

Исх. № Б/Н
«16» ноября 2018 г.
Управление Федеральной
антимонопольной службы
г. Москвы

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕР-АВТО СТРОЙ»
ОГРН: 1122468031872
ИНН: 2466251966
КПП: 246601001
Юридический адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ленина, дом 38, помещение 54
Адрес для получения корреспонденции: 410012, Саратовская область, г. Саратов, ул.Аткарская, 66, офис 615
Контактное лицо: Балдаев Камиль Расулович
Тел./факс.: +7(919) 833-60-06
E-mail: kamil@dvkgroupp.ru

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: Акционерное общество "Связь объектов транспорта и добычи нефти"
Место нахождения: 117420, г. Москва, ул.Наметкина, д.12, стр.1
Почтовый адрес: 117420, г. Москва, ул.Наметкина, д.12
Номер контактного телефона: 8(495)950-80-70 доб. 4687
E-mail: DyakonovaIS@stn.transneft.ru

СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАТОРЕ ЗАКУПКИ

Наименование: Публичное акционерное общество "Транснефть"
Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Полянка Б., д.57
Почтовый адрес: 121059, г. Москва, ул. Киевская, д.7, подъезд 7, этаж 9
Номер контактного телефона: 8(495)950-81-78
E-mail: PechenkinSA@ak.transneft.ru

СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ

Извещение №	31806919946
Способ закупки:	Конкурс в электронной форме
Предмет аукциона (контракта):	0001-205-К-У02-00972-2019 «96-СТН/КР-7/-04.2019 Капитальный ремонт гаража на 3 а/машины Рыбинского ЦЭС (на условиях "под ключ")»
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме:	16.11.2018 в 11:00 (МСК)
Дата рассмотрения заявок:	05.12.2018 (МСК)
Дата и время проведения итогов:	11.12.2018 (МСК)
Начальная (максимальная) цена контракта:	3 553 308,00 рублей
Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:	www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия заказчика, организатора закупки

СУТЬ ЖАЛОБЫ

При проведении заказчиком (организатором закупки) закупочной процедуры допущены нарушения, а также зафиксированы факты создания заказчиком условий, которые ограничивают количество участников конкурса.

Положения законодательства, по которым применима фиксация допущенных нарушений

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 44-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 44-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 44-ФЗ, Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии со ст. 6 Закона 44-ФЗ, Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 44-ФЗ Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Доводы жалобы:

1. Организатором закупки на официальном сайте размещения заказа опубликована процедура конкурса в электронной форме №31806919946. Первоначальная редакция извещения была опубликована 13.09.2018 г., после этого Организатором неоднократно было принято решение о внесении изменений в извещение и документацию о закупке.
01.10.2018 г. – опубликована вторая редакция;
15.10.2018 г. – опубликована третья редакция;
26.10.2018 г. – опубликована четвертая редакция;

07.11.2018 г. – опубликована пятая редакция.

ООО «Интер-Авто Строй» подало заявку на участие в данном конкурсе 25.10.2018 07:29. Однако, в связи с последним изменением, внесенным в извещение о закупке, ООО «Интер-Авто Строй» была вынуждена отозвать заявку и отказаться от участия в данной закупке в связи с тем, что Организатором закупки в последней редакции извещения установлено требование о нахождении Участников закупки, включенных в реестр ПКО ПАО «Транснефть» по виду работ, услуг:

1. Строительство, техническое перевооружение, реконструкция, капитальный ремонт и техническая ликвидация зданий и сооружений, в том числе на особо опасных объектах организаций системы «Транснефть»/Строительство, техническое перевооружение, реконструкция, капитальный ремонт зданий и сооружений, в том числе на особо опасных объектах организаций системы «Транснефть»
подвид:

1.1. Производственное здание и сооружение

Согласно п. 3.1. Положения о закупках ПАО «Транснефть» при закупке товаров, работ, услуг заказчик, организатор закупки руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки;
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок заказчиков;
- обеспечение развития малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение прозрачности закупок.

Согласно п. 3.16. Положение о закупках ПАО «Транснефть» Заказчик, организатор закупки при необходимости принимает решение о проведении определенной закупки работ, услуг только среди лиц, включенных в реестр ПКО и отвечающих требованиям, установленным заказчиком, организатором закупки.

Однако Заказчик, организатор закупки при установлении данного требования в извещении без обоснования необходимости значительным образом ограничил число Участников закупки.

Так как по итогам последнего проведения процедуры ПКО №90 «Строительство, техническое перевооружение, реконструкция, капитальный ремонт зданий и сооружений, в том числе на особо опасных объектах организаций системы «Транснефть» согласно Информации о результатах предварительного квалификационного отбора (ПКО №90) от 27 декабря 2017 г. Количество заявителей, включённых в реестр ПКО – 10.

Таким образом до установления данного требования в данной закупке могли участвовать любые организации, а с включением требования о нахождении в реестре ПКО Заказчик, организатор закупки значительным образом ограничил круг участников.

Действия Заказчика, установившего вышеуказанное требование, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.1. Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Более того ООО «Интер-Авто Строй» для участия в данной закупке были произведены значительные затраты для целей соответствия требованиям конкурсной документации, а именно по договору аренды была привлечена техника: Бульдозер, Автогрейдер, Дорожный каток, Экскаватор одноковшовый, Вилочный погрузчик, Грузовой тягач седельный, Автокран, Вибратор глубинный, Вибратор поверхностный, Трамбовка, Домкрат гидравлический, Лебедка электрическая, Сварочный инверторный аппарат, Сварочный преобразователь, Сварочный инвертор, Бензиновая электростанция, Окрасочное оборудование на общую сумму 118 000 рублей в месяц.

Также для соответствия требования о наличии Свидетельство о регистрации, аттестации или аккредитации лаборатории неразрушающего контроля; Свидетельство о регистрации, аттестации или аккредитации строительной лаборатории; Свидетельство о регистрации, аттестации или аккредитации лаборатории неразрушающего контроля были заключены соответствующие договора оказания услуг (выполнения работ).

Для обеспечения заявки на участие в конкурсе на электронную торговую площадку посредством внесения денежных средств было зачислено обеспечение в размере 139 067,28 рублей, а также комиссия для участия в данной процедуре в размере 5 500 рублей.

В связи с этим действия Заказчика, организатора закупки, ограничивающие конкуренцию, привело к невозможности участия в данной процедуре и к неоправданным расходам, понесенным для целей участия в данной закупке.

Также в ходе анализа закупочной документации выявлены следующие нарушения:

2. Согласно пункту 25 Извещения установлено, что Заказчик, Организатор закупки вправе осуществить проверку всех участников закупки, с выездом в места их базирования, на предмет организационной и

профессионально-технической готовности с оформлением соответствующих актов проверки до момента выбора победителя закупки.

Однако, возможность участия в закупке с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что может ограничить количество участников конкурса в электронной форме.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.1. Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Данный довод подтверждается решением ФАС №223ФЗ-449/18 от 20.06.2018 г. и решением УФАС по г. Москве по делу №1-00-1817/77-18 от 23.10.2018 г.

3. В соответствии с «Порядка оценки заявок на участие в закупке работ, услуг» Документации Заказчиком оценивается, в том числе надежность и репутация участников закупки. При этом согласно пункту 1.3.1 указанного раздела Документации значения коэффициента надежности рассчитываются в Листе оценки 2,7 на основе значений Листа оценки 2.7 к Документации.

Согласно Листу оценки № 2.7 к Документации Заказчиком оценивается:

Наличие неудовлетворенных претензионных требований от ПАО «Транснефть» и ОСТ;

Наличие вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении (в полном объеме, частично) исковых требований (имущественного или неимущественного характера), по которым участник закупки выступал ответчиком перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ.

При этом указано, что в случае наличия вышеуказанных претензий или судебных решений, участнику закупки присваивается отрицательное количество баллов, что влечет к уменьшению суммы баллов, полученных таким участником по иным критериям.

Вместе с тем, указанный порядок оценки не может быть применен в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий судебные разбирательства с иным хозяйствующим субъектом или претензии от иных заказчиков (например, ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ПАО «Ростелеком» и др.), будет оценен без применения вышеуказанной таблицы, что не позволяет Заказчику объективно выявить лучшее предложение среди участников закупки.

Учитывая изложенное, Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок и критерии оценки заявок участников закупки, что не позволяет объективно сопоставить заявки участников конкурса. Указанные действия нарушают пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данный довод подтверждается решением ФАС №223ФЗ-449/18 от 20.06.2018 г. и решением УФАС по г. Москве по делу №1-00-1817/77-18 от 23.10.2018 г.

Действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика, организатора закупки на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме.
4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию и извещение о проведении конкурса в электронной форме, исключив положения, нарушающие нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" как ограничивающие конкуренцию.

Приложение:

1. Положение о закупках ПАО «Транснефть»;
2. Информация о результатах ПКО №90;
3. Полномочия единоличного исполнительного органа ООО «Интер-Авто Строй».

Директор

