

# Общество с ограниченной ответственностью «Панацея»

191124, РФ, г. Санкт-Петербург, Синопская набережная, д. 50, лит. А, пом. 82  
ИНН/КПП: 7801297571/784201001; ОГРН: 1157847443753

Исх.№: 557/18 от 14.11.2018

Вх.№: \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_.2018

**В Федеральную антимонопольную  
службу**

**Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11**

**Тел.: +7 (499) 755-23-23**

**E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)**

**Заявитель: ООО «Панацея»**

**Заказчик: Государственная корпорация  
«Агентство по страхованию вкладов»**

**Адрес: 109240, г. Москва, ул.**

**Высоцкого, д. 4**

**Телефон +7 (495) 725-31-54 (доб. 51-10),  
+ 7 (495) 745-21-26.**

**E-mail: [zakupki@asv.org.ru](mailto:zakupki@asv.org.ru)**

## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА

1. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Панацея», **ИНН:** 7801297571.  
**Адрес:** 191124, РФ, г. Санкт-Петербург, Синопская набережная, д. 50а, лит. А, пом. 82;  
**телефон:** (812) 602-97-24; **e-mail:** [panaceya2312@gmail.com](mailto:panaceya2312@gmail.com); **контактное лицо:** Петренко Игорь Геннадьевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 31807006238

**Наименование процедуры:** «Конкурс на оказание услуг по организации и проведению технического семинара, заседаний технических комитетов и общего годового собрания Азиатско-Тихоокеанского регионального комитета Международной ассоциации страховщиков депозитов, а также международной конференции, проводимых в период с 25 по 28 июня 2019 г. в городе Санкт-Петербурге»

**Дата опубликования извещения о проведении торгов:** 09.10.2018.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

6. **Доводы жалобы:**

Извещением государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее ГК «Агентство по страхованию вкладов», «Заказчик») объявлено о проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации и проведению технического семинара, заседаний технических комитетов и общего годового собрания Азиатско-Тихоокеанского регионального комитета Международной ассоциации страховщиков депозитов, а также международной конференции, проводимых в период с 25 по 28 июня 2019 г. в городе Санкт-Петербурге (Извещение от 09.10.2018 № 31807006238)

Протоколом № 45/2018 заседания комиссии по осуществлению конкурентных закупок от 30.10.2018 было подано 5 заявок на участие в процедуре торгов:

- 1) ООО «МИТтех» (26.10.2018 12:38)
- 2) ООО «СОРБУС» (29.10.2018 10:38)
- 3) ООО «Панацея» (29.10.2018 11:42)
- 4) ООО «Русская Конгрессная Компания» (29.10.2018 14:47)
- 5) АО «Электрификация» (29.10.2018 16:45)

Протоколом № 48/2018 заседания комиссии по осуществлению конкурентных закупок от 06.11.2018 было допущено 4 заявки на участие в процедуре торгов: ООО «СОРБУС», ООО «Панацея», ООО «Русская Конгрессная Компания», АО «Электрификация». По результатам рассмотрения заявок Заказчик объявил о проведении процедуры переторжки 8 ноября 2018 г. в 12.00 (время московское) в соответствии с пунктом 7.3.3 Положения и пунктом 23 документации о закупке.

Протоколом № 53/2018 заседания комиссии по осуществлению конкурентных закупок от 09.11.2018 были объявлены итоги процедуры (с учетом процедуры переторжки):

| № п/п | № заявки, присвоенный при подаче | Итоговый рейтинг участника закупки | Наименование участника             |
|-------|----------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| 1     | 4                                | 97,09                              | ООО «Русская Конгрессная Компания» |
| 2     | 3                                | 55                                 | ООО «Панацея»                      |
| 3     | 5                                | 51,27                              | АО «Электрификация»                |
| 4     | 2                                | 44,30                              | ООО «СОРБУС»                       |

Победителем конкурса определили ООО «Русская Конгрессная Компания».

ООО «Панацея» полагает, что ГК «Агентство по страхованию вкладов» нарушены положения действующего законодательства в сфере закупок, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя, а именно: не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, что ограничивает участников закупки в получении максимального количества баллов, тем самым ограничивая конкуренцию при проведении торгов, создании преимуществ определенному участнику конкурса, что в итоге привело к ущемлению прав и законных интересов ООО «Панацея».

#### **1. Порядок оценки, установленный конкурсной документацией, не соответствует требованиям Закона о закупках.**

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) закреплено, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пунктом 1.6.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» утвержденное решением Совета директоров государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от 28 июня 2018 г. (далее - Положения о закупке).

Пунктом 20.4 Положения о закупке установлен перечень критериев. Согласно пункту 20.5. Положения о закупке в документации о конкурентной закупке устанавливаются содержание и значимость (весомость) каждого критерия оценки, наличие подкритериев оценки и их значимость (весомость), а также порядок осуществления оценки и сопоставления заявок. В пункте 20.11 установлено, что Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 27 Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА, установлен следующий порядок оценки:

- цена договора;
- предложение Участника по оказанию Услуг;
- опыт оказания услуг.

Пункт 27.4. Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА, для целей оценки Заявок критериям оценки присвоена следующая значимость:

| № п/п | Наименование критерия оценки Заявок     | Значимость критерия оценки Заявок |          |
|-------|---|-----------------------------------|----------|
|       |   | Обозначение                       | Величина |
| 1     | Цена договора                           | КзначЦД                           | 40%      |
| 2     | Предложение Участника по оказанию Услуг | КзначПУ                           | 45%      |
| 3     | Опыт оказания услуг                     | КзначОУ                           | 15%      |

Наряду с информацией относительно составляющих критерия «Предложение Участника по оказанию Услуг» (п. 27.8. Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА), раскрывающей содержание указанного критерия, **конкурсная документация не раскрывает порядок расчета количества баллов, присуждаемых по данному критерию.** Конкурсная документация не содержит указаний градации баллов по установленному критерию, методику присвоения баллов, ограничиваясь наличием только максимального бала по этому критерию, что сделало невозможным объективное сопоставление заявок с соблюдением принципов равноправия и справедливости. Более того, Конкурсная документация не содержит даже указания на минимальный показатель, который мог быть выставлен по нестоимостному критерию оценки, то есть установленный заказчиