



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Муниципальное автономное учреждение
«Детская городская больница № 15»
(МАУ "ДГБ №15")
620143, г. Екатеринбург, ул. Победы, 43
E-mail: mmn-dgb15@mail.ru

ООО «Элион Инвест»
620027, г. Екатеринбург,
ул. Мельковская, 3
E-mail: elion.invest@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 328-А

г. Екатеринбург

15.11.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице МАУ "ДГБ №15" –
- заявителя в лице ООО «Элион Инвест» –

рассмотрев жалобу ООО «Элион Инвест» (620027, г. Екатеринбург, ул. Мельковская, 3) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ "ДГБ №15" (620143, г. Екатеринбург, ул. Победы, 43), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (заявки в 2-х частях) на оказание услуг по стирке мягкого инвентаря (постельное и иное белье), с предоставлением белья во временное безвозмездное пользование для МАУ "ДГБ №15" на 2019 год (извещение № 31807045588) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Элион Инвест» (вх. № 01-24273 от 09.11.2018) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ "ДГБ №15", его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (заявки в 2-х частях) на оказание услуг по стирке мягкого инвентаря (постельное и иное белье), с предоставлением белья во временное безвозмездное пользование для МАУ "ДГБ №15" на 2019 год (извещение № 31807045588), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации в части описания объекта закупки составлены заказчиком с нарушением требований Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Детская городская больница № 15» (новая редакция), утвержденного решения Наблюдательного совета МАУ «ДГБ № 15», а также главным врачом МАУ «ДГБ № 15» Ю.А. Макаровой 04.07.2018, и размещенного на официальном сайте 09.07.2018г. в редакции № 7.

19.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807045588 и закупочная документация на оказание услуг по стирке мягкого инвентаря (постельное и иное белье), с предоставлением белья во временное безвозмездное пользование для МАУ "ДГБ №15" на 2019 год.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 710 000,00 рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно п. 1, 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

– требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

– описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения

товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пп. 3.1.19.1. п. 3.1.19. Положения при проведении любой конкурентной закупки заказчик обязан применять следующие правила описания предмета закупки в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пп. 6.1.1.3. п. 6.1.1 Положения Извещение должно содержать предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки (при необходимости).

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме (заявки в 2-х частях) № 31807045588 (электронной формы) предметом закупочной процедуры является оказание услуг по стирке мягкого инвентаря (постельное и иное белье), с предоставлением белья во временное безвозмездное пользование для МАУ "ДГБ №15" на 2019 год.

Согласно Извещения № 31807045588 (печатной формы) аукционной документации предмет договора (закупки): оказание услуг по стирке мягкого инвентаря (постельное и иное белье), с предоставлением белья во временное безвозмездное пользование для МАУ "ДГБ №15" на 2019 год.

Согласно Извещения № 31807045588 (печатной формы) аукционной документации количество поставляемого товара/объем выполняемых работ, оказываемых услуг определено в техническом задании.

В п. 1-3 Приложения №2 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» аукционной документации установлено следующие:

– объект закупки: оказание услуг по стирке мягкого инвентаря (постельное и иное белье), с предоставлением белья во временное безвозмездное пользование;

– наименование выполняемых работ (оказываемых услуг): услуги по обработке белья (стирка, дезинфекция, сушка, глажение, сортировка и транспортировка) с предоставлением белья во временное безвозмездное пользование;

– количество выполняемых работ (оказываемых услуг): 38 000 килограмм.

В Приложении № 1 к Техническому заданию аукционной документации установлен перечень и технические характеристики мягкого инвентаря, предоставляемого во временное безвозмездное пользование:

№ п/п	Наименование мягкого инвентаря	Дополнительные характеристики	Плотность, не менее гр./кв.м.,	Размер, см.	Цвет	Общая потребность в мягком инвентаре, шт.	
						Инфекционное отделение №1	Инфекционное отделение №2
1.	Пододеяльник детский из бязи, цельнокроеный	ГОСТ 29298 -2005	в соответствии с нормативами, не менее 130	110*140 ±5	цветной с детскими рисунками	110	110
						общий цветовой фон для каждого отделения разный	
2.	Простынь детская из бязи, цельнокроеная	ГОСТ 29298 -2005	в соответствии с нормативами, не менее 130	110*150 ±5	цветная с детскими рисунками	150	150
						общий цветовой фон для каждого отделения разный	
3.	Пеленка детская из бязи, цельнокроеная	ГОСТ 29298 -2005	в соответствии с нормативами, не менее 130	80*120 ±5	цветная с детскими рисунками	1 200	1 200
						общий цветовой фон для каждого отделения разный	
4.	Пододеяльник взрослый из сатина, цельнокроеный	ГОСТ 29298-2005	в соответствии с нормативами, не менее 130	150*215 ±5	белый	130	130
5.	Простынь взрослая из сатина, цельнокроеная	ГОСТ 29298-2005	в соответствии с нормативами, не менее 130	150*214 ±5	белая	180	180
6.	Наволочка из сатина	ГОСТ 29298-2005	в соответствии с нормативами, не менее 130	70*70 ±5	белая	130	130
7.	Полотенце вафельное с петелькой в центре	ГОСТ 11027-80	в соответствии с нормами	40*75 ±5	белое	110	110
8.	Халат хирургический с петелькой	ГОСТEN 13795-1-2011, стандартная модель	в соответствии с нормами	56 размер	белый	70	70
9.	Мешок для белья	Хлопок не менее 35%	в соответствии с нормами	90*120	светлых тонов	20	20

Детские пододеяльники, детские простыни, пеленки, полотенца и хирургические халаты должны быть новыми не бывшими в употреблении.

Описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ст. 3, ст. 4 Закона о закупках, Положения.

Как пояснила на заседании Комиссии представитель заказчика, формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимой услуги, которые в свою очередь, являются значимыми для заказчика и необходимы для выполнения соответствующих функций медицинского учреждения. Кроме того, представитель заказчика пояснила, что в разделе «Техническое задание» документации об электронном аукционе Заказчиком указана потребность в объеме подлежащих оказанию услуг, количестве постельного белья, предоставляемого в пользование, с указанием вида, размера, а также срок предоставления постельного белья в пользование. Кроме того, указан график приема загрязненного белья и доставки чистого белья после стирки.

Так же, представитель заказчика пояснила, что сформированное техническое задание вместе с запросами коммерческих предложений было направлено в адрес потенциальных исполнителей. В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта заказчик использовал информацию о ценах на услуги, поступившую от трех хозяйствующих субъектов: ООО «РИКВЕСТ» (исх. № 17/09 от 27.09.2018), ООО «ВИТА» (вх. № 4085 от 19.10.2018), ЕМУП БПК «Жемчужина» (исх. № 157 от 28.09.2018). В данных коммерческих предложениях содержится информация о возможности оказания услуг с представлением во временное пользование мягкого инвентаря.

Комиссией установлено, что объектом закупки является оказание услуг с использованием товара. При этом, товар, используемый при оказании услуги не приобретает заказчиком, а предоставляется в пользование. Указанное условие содержится в разделе «Техническое задание» документации об электронном аукционе.

Принимая во внимание изложенное, Комиссия приняла решение о признании довода жалобы Заявителя необоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Элион Инвест» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ "ДГБ №15", закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАУ "ДГБ №15", закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.