



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.11.18 № 22309/04

На № _____ от _____

Заявитель:
Фомиченко В.В.

Организатор торгов:
Комитет имущественных отношений
Азовского района
ул.Ленина,164, корп.А,
с.Кулешовка, Азовский район,
Ростовской области,346674
february@azov.donpac.ru

РЕШЕНИЕ

по уведомлению №1925/04

14 ноября 2018 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А.- начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Шолохова В.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Изварина О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Гусак Н.Н. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Фомиченко В.В. (вх. №16170 от 06.11.2018г.) на неправомерные действия организатора торгов – Комитета имущественных отношений Азовского района (далее- КИО), выразившиеся в отказе в допуске к участию в аукционе № 260918/5709060/01 (лот №3) по продаже земельного участка с кадастровым номером 61:01:0600006:7460.

в присутствии Фомиченко В.В., представителя КИО по доверенности – Харитоновой О.А.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 06.11.2018г. (вх. №16170) поступила жалоба Фомиченко В.В. (далее- Заявитель) на неправомерные действия организатора торгов – КИО, выразившиеся

008576

в отказе в допуске к участию в аукционе № 260918/5709060/01 (лот №3) по продаже земельного участка с кадастровым номером 61:01:0600006:7460 (далее-Торги).

По мнению Заявителя аукционная комиссия организатора торгов нарушила п.9 ст.39.12 Земельного Кодекса РФ (далее- ЗК РФ) отказав ему в допуске к участию в аукционе и подачи ценовых предложений на аукцион на основании того, что при регистрации участников перед началом аукциона Заявителем был предъявлен испорченный паспорт, однако ранее его заявка была принята и признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Представитель КИО с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Рассмотрев материалы дела, исследовав письменные доказательства, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее.

В соответствии со ст.39.18 ЗК РФ и на основании заявления Бельчикова Р.А., поступившего в КИО 20.07.2018г. №4446, была осуществлена публикация в газете «Приазовье» №31 от 01.08.2018г., на официальном сайте «torgi.gov.ru» №010818/5709060/01, на официальном сайте Администрации Азовского района о предстоящем предоставлении в собственность земельного участка по предварительному согласованию из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием- ведение садоводства, площадью 5000 кв.м., кадастровый номер 61:01:0600006:7460, расположенного по адресу: Ростовская область, Азовский район, юго-восточнее земельного участка с кадастровым номером 61:01:0600006:1167.

03.09.2018г. (исх.№2940) Бельчикову Р.А. в соответствии с п.7 ст.39.18 ЗК РФ было отказано в предоставлении вышеуказанного земельного участка без проведения аукциона в связи с поступлением иных заявок.

26.09.2018г. в газете «Приазовье», а также на официальном сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении торгов в форме аукциона по указанному земельному участку.

Протоколом заседания комиссии о допуске Претендентов к участию в аукционе от 02.11.2018 были допущены все 14 заявителей.

Согласно пояснениям КИО, при рассмотрении заявки на участие в аукционе Заявитель предоставил копию паспорта (2 листа) надлежащего вида.

Однако при получении уведомления о допуске претендента к участию в аукционе ему необходимо предоставить оригинал паспорта. Фомиченко В.В. предоставил паспорт, имеющий следы механического повреждения, а именно паспортные страницы 3-4 не имели целостного вида, края страниц, а также место, где располагается фотография были надорваны. Посчитав, что в таком виде паспорт является испорченным и подлежит замене в соответствии с Положением о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997г. №828 (далее- Положение о паспорте), комиссия организатора торгов не зарегистрировала явку Заявителя на указанный аукцион.

По результатам торгов, согласно протоколу о результатах открытого аукциона от 02.11.2018г., размещенного на сайте torgi.gov.ru и в газете «Приазовье», победителем признан Бельчиков Р.А.

Согласно извещению о проведении вышеуказанного аукциона, а также в силу ч.1 ст.39.12 ЗК РФ для участия в нем Заявителю необходимо предоставить документы, в том числе заявку по установленной в извещении форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка; копию паспорта (для граждан); надлежащим образом заверенный перевод на русский

язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо; платежный документ, с отметкой банка о перечислении указанного задатка; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий по участию в аукционе от имени заявителя.

Изучением представленных КИО заявок, установлено, что из 14 допущенных к участию в аукционе заявок лишь 8 заявок: № 185 (Спектор М.В.), №186 (Галстян Н.А.), №190 (Голиков Д.М.), №195 (Ландырев В.В.), №198 (Дубовик А.Н.), №201 (Чурилин Р.С.), №203 (Иванова И.Г.), №205 ИП Солохина Е.В.) содержали копию паспорта с приложением всех 20 страниц паспорта; копии паспортов в составе заявок №188 (Яковенко А.П.), №189 (Богуш А.М.), №207 (Кухаренко А.В.) не содержали страницы 1 и 20; в составе заявок Заявителя (№165) и №164 (ИП Фомиченко В.Н.) копии паспортов содержали только со 2-5 страниц; в заявке победителя аукциона Бельчикова Р.А. (№196) копия паспорта не содержала 20 страницу.

Таким образом, у 6 из 14 претендентов, допущенных к участию в торгах, документ, удостоверяющий личность (паспорт) приложен не в полном объеме.

Согласно п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 г. № 828 (далее по тексту – Положение о паспорте гражданина РФ), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина РФ, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно п.п. 23 п. 3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного приказом Госстандарта от 17.10.2013 г. № 1185-ст, копия документа – это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Исходя из вышеизложенного, для участия в вышеуказанных торгах потенциальным участникам необходимо предоставить копию всех 20-ти страниц паспорта гражданина РФ, а также иные документы, предусмотренные ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ.

Предоставление отдельных страниц паспорта гражданина РФ не воспроизводит всю информацию, содержащуюся в подлинном документе. Более того, п. 6 Положения о паспорте гражданина РФ установлено, что запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным. При предоставлении отдельных страниц паспорта гражданина РФ отсутствует возможность удостовериться в том, что данный документ является действительным либо недействительным.

Вышеуказанная позиция подтверждается, сложившейся судебной практикой, а именно: Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.05.2016 г. по делу № А76 – 25986/2013, Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 27.01.2016 г. по делу № А70 – 11643/2015, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.03.2018г. по делу №А53-16647/2017).

Кроме того, следует отметить, что на момент подачи заявки на участие в аукционе и до настоящего времени паспорт Заявителя считается недействительным в связи с достижением им 20-летнего возраста, который в силу п.12 Положения о паспорте подлежит замене.

В соответствии с п.1 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия документов или предоставления недостоверных сведений.

Таким образом, организатор торгов, неправомерно допустив к участию в торгах ИП Фомиченко В.Н., Фомиченко В.В., Яковенко А.П., Богуш А.М., Бельчикова Р.А. (победителя настоящих торгов), Кухаренко А.В. нарушил п.1 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ.

Кроме того, как указано в извещении о проведении настоящего аукциона заявка и документы, указанные в перечне, предоставляется в прошитом с описью, пронумерованном, скрепленном подписью виде в КИО с 10.00 до 16.00 (Ростовская область, г. Азов, ул.Московская,58) лично или по доверенности.

КИО, указав в извещении, что заявления о намерении участвовать в аукционе могут быть поданы исключительно лично или по доверенности, по сути ограничивает возможность участия в аукционе лиц, которые территориально удалены от места подачи заявлений или не имеют возможности обеспечить личное участие в подаче заявления по иным причинам и тем самым устанавливает приоритет лиц, имеющих возможность подать заявку.

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что действующим земельным законодательством РФ не предусмотрен запрет на подачу заявлений о намерении участвовать в аукционе иным путем, кроме личного обращения.

Таким образом, КИО допустил нарушение ч.1 ст. 39.12 ЗК РФ, установив требование, что лица, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подать заявления только путем личного обращения.

Изучением протокола о результатах открытого аукциона от 02.11.2018г. Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что в нем не указано предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, а также фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства (для гражданина) иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета настоящего аукциона, чем в свою очередь аукционная комиссия организатора торгов нарушила ч.15 ст.39.12 ЗК РФ, в силу которой такая информация должна быть отражена в протоколе.

В соответствии с ч.20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1 ч.1 ст. 23 данного закона.

В этой связи, у Комиссии имеются основания для выдачи организатору торгов и аукционной комиссии организатора торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Торгов.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Фомиченко В.В. от 06.11.2018 (вх. № 16170) необоснованной.
2. Признать Организатора торгов – Комитет имущественных отношений Азовского района нарушившим ч.1.ст.39.12 ЗК РФ.
3. Признать аукционную комиссию Организатора торгов нарушившей п.1 ч.8, ч.15 ст.39.12 ЗК РФ

4. Организатору торгов (в.т.ч. и аукционной комиссии) - Комитету имущественных отношений Азовского района обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:

4.1. Аукционной Комиссии Организатора торгов отменить Протокол заседания комиссии о допуске Претендентов к участию в аукционе от 02.11.2018г. и Протокол о результатах открытого аукциона от 02.11.2018г.

4.2. Вернуть заявки на участие в аукционе №260918/5709060/01 лицам их подавшим.

4.3. Организатору торгов внести изменения в извещение №260918/5709060/01 о проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 61:01:0600006:7460 касающиеся способа подачи заявок, а также продлить срок приема заявок не менее чем на 30 дней с даты опубликования извещения №260918/5709060/01 с указанными изменениями (или произвести формирование нового извещения о проведении аукциона);

5. Рассмотреть вопрос о привлечении членов аукционной комиссии Организатора торгов к административной ответственности, предусмотренной ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ.

6. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица Организатора торгов к административной ответственности, предусмотренной ч.10 ст.7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

К.А. Коренченко

О.А. Изварина

Н.Н.Гусак

В.Е.Шолохова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.