даты ввода в эксплуатацию УУТЭ (подписания акта ввода УУТЭ в эксплуатацию). Эксплуатация включает в себя проведение следующих видов работ: – техническое обслуживание (не реже 2 раз в год либо по необходимости);

	<p>сочетании с поставкой товара) на основании готовых Рабочих проектов.</p> <p>3. Выполнение пусконаладочных работ.</p> <p>3.4. Организация ввода в эксплуатацию УУТЭ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – текущий ремонт (не реже 1 раза в год либо по необходимости); – поверка приборов учёта (в соответствии с периодичностью, установленной производителем); – капитальный ремонт (по необходимости - для устранения физического износа, поддержания и улучшения эксплуатационных свойств узла учета); – аварийный ремонт (по необходимости – при выходе из строя УУТЭ и (или) его составляющих в результате непредвиденных обстоятельств); – внеочередная поверка (по необходимости); – замена приборов учёта (1 раз в двенадцать лет, либо ранее в случае невозможности восстановления работоспособности приборов учета) - замена иной вид работ, для которого необходимо провести дополнительную закупку, по другому коду ОКПД2, по аналогии с монтажными работами.
Подробное описание работ	Установлено Приложением 1 к Техническому заданию.	Установлено Приложением 3 к Техническому заданию.
Сроки выполнения работ	30 дней для каждого объекта	12 лет для всех объектов, указанных в Документации
Цена	сформирована отдельно для установки УУТЭ	сформирована отдельно для эксплуатации УУТЭ
СРО	требуется	Не требуется
Требуемый персонал	<p>Проектировщики</p> <p>Сметчики</p> <p>Инженеры ПТО</p> <p>Производители работ</p> <p>Инженеры КИПиА</p> <p>Слесари</p> <p>Сварщики</p>	<p>Инженеры КИПиА</p> <p>Диспетчера</p> <p>Метрологи</p> <p>Инженеры электроники</p> <p>Инженеры механики</p> <p>Инженеры приемщики</p>

Очевидно, что заказчиком разработано два технических задания, включенных в одну закупку. Заказчик при размещении закупки указал один код ОКПД2 43.22.12.160 «Работы по установке приборов учета расхода тепловой энергии», что противоречит фактическому содержанию объекта закупки. Закупаемые заказчиком работы по факту имеют разные коды ОКПД2 и относятся к разным группам, технологически и функционально не связаны между собой, что не соответствует требованиям антимонопольного законодательства, а именно части 1 и 3 статьи 17 135 - ФЗ.

	Модернизация УУТЭ	Эксплуатация УУТЭ
--	-------------------	-------------------

<p>ОКПД 2</p>	<p>Группа 43 Работы строительные специализированные 43.22.12.160 Работы по установке приборов учета расхода тепловой энергии 71.12.19.000 Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов Включает: • инженерные услуги, связанные с проектами по распределению природного газа и пара прочими коммунальными проектами, не включенными в другие группировки; • инженерные услуги, связанные с системами, процессами, средствами или продуктами, не включенные в другие группировки, включая предоставление с ними связанных проектов, планов и исследований</p>	<p>Группа 71.12 Услуги в области инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные услуги 71.12.40.120 Услуги в области метрологии Включает: услуги по передаче размера единиц физических величин; • услуги по испытаниям, проверке и калибровке средств измерений; • услуги в области метрологии и прочие Работы по эксплуатации УУТЭ могут быть отнесены к следующим кодам ОКПД2 33.13.11.000 Услуги по ремонту и техническому обслуживанию инструментов и приборов для измерения, испытаний и навигации 36.00.20.140 Услуги по техническому обслуживанию приборов учета расхода воды 33.12.29.900 Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения, не включенные в другие группировки</p>
-------------------	---	--

Включение в состав одной закупки технологически и функционально различных работ (услуг) делает невозможным участие в Конкурсе организаций, заинтересованных в выполнении только одной конкретной работы, например, Модернизации УУТЭ, которая по сути своей является разовой (для каждого объекта) – представляет собой строительно-монтажные работы, исполнение по которой, в соответствии с проектом договора, исполнение оформляется отдельным пакетом документов: для работ по Модернизации УУТЭ – Актом приема передачи узлов учета тепловой энергии в эксплуатацию (Приложение №2 к проекту договора) – для каждого узла учета; для работ по Эксплуатации УУТЭ – Акт сдачи-приемки выполненных работ по эксплуатации УУТЭ (Приложение №3 к проекту договора), носит ежемесячный характер.

В отношении работ по эксплуатации УУТЭ сообщаем также, что данный вид работ не связан технологически и функционально с работами по Модернизации УУТЭ.

Эксплуатация – это сервисные работы, требующие отличный от модернизации набор персонала (в т.ч. диспетчеры, метрологи) и не требуют привлечения специалистов, необходимых для выполнения работ по Модернизации УУТЭ (проектировщики, сметчики, инженеры ПТО), осуществляются (в соответствии с ТЗ) в течении 12 лет с момента заключения контракта непрерывно в отношении всех УУТЭ заказчика, в том числе тех, установка которых не является предметом закупки, что само по себе доказывает отсутствие связи между работами по монтажу и работами по эксплуатации УУТЭ.

Кроме того, для выполнения работ по эксплуатации не требуется членство в саморегулируемых организациях, однако это требование включено в состав обязательных требований к участникам Конкурса. Более того, для участия в процедуре требуется пятый уровень ответственности обеспечения договорных обязательств в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в соответствии с п.2 ст.55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации для заключения договоров с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более. При этом минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации по пятому

уровню ответственности составляет двадцать пять миллионов рублей. Установление подобного критерия ограничивает количество участников, заинтересованных в выполнении работ по эксплуатации УУТЭ.

Хотим отметить также, что в соответствии с Проектом договора, являющимся приложением к Конкурсной документации, **Цена договора** сформирована отдельно для каждого вида отдельно: для Модернизации УУТЭ и отдельно для Эксплуатации УУТЭ (П.2.1. Проекта договора).

Размер, порядок и условия оплаты установлены Проектом договора самостоятельно для каждого вида работ: для Модернизации УУТЭ – Приложением 7 к Договору (П.2.4. Проекта договора), для Эксплуатации УУТЭ – Приложением 8 Договора (П.2.5. Проекта договора).

Различен **порядок и условия выполнения работ**: для Модернизации УУТЭ – установлен Разделом 4. Проекта договора, для Эксплуатации УУТЭ – Разделом 5 Проекта договора.

Таким образом, все существенные условия Договора сформированы для каждого вида работ отдельно, что позволяет сделать вывод о том, что в текст одного договора Заказчик включил условия двух **различных по характеру**, ценообразованию, порядку и условиям исполнения договоров.

В состав работ по модернизации УУТЭ включены, в свою очередь, проектные работы, что также является нарушением действующего законодательства о закупках и антимонопольного законодательства, ограничивает доступ проектных организаций, не занимающихся самостоятельно монтажом и т.д., но способных качественно выполнить проектные работы.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, 2016-41329(6)5 капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Вместе с тем, разработка проектной документации, на основании которой должны выполняться работы, является частью предмета Конкурса.

Отсутствие проектной документации в составе закупочной документации на строительно-монтажные работы означает, что **Заказчик не установил требования к объему работ**, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Данная позиция подтверждается правоприменительной практикой: (Постановления ФАС Дальневосточного округа от 27 июня 2011 г. N Ф03-2295/2011 по делу N А59-3672/2010, Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28 апреля 2015 г. N 18АП-3532/2015 по делу N А47-8391/2014, Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 4 сентября 2012 г. по делу N А53-629/2012, Девятого арбитражного апелляционного суда от 17 октября 2014 г. N 09АП-39582/2014 по делу N А40-34781/2014; решение Арбитражного суда Оренбургской области от 15 мая 2015 г. по делу N А47-8392/2014)

Аналогичной позиции придерживается Министерство экономического развития Российской Федерации в своем письме от 20 июня 2016 г. N Д28и-1544: «...неправомерно объединение в один лот работ по подготовке проектной документации и строительно-монтажных работ, если это влечет ограничение конкуренции и количества участников закупки. Кроме того, следует отметить, что проектные и строительно-монтажные работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы».

