

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю
E-mail: to82@fas.gov.ru

Податель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью
«МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ»
ОГРН 1157847254730, ИНН 7811219396, КПП 780601001
Место нахождения/почтовый адрес: 195027, г. Санкт-Петербург,
пр. Металлистов, 7, лит. А, оф. 414
Контактный телефон: +7 (983) 354 9046
Эл. почта: ms-montazh@mail.ru

Заказчик:

Управление Федеральной налоговой службы по
г. Севастополю (УФНС России по г. Севастополю).
Место нахождения (фактический адрес):
299011, г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 56
Почтовый адрес
299011, г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 56
Телефон +7 (8692) 77-01-23
Адрес электронной почты u9200@r92.nalog.ru
Ответственное должностное лицо: Начальник хозяйственного
отдела
Чебаненко Ольга Евгеньевна

Уполномоченный орган:

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

Заказчиком - Управление Федеральной налоговой службы по г. Севастополю (УФНС России по г. Севастополю), был выставлен аукцион в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административных зданий Инспекции Федеральной налоговой службы по Гагаринскому району г. Севастополя, расположенных по адресу: г. Севастополь, ул. Пролетарская, д.24, д. 28 (№0174100000618000018).

Полагаем, отдельные положения Документации об электронном аукционе, действия Заказчика не соответствуют ФЗ № 44-ФЗ, а также нарушают права потенциальных участников электронного аукциона.

Не соответствие плана-графика законодательству РФ о контрактной системе и аукционной документации:

В соответствии с частью 3 статьи 21 Фед. закона 44-ФЗ в план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки:

2) наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 настоящего Федерального закона, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, **планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги**, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно);

Вх. №	4017
« 13 »	11
Подпись	2011 г.

Также согласно пп. и) п. 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. N554 план-график должен содержать в себе следующую информацию:

-периодичность или количество этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (если контрактом предусмотрено его поэтапное исполнение, в плане-графике закупок указываются сроки исполнения отдельных этапов (месяц, год), если контрактом предусмотрена периодичность поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, в соответствующей графе плана-графика закупок указывается **их периодичность - ежедневно, еженедельно, два раза в месяц, ежемесячно, ежеквартально, один раз в полгода и другая**).

Во вкладке «Условия закупки» плана-графика Заказчиком указана следующая информация:

ИНФОРМАЦИЯ О ПОСТАВКЕ

Планируемый срок (сроки отдельных этапов) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)	С момента заключения контракта по 30.11.2019. Сроки отдельных этапов - в соответствии с условиями контракта.
Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)	в соответствии с условиями контракта

Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 г. N554 даже указывает примеры той информации, которую необходимо указывать в строке «периодичность»: **ежедневно, еженедельно, два раза в месяц, ежемесячно, ежеквартально, один раз в полгода и другая**. В данном случае указание «в соответствии с условиями контракта» вводит участников закупки в заблуждение, контракт к плану-графику не приложен. План-график создан для того, чтобы на этапе планирования закупки потенциальные участники могли ознакомиться со всеми характеристиками и требованиями закупки. В данной ситуации участники не могут ознакомиться с периодичностью, что нарушает их права.

В соответствии с пп. 2 части 3 статьи 21 Фед. закона 44-ФЗ заказчик включает в план-график наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 настоящего Федерального закона, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, **планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги**, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно).

В строке «**Планируемый срок (сроки отдельных этапов) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)**» плана-графика по данной закупке указано ссылка на информацию в контракте. Контракт к плану-графику не приложен. П. 2 части 3 статьи 21 44-ФЗ говорит о том, что Заказчик обязан включить информации о планируемом сроке выполнения работы. Ссылка на контракт не является указанием срок выполнения работы.

Считаем, что Заказчик нарушил требования 44-ФЗ.

В плане-графике, аукционной документации, проекте контракта указано, что 42 020 020,00 рублей должно быть выполнено в 2018 году.

Датой проведения аукциона является 29.11.2018 года. В соответствии с требованиями 44-ФЗ комиссия по осуществлению закупок Заказчика может подводить итоги проведения электронного аукциона в течении трех рабочих дней. Предположим, что комиссия подведет итоги на следующий день после проведения аукциона, то есть 30.11.2018 г. В соответствии с частью 9 статьи 83.2 Фед. закона 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона, то есть не ранее 11.12.2018 года. До 31 декабря 2018 года согласно проекту контракта и аукционной документации подрядчику необходимо за 20 дней выполнить строительные работы в общем объеме на сумму 42 020 020,00рублей.

Также обращаем внимание на то, что контракт может быть заключен даже позже (в случае подведения итогов позднее 30.11.2018 или заключения контракта позднее 10 дней с даты публикации протокола подведения итогов), что в свою очередь уменьшит срок выполнения работ по контракту. В силу различных причин может сложиться такая ситуация, что контракт будет подписан не 11.12.2018, а 20.12.2018, таким образом, у Подрядчика останется 11 дней на выполнения необходимого объема работ.

Считаем, что исполнить условия такого контракта физически не представляется возможным. Заказчик существенно ухудшил положения подрядчика, установив требование о выполнении 93,52 % от всего объема работ в 2018 году.

Невозможно выполнить комплекс работ в срок от 11 до 20 календарных дней. Не существует нормативов и технологий выполнения работ, описывающих выполнение такого объема работ за такой короткий срок.

Обращаем внимание на то, что контрактом также предусмотрены штрафы за нарушение сроков выполнения работы. Отсюда следует, что подрядчик, однозначно нарушит срок выполнения работы и обязан будет уплатить штрафы, поскольку срок выполнения работ для такого объема работ очень мал.

Считаем установление такого срока выполнения работ грубым нарушением Законодательства.

В рамках проведения настоящей процедуры закупки заказчик счёл необходимым, наряду с согласием, предоставление участниками закупки в составе первых частей заявок, внушительного ряда конкретных показателей товаров (материалов).

В составе документации о закупке заказчиком опубликован файл «Приложение к ТЗ 1» содержащий таблицу требований к товарам.

Изучение опубликованных заказчиком требований к товарам позволяет сделать вывод что весь объём последних создан заказчиком искусственно и служит целям намеренного усложнения подготовки первых частей заявок участниками закупки, целью чего является ограничение конкуренции путём отклонения заявок участников по итогу рассмотрения первых частей по формальным основаниям, в угоду собственных интересов, а равно интересов аффилированных участников закупки.

Согласно положений Закона о контрактной системе, публикация требований к товарам, для декларирования участниками закупки в составе первых частей заявок должна служить и целесообразна в тех случаях, когда необходимо повысить шансы на приобретение товара с наиболее подходящими заказчику характеристиками, что в данном случае не находит подтверждения.

В числе товаров показатели, которых подлежат декларированию участниками в составе первых частей заявок, заказчиком неправомерно установлены требования для таких товаров как:

11.	Винты с потайной головкой тип 1
20.	Гвозди строительные с конической головкой с рифленой торцевой поверхностью
21.	Шурупы с потайной головкой тип 1
23.	Дюбели пластмассовые
28.	Двутавры с параллельными гранями полок тип 1
31.	Болты анкерные
32.	Болты в комплекте с гайками
36.	Скобы крепежные тип 1
38.	Винты с полупотайной головкой тип 1
40.	Канаты пеньковые тросовой свивки
51.	Канифоль сосновая
53.	Болты с шестигранной уменьшенной головкой в комплекте с шайбами и гайками
55.	Шурупы с потайной головкой тип 2
60.	Лента полиэтиленовая с липким слоем
61.	Болты с шестигранной головкой в комплекте с гайками и шайбами тип 1
64.	Болты с шестигранной головкой в комплекте с гайками и шайбами тип 2
67.	Двутавры с параллельными гранями полок тип 2
69.	Шурупы с полукруглой головкой тип 1
72.	Шурупы с полукруглой головкой тип 2
73.	Шурупы с полупотайной головкой тип 1
78.	Шурупы с потайной головкой тип 3
79.	Шурупы с полукруглой головкой тип 3
85.	Шурупы с полупотайной головкой тип 2

90.	Шурупы с потайной головкой тип 4
100.	Шурупы с полукруглой головкой тип 4
102.	Винты с полукруглой головкой тип 1
104.	Винты самонарезающие для металла
105.	Шурупы с полупотайной головкой тип 3
106.	Винты с полукруглой головкой тип 2
109.	Винты с потайной головкой тип 2
112.	Шурупы с полупотайной головкой тип 4
115.	Болты анкерные
118.	Винты с цилиндрической головкой и шестигранным углублением под ключ тип 2
119.	Винты с цилиндрической головкой тип 1
120.	Винты с полупотайной головкой тип 2
121.	Винты с цилиндрической головкой тип 2
122.	Винты с цилиндрической головкой и шестигранным углублением под ключ тип 3
125.	Винты с потайной головкой тип 3
126.	Винты с полупотайной головкой тип 3
127.	Винты с цилиндрической головкой тип 3
138.	Резина техническая
139.	Лен трепаный
143.	Кислород газообразный технический
144.	Лента изоляционная
145.	Винты с цилиндрической головкой и шестигранным углублением под ключ тип 1
146.	Винты самонарезающие с потайной головкой и заостренным концом
150.	Пропан
161.	Прокладки резиновые, уплотнительные
198.	Сополимер бмк-5
221.	Шурупы с шестигранной головкой
231.	Картон асбестовый
237.	Толь тг-350
239.	Пластик бумажнослоистый декоративный
243.	Винты самонарезающие с полукруглой головкой для металла и пластмассы тип 2
264.	Смола каменноугольная строительная
269.	Картон электроизоляционный
277.	Винты латунные

Данные товары (материалы) являются вспомогательными, расходными материалами, используемыми подрядчиком при выполнении работ. Проверить товары на соответствие указанным заказчиком требованиям при приёмке работ не представляется возможным по причине того, что данные расходные материалы фактически и физически аннулируются при производстве работ. Обоснования о способах и методах проверки качества данных товаров на этапе приёмки работ в составе документации о закупке отсутствуют.

Отдельно просим Комиссию УФАС, в ходе предстоящего заседания получить от заказчика исчерпывающие объяснения относительно того, каким образом последний собирается осуществлять контроль при приемке выполненных подрядчиком работ, в части установления достоверности фактов использования подрядчиком приведенных выше материалов, а равно их характеристик, и соответствие последних требованиям Государственных стандартов.

Считаем подобные требования о предоставлении характеристик вышеуказанных товаров избыточными, искусственно увеличивающими объём сведений для предоставления участниками в составе первых частей заявок.

В соответствии с частью 3 статьи 64 44-ФЗ Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона. В соответствии с п. 1 части 1 статьи 31 Фед. закона 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к

лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

Техническим заданием предусмотрены работы по устройству Системы охранного телевидения, устройству Охранной сигнализации, устройству Системы охранного видеонаблюдения, устройству Автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией.

В соответствии с п. 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ, деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию

В информационной карте отсутствует требование к участникам закупки в соответствии с п. 1 части 1 статьи 31 44-ФЗ о том, что участник закупки должен иметь лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с указанием вида работ в соответствии Приложением к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений постановления Правительства РФ от 30.12.2011 №1225.

Считаем отсутствие требований о наличии лицензии МЧС грубым нарушением Законодательства.

В связи с тем, что допущенные Заказчиком нарушения не позволяют корректно сформировать заявку на участие в аукционе, а также оценить целесообразность участия в нем просим:

1. Приостановить определение поставщика по закупке до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку закупки на соответствие требованиям действующего законодательства РФ.
3. Признать положения документации несоответствующими Закону № 44-ФЗ.
4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в Документацию об электронном аукционе.

Генеральный директор _____ Аргуянов Алексей Рашитович
М.П.

Подписано ЭЦП.