



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.11.2018 № 8/14954

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Торговая промышленная
компания»
450006, г. Уфа, бул. Ибрагимова, д. 88,
4 этаж, офис 80

Заказчик:

ПАО АНК «Башнефть»
450008, г. Уфа,
ул. Карла Маркса, дом 30, корпус 1
bauervv@bashneft.ru
bnf-unh@bashneft.ru

Уведомление №400-18.1/18

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

21.11.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Торговая промышленная компания» (452171, Чишминский район, р.п. Чишмы, ул. Промышленная, 12) от 19.11.2018 вх. №16750 на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 30, корп. 1) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Уголь активированный ЭКОТЕЧ ПЛУ на 2019-2021 гг.», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31806995341).

Уполномоченные представители ООО «Торговая промышленная компания», ПАО АНК «Башнефть» вправе явиться на рассмотрение жалобы **26.11.2018 в 16 час. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **15 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0151782

организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ “ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ КОМПАНИЯ”

Российская Федерация. Республика Башкортостан. 452171, рп. Чишмы, ул. Промышленная.12.
ИНН 0277077028/КПП 025001001, ОГРН 1060277051768. Тел. (347)2-46-49-39.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан
Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью «Торгово-Промышленная
Компания»

ИНН 0277077028 / КПП 025001001

ОГРН 1060277051768

Юридический адрес: 452171, Республика
Башкортостан, Чишминский район, р.п. Чишмы,
ул. Промышленная, д. 12

Почтовый адрес: 450006, г. Уфа, бул.
Ибрагимова, д. 88, 4 этаж, офис 80

e-mail: info@tpkrf.ru, oay@tpkrf.ru

тел. +7 (347) 246-49-39

факс: +7 (347) 2-46-49-39

Организатор процедуры:

ПАО АНК «Башнефть»

ИНН / КПП 0274051582 / 027501001

ОГРН 1020202555240

Юридический и почтовый адрес: 450077,
Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса,
д. 30, корп. 1

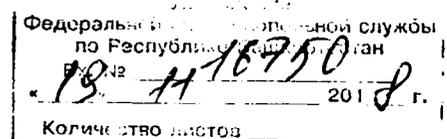
e-mail:

тел.: +7 (347) 261-60-68

факс: +7 (347) 261-62-62

Исх. № 0313 от 19.11.2018 г.

Касательно договора № БНФ/П/33/794/18/МТС



ЖАЛОБА

о нарушении требований антимонопольного законодательства к торгам
(ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

05 октября 2018 года заказчиком закупки - ПАО АНК "Башнефть", размещено извещение (№ РН822279) о проведении закупки угля активированного «ЭКОТЕЧ ПАУ на 2019-2021 гг.» в форме открытого запроса предложений в электронной форме (<http://rn.tektorg.ru/ru/procurement/procedures/111985> / <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806995341>).

Торги проводятся на торговой площадке ЭТП ТЭК-Торг (<http://rn.tektorg.ru>).
Номер закупки в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>): 31806995341.

Дата окончания срока для подачи заявок — 29 октября 2018 год (11 ч. 00 м. по

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ “ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ КОМПАНИЯ”

Российская Федерация. Республика Башкортостан. 452171, рп. Чишмы, ул. Промышленная, 12.
ИНН 0277077028/КПП 025001001. ОГРН 1060277051768. Тел. (347)2-46-49-39.

Уфимскому времени).

Считаем, что при проведении данных торгов заказчик — ПАО «АНК «Башнефть» - нарушил требования законодательства РФ, а именно требования положений ФЗ «О защите конкуренции», а также положений ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Предмет закупки определен комиссией неоднозначно и неясно, что является нарушением положений ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен в описании предмета закупки указывать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки. (подп. 1 п. 6.1. ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ).

Согласно вышеуказанной закупочной процедуре «Запрос предложений № УНХ-А-0397-2018», проводимой ПАО «АНК «Башнефть» (Приложении 1 закупочной документации) производится закупка Порошкового активированного угля (ПАУ) «Экотеч ПАУ» который производится ООО НПО «Экотехнологии» г. Липецк.

Характеристики порошковых активированных углей регламентируются действующими «ГОСТ 4453-74 Группа Л42 Государственный стандарт СССР Уголь активный осветляющий древесный порошкообразный. Технические условия».

Из закупочной документации следует, что товар должен соответствовать ТУ 2162-019-14888058-2016 от 08.02.2016 г.

Требования ТУ включаются в себя «ГОСТ 4453-74 Группа Л42 Государственный стандарт СССР Уголь активный осветляющий древесный порошкообразный. Технические условия».

1. Закупка содержит дискриминационное условие, т. к. не позволяет поставку аналогичного (эквивалентного) товара.

Согласно Приложению 5 к закупочной документации («Описание предмета и условий закупки») в таблице 1 «Предложение аналога (эквивалента) - аналог не рассматривается».

Данная позиция закупочной документации ограничивает конкуренцию при наличии полных аналогов товара импортного и российского производства, соответствующих ГОСТ 4453-74.

2. Закупочная документация содержит неясности и противоречия, т. к. в ней имеются ссылки на положения ГОСТ и устанавливаются иные требования к товару, противоречащие данному ГОСТ.

2.1. Предмет закупки не соответствует ГОСТ 4453-74 (п. 2.2.) по критерию адсорбционной активности по йоду.

По Техническому заданию на закупку - Раздел 3 «Физические свойства и физико-химические показатели» закупаемый уголь должен иметь:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ “ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ КОМПАНИЯ”

Российская Федерация, Республика Башкортостан, 452171, рп. Чистмы, ул. Промышленная, 12.
ИНН 0277077028/КПП 025001001, ОГРН 1060277051768. Тел. (347)2-46-49-39.

- Адсорбционную активность по йоду - не менее 950 мг/г,
- Массовую долю золы – не более 6%.

Согласно п. 2.2 ГОСТ 4453-74 критерию по массовой доле золы удовлетворяет уголь ПАУ ОУ-Б (ОКП-21 6236 0200), а данные по Адсорбционной активности по йоду не регламентируются.

Вывод: предмет закупки описан противоречиво. В запросе предложений указано на обязательное соответствие предмета закупки ГОСТ 4453-74 и при этом содержатся иные требования, противоречащие этому же ГОСТ, что влечет неясность в описании предмета закупки у участников.

2.2. Предмет закупки не соответствует ГОСТ 4453-74 (п. 5.1.) по критерию фасовки товара.

Согласно Техническому заданию на закупку (Приложение 4 к закупочной документации) в разделе 7 «Требования к фасовке» указана фасовка в контейнер типа МКР, биг-бег, 1 куб. м.

Данное требование противоречит п. 5.1. ГОСТ 4453-74, а именно: «Активный осветляющий древесный порошкообразный уголь упаковывают в четырех-, пятислойные бумажные мешки по ГОСТ 2226-88 марок НМ с полиэтиленовым вкладышем (ГОСТ 19360-74), ПМ, ВМ или ВМП. Допускается уголь марки ОУ-Б упаковывать в полиэтиленовые мешки по ГОСТ 17811-78. Масса нетто мешков с углем марок ОУ-А, ОУ-В и ОУ-Г - не более 20 кг, марки ОУ-Б - не более 30 кг».

Вывод: Закупочная документация ограничивает конкуренцию за счёт введения критерия выбора покупаемого товара, противоречащего п.5.1 ГОСТ 4453-74, что не позволяет поставщикам осуществлять поставку без нарушения п.5.1 ГОСТ 4453-74. В запросе предложений указано на обязательное соответствие предмета закупки ГОСТ 4453-74 и при этом содержатся иные требования, противоречащие этому же ГОСТ.

2.3. Предмет закупки не соответствует ГОСТ 4453-74 (п. 3.1.) по допустимому объему партии поставляемого товара.

Согласно Приложению 5 к закупочной документации («Описание предмета и условий закупки») в таблице 1 указан объём поставляемых партий поставки от 66 666 кг до 200 000 кг.

Данное требование противоречит п. 3.1. ГОСТ 4453-74, а именно «Правила приемки - по ГОСТ 5445-79 со следующими дополнениями:

- масса партии - не более 5 т;
- в документе о качестве указывают количество упаковочных единиц в партии без указания массы брутто;
- объем выборки - 10% от партии, но не менее 10 упаковочных единиц, если партия менее 100 упаковочных единиц».

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ “ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ КОМПАНИЯ”

Российская Федерация. Республика Банкортостан. 452171, рп. Чишмы, ул. Промышленная.12.
ИНН 0277077028/КПП 025001001. ОГРН 1060277051768. Тел. (347)2-46-49-39.

Вывод: предмет закупки описан противоречиво. В запросе предложений указано на обязательное соответствие предмета закупки ГОСТ 4453-74 и при этом содержатся иные требования, противоречащие этому же ГОСТ.

Согласно подпункту 1 п. 10 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - ФЗ № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 ФЗ № 135-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 2 т. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — ФЗ № 135-ФЗ) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пункт 1 ст. 2 ФЗ № 223-ФЗ гласит, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (п. 1 ст. 2 ФЗ № 223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (подп. 2 п. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ).

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ “ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ КОМПАНИЯ”

Российская Федерация, Республика Банкортостан, 452171, рп. Чишмы, ул. Промышленная.12.
ИНН 0277077028/КПП 025001001, ОГРН 1060277051768. Тел. (347)2-46-49-39.

Согласно подп. 3 п. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ описания предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен в описании предмета закупки указывать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки. (подп. 1 п. 6.1. ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 года № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Данный вывод подтверждается и судебной практикой (дело № АКПИ16-1287 Верховного суда Российской Федерации от 09.02.2017 г. «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 3 письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16»), а также решением Краснодарского УФАС России от 13.06.2017 года № ЭА-1221/2017.

Закупочная документация содержит неясности и противоречия.

В запросе предложений № УНХ-А-0397-2018 указано на обязательное соответствие предмета закупки ГОСТ 4453-74 и при этом содержатся иные требования противоречащие этому же ГОСТ, что влечет неясность в описании предмета закупки у участников.

Также в закупке содержатся дискриминационные условия, т. к. в документации имеется условие, которое не позволяет поставку аналогичного (эквивалентного) товара.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1., 23 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., а также ст. 2,3 ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. просим:

- 1) приостановить закупку № 31806995341;
- 2) в соответствии с выше изложенным просим внести изменения в техническом задании.

С уважением
Директор ООО «ТПК»

