

ГАУЗ ТО «МКМЦ  
«Медицинский город»

Барнаульская ул., д. 32,  
г. Тюмень, 625041

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Бол. Саввинский пер., д. 12, стр. 9,  
Москва, 119435

ООО «НТЦ Синергия»

Яна Райниса бул., д. 31/2,  
Москва, 125459

**РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-838/18**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «НТЦ Синергия» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

15.11.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>



рассмотрев жалобу ООО «НТЦ Синергия» от 12.11.2018 № 281/11 на действия (бездействие) заказчика ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ангиографического комплекса (извещение № 31806955589), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «НТЦ Синергия» (далее – Заявитель) от 12.11.2018 № 281/11 на действия (бездействие) заказчика ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» (далее – Заказчик), оператора ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ангиографического комплекса (извещение № 31806955589) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и

(или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город», утвержденным протоколом заседания наблюдательного совета от 14.09.2017 № 16 (далее – Положение о закупке).

Согласно Извещению, Документации, Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (далее - ЕИС) и сайта ЗАО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки ФГУП «Почта России» Универсальной торговой платформы от 29.07.2014, утвержденным генеральным директором ЗАО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки,

документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона, Документация о проведении Аукциона (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС — 25.09.2018;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 61 250 000 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 11.11.2018;
4. Дата рассмотрения заявок — 13.11.2018;
5. Дата подведения итогов — 13.11.2018.
6. На участие в Аукционе подана 1 заявка, в связи с чем Аукцион признан несостоявшимся.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не была обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Заявитель не смог загрузить и сохранить в личном кабинете пакет документов для подачи заявки на участие в Аукционе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора электронной площадки с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках определяет, что Оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 4.5 Регламента участие в процедуре закупки, в том числе по каждому лоту, возможно при выборе соответствующего тарифа, информация о котором размещена в открытой части торговой секции, либо при наличии на лицевом счете участника депозита для оплаты услуг Оператора.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что на момент подачи Заявителем заявки на участие в Аукционе у Заявителя

отсутствовал соответствующий оплаченный тариф для участия в процедуре закупки в соответствии с требованиями пункта 4.5 Регламента. При этом представитель Оператора пояснил, что отсутствие оплаченного соответствующего тарифа не ограничивает возможность загрузки и сохранения документов в личном кабинете Заявителя для подачи заявки на участие в Аукционе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил снимки экрана рабочего компьютера (скриншоты), согласно которым 11.11.2018 Заявитель предпринял попытку загрузить документы, необходимые для подачи заявки на участие в Аукционе, однако ввиду технических неполадок, возникших на электронной площадке, при попытке загрузки документов, на странице отобразилась информация об ошибке, вследствие чего Заявитель не смог загрузить документы в личный кабинет для подачи заявки на участие в Аукционе.

Вместе с тем, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, подтверждающих обеспечение Заявителю возможности загрузки документов для подачи заявки на участие в Аукционе.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора электронной площадки при проведении Аукциона, не обеспечившего возможность подачи заявки на участие в Аукционе, нарушают требования части 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «НТЦ Синергия» (ИНН: 7716766374; ОГРН: 1147746118706) т 12.11.2018 № 281/11 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ангиографического комплекса (извещение № 31806955589) обоснованной.

2. Признать в действиях ЗАО «Сбербанк-АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 15.11.2018 № 223ФЗ-838/18.