Считаем необходимым проведение УФАС по г. Москве анализа состояния конкуренции в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 N 220 (ред. от 20.07.2016) "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" для всестороннего рассмотрения жалобы, по существу.

Также хотим отметить, что Заказчик объединил в один лот услуги, оказываемые на нескольких территориях, удаленных друг от друга (все районы города Москвы), что также ведет к необоснованному уменьшению количеству участников закупки.

Лот №1	Западный административный округ г. Москвы Северо-Западный административный округ г. Москвы Центральный административный округ г. Москвы
Лот №2	Троицкий и Новомосковский административный округ г. Москвы Южный административный округ г. Москвы Юго-Западный административный округ г. Москвы
Лот №3	Восточный административный округ г. Москвы Юго-Восточный административный округ г. Москвы
Лот №4	Зеленоградский административный округ г. Москвы Северный административный округ г. Москвы Северо-Восточный административный округ г. Москвы

Объединение в один лот работ, осуществляемых на территориях, не связанных между собой, его укрупнение ведет к повышению размера обеспечения заявки и размеру обеспечения исполнения контракта, а, следовательно, влечет вытеснение хозяйствующих субъектов, не способных выполнить требование об обеспечении заявки, исполнении контрактов. Проведение Конкурса с разделением лотов по территориям расширит круг потенциальных участников и может привести к снижению цены контракта. Данная позиция подтверждается практикой ФАС и Арбитражного суда (Решение АС г. Москвы от 13 марта 2014 г. по делу № А40-188579/2013. См.: Постановление ФАС УО от 25 сентября 2012 г. по делу № А50-25886/2011. Решение УФАС по республике Тыва по жалобе № 05-05-06/28-17 от 07.03.2017).

Таким образом, ГБУ г. Москвы «Единый информационно-расчетный центр города Москвы» разработало и утвердило Конкурсную документацию, ограничивающую доступ к участию в закупке неопределенному кругу субъектов предпринимательской деятельности и создало условия для наступления последствий в виде ограничения конкуренции на рынках Модернизации (поставка, монтаж) УУТЭ и Эксплуатирующих УУТЭ организаций, поскольку обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый вид вышеуказанных работ, а также иных работ, включенных в описание объекта закупки, привлекает к торгам специфический круг хозяйствующих субъектов. Фактически доступ к данной закупке имеют единичные участники.

С учетом вышеизложенного в действиях ГБУ г. Москвы «Единый информационно-расчетный центр города Москвы» имеются признаки нарушения **ч.1 ст. 3 223-ФЗ, ч. 1, ч. 3 статьи 17 135-ФЗ**, выразившегося во включении в состав одного лота при проведении Конкурса на право заключения контракта на эксплуатацию и замену (установку) узлов учета тепловой энергии, технологически и функционально не связанных и представленных на разных рынках работ, укрупнении лота (выполнение работ во всех районах города), в состав одного лота включены лицен-

зируемые и нелицензируемые виды деятельности что ведет к недопущению конкуренции при проведении закупки.

Просим УФАС по г. Москве

1. Признать незаконными действия заказчика
2. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу
3. Отменить размещение закупки
4. Разделить закупку по видам работ в соответствии с действующим законодательством
5. Направить копию решения АО «АЭСТ и С» на электронный адрес
6. Выдать соответствующее предписание

Приложение:

1. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора на 1 л.
2. Техническое задание на 79 л.;
3. Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на эксплуатацию и замену (установку) узлов учета тепловой энергии на 56 л.;
4. Извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на эксплуатацию и замену (установку) узлов учета тепловой энергии на 9 л.;
5. Проект договора на эксплуатации и замены (установку) узлов учета тепловой энергии на 63 л.

Генеральный директор



А.С. Есипов