



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.11.2018 № 8/14879

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Остек студио»  
192241, г. Санкт-Петербург,  
ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н  
Vladimir@gorbenko.pro

**Заказчик:**

ПАО АНК «Башнефть»  
450008, г Уфа, ул. Карла Маркса, дом  
30, корпус 1

**Уведомление №396-18.1/18**

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

20.11.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Остек студио» (192241, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н) на действия ПАО АНК «Башнефть» (450008, г Уфа, ул. Карла Маркса, дом 30, корпус 1) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме: «Система компьютерной радиографии», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31807098452).

Уполномоченные представители ООО «Остек студио», ПАО АНК «Башнефть» вправе явиться на рассмотрение жалобы **23.11.2018 в 14 час. 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **14 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан

0151772

известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

# ООО "ОСТЕК СТУДИО"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54 лит. А, пом. 9Н  
ostek.studio@gmail.com

**В Управление федеральной  
антимонопольной службы Республики  
Башкортостан**

Адрес: 450008, Республика Башкортостан, г.  
Уфа, ул. Пушкина, дом 95  
e-mail: to02@fas.gov.ru

**Заказчик (организатор закупки): Публичное  
акционерное общество «Акционерная  
нефтяная компания «Башнефть»**  
ИНН/КПП: 0274051582/027501001  
Адрес: 450008, Республика Башкортостан, г.  
Уфа, ул. Карла Маркса, дом 30, корпус 1

Заявитель: ООО «Оstek студио»  
адрес: Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54  
e-mail: Ostek.studio@gmail.com  
ИНН 7816205799; ОГРН 1027807974963  
тел: +7 812 997 77 09  
e-mail: \_\_\_\_\_

Исх.№ 201 от «16» ноября 2018г.

## **Жалоба на условия закупочной документации открытого запроса предложений в электронной форме № 31807098452**

1. Наименование электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ЭТП ТЭК-Торг
2. Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет: <http://rn.tektorg.ru>
3. Место размещения аукционной документации: Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС), по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (официальный сайт)
4. Закупка № 31807098452
5. Наименование объекта закупки: Система компьютерной радиографии
6. Начальная (максимальная) цена контракта: 23 936 780 рублей 35 копеек
7. Дата начала подачи заявок: 01.11.2018
8. Дата и время окончания подачи заявок: 19.11.2018 в 10:00 (МСК+2)
9. Дата и время рассмотрения заявок: 25.02.2018 в 19:00 (МСК+2)
10. Дата и время подведения итогов: 11.03.2018 в 19:00 (МСК+2)

Обжалуемые действия заказчика: наличие в документации о закупке нарушений требований ЕОСЗ и ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

# ООО "ОСТЕК СТУДИО"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н  
ostek.studio@gmail.com

В соответствии с Техническими требованиями № ОТН-08-2018 на закупку системы компьютерной радиографии, Заказчиком установлены следующие технические характеристики, «пространственное разрешение сканера BSR, не хуже, мкм» со значением 30 мкм.

Одновременно с этим, в комплекте закупаемого оборудования, Заказчик закупает «Запоминающую пластину IP 300x400 мм» и «Запоминающую пластину HD-IP Plus 300x400 мм».

При этом, согласно сертификатам Федерального Управления по Исследованиям и Испытаниям материалов Германии, требуемое Заказчику разрешение 30 мкм может быть достигнуто, **исключительно при использовании Запоминающих пластин UP-IP**, однако Заказчиком такие пластины не приобретаются, в следствии чего, с учётом предъявляемых Заказчиком технических требований, закупая система компьютерной радиографии фактически не сможет обеспечивать пространственное разрешение сканера BSR 30 мкм.

## II

Заказчиком установлены необоснованные требования к массе закупаемого оборудования (20 кг), при этом Заказчик поясняет, что планирует использовать оборудование в полевых условиях путём уменьшения времени экспозиции и получение результатов непосредственно на объекте, с минимальным набором расходных материалов.

При этом, Заказчиком не приведено аргументированного обоснования и доказательств невозможности использования в своей хозяйственной деятельности системы компьютерной радиографии с большими показателями массы и габаритных размеров, нежели приведённые в Техническом задании.

Таким образом, положение Документации устанавливающие требования к масса-габаритным характеристикам сканера, создают препятствия для участия в открытом запросе предложений лицам, имеющим намерение предложить к поставке оборудование с иными, по сравнению с предусмотренным в Документации, масса-габаритными характеристиками, но с такими же функциональными характеристиками, которые нужны Заказчику, **что в свою очередь нарушает п. 3.2.2. Положения компании о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019 (далее-Положение)**

Обоснование Заказчика об использовании оборудования в полевых условиях не может быть признано обоснованным, поскольку общий вес перемещаемого оборудования (сканер, пластины, ноутбук) в любом случае будет превышать указанную максимальную величину.

## III

Заказчиком установлены требования о мобильности закупаемой системы компьютерной радиографии, при этом Заказчик предполагает использовать оборудование в полевых условиях.

Необходимо отметить, что перенос сканера к месту непосредственного осуществления контроля не требуется вне зависимости от полевых/ лабораторных условий. Сам сканер предназначен только для считывания информации с запоминающих (фосфорных) пластин, входящих в комплект закупаемого оборудования. Таким образом, для осуществления контроля необходимо перенести на место контроля только

# ООО "ОСТЕК СТУДИО"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54 лит. А пом. 9Н  
ostek.studio@gmail.com

запоминающую (фосфорную) пластину, которая в последующем вставляется в сканер для получения изображения.

Исходя из изложенного, требование к мобильности всей системы не обоснованы.

## IV

В соответствии с п. 3.2.2. Информационной карты, Заказчики предъявляет к Участникам закупки дополнительные требования, в частности Поставщиком должен быть производитель, официальный представитель (дилер) производителя или организация оптово-розничной торговли, уполномоченная производителем или официальным представителем (дилером) производителя произвести поставку.

Одновременно с заявкой, Участник закупки обязан **предоставить подтверждающие документы на право поставки товара**. В случае, если участник не является производителем, вместе с заявкой предоставляется **документ о сохранении гарантийных обязательств** от производителя или официального представителя (дилера) производителя.

Подобные требования к участникам закупок были предметом рассмотрения Федеральной антимонопольной службы России и им дана должная оценка, в частности в решении от 21 марта 2017 г. N 223ФЗ-220/17 ФАС России указала, что «вышеуказанное требование является избыточным, поскольку для его исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры запросить подтверждающие документы у производителя/дилера, официального представителя».

Одновременно с этим, Заказчик устанавливает требование, согласно которому Участник закупки в составе заявки обязан представить подробное описание и спецификацию оборудования, с предоставлением инструкции по эксплуатации и монтажу на русском языке на весь комплект оборудования, копии сертификата об утверждении типа средства измерений с описанием к сертификату, методики поверки средства измерения.

Инструкция по эксплуатации, копии сертификата об утверждении типа средства измерений и методика поверки поставляется в комплекте с прибором заводом-изготовителем, таким образом, для выполнения указанного требования Заявитель на момент подачи заявки должен иметь указанные приборы на складе.

Устанавливая указанное требование, Заказчик ограничивает возможность участия в закупке участников, не имеющих данные приборы на складе, таким образом данное условие является дискриминационным, нарушает права участников закупки.

Подобные требования к участникам закупок были предметом рассмотрения Федеральной антимонопольной службы России и им дана должная оценка, в частности в Решение ФАС России от 20.11.2017 N 223ФЗ-969/17 антимонопольная служба пришла к выводу о том, что: «Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие

# ООО "ОСТЕК СТУДИО"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н  
ostek.studio@gmail.com

соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются, в том числе, такие документы как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.»

Заявитель полагает, что подобный подход к формированию условий процедуры закупки не соответствует принципам равноправия и справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки, предусмотренным п.п. 2 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ст. 3.2.3 (б) Положения Заказчик обязан устанавливать требования в соответствии с задачами, для решения которых осуществляется удовлетворение потребности Заказчика в продукции.

Согласно п.п. 2 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются в т.ч. принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного следует сделать вывод о том, что включение в документацию подобных условий нарушает ст. 3.2.2 Положения, в части установления в Документации требований к закупаемой продукции путём указания конкретных технических решений, влекущих необоснованное ограничение количества участников процедуры закупки и не обоснованных действительными потребностями заказчика

Таким образом, Документация о закупке сформулирована некорректно со значительными нарушениями требований законодательства и **Положения компании о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019.**

На основании изложенного, руководствуясь ст. 13.1 Положения, ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Обязать организатора конкурса устранить допущенные нарушения.
3. Уведомить заявителя о принятом решении.

Приложения:

1. Доказательство направления настоящей жалобы Заказчику;
2. Решение о назначении Генерального директора;
3. Копия сертификатов

Генеральный директор