

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 28402
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 26.10.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;
Исаева И.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Городок» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 040918/0999939/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 06.06.2018 № 1.2.5/5622; от Заявителя – <...>, на основании приказа № 01-17, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до

рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе, в связи с тем, что представленные в составе заявки Заявителя на участие в торгах бухгалтерский баланс ООО «УК Городок», лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц содержат разные адреса местонахождения ООО «УК Городок». Заявитель пояснил, что у ООО «УК Городок» был изменен адрес местонахождения и были внесены изменения в ЕГРЮЛ. Сведения о смене адреса местонахождения ООО «УК Городок» были направлены в Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области».

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе, поскольку в приложенной к заявке на участие в торгах лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами указан юридический адрес, отличающийся от указанного в выписке из ЕГРЮЛ.

В отношении довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

- 1) Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.
- 2) Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.
- 3) Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- сведения и документы о претенденте:
 - наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;
 - фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
 - номер телефона;
 - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
 - выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;
 - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
 - реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.
- документы, подтверждающие соответствие претендента

установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

– реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 18.10.2018, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (в лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и бухгалтерском балансе указан юридический адрес не соответствующий выписке из ЕГРЮЛ)».

Комиссией рассмотрена заявка ООО «УК Городок» на участие в Конкурсе.

В составе заявки ООО «УК Городок» на участие в Конкурсе имеется копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – Лицензия).

В соответствии с частью 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации, деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае,

если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа, то есть, документ, удостоверяющий соответствие хозяйствующего субъекта обязанностям в силу требований закона (статья 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Полномочия по принятию решения о выдаче Лицензии отнесено к полномочиям органа государственного жилищного надзора (часть 1 статьи 194 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Полномочия по применению штрафных санкций, в том числе полномочия по прекращению действия Лицензии, отнесены к компетенции органа государственного жилищного надзора и суда соответственно (статьи 196 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, для принятия решения о соответствии претендента требованиям подпункта 1 пункта 15 Правил достаточно наличия в составе заявки Лицензии, а проведение проверок на ее соответствие требованиям подпункта 1 пункта 15 Правил не отнесено к полномочиям Организатора торгов (Конкурсной комиссии).

Организатором торгов не представлено подтверждающих документов прекращения действия Лицензии ООО «УК Городок».

В составе заявки ООО «УК Городок» на участие в торгах представлена копия утвержденного бухгалтерского баланса за 2017 год, содержащая адрес местонахождения.

Согласно протоколу внеочередного общего собрания участников ООО «УК Городок» бухгалтерский баланс за 2017 год утвержден 19.03.2018.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ 30.05.2018 внесены изменения в сведения об адресе местонахождения ООО «УК Городок».

Таким образом, внесение изменений в сведения об адресе местонахождения ООО «УК Городок» согласно ЕГРЮЛ осуществлено после получения Лицензии и утверждения бухгалтерского баланса ООО «УК Городок», что не может указывать на предоставление недостоверных сведений.

Организатором торгов документальных подтверждений наличия в Лицензии и бухгалтерском балансе ООО «УК Городок» недостоверных сведений на рассмотрение жалобы не представлено.

У Организатора торгов отсутствовали основания для принятия решения об отказе в допуске к участию в Конкурсе ООО «УК Городок».

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Городок» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Красногорск Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

И.В. Исаева

Д.Д. Решетникова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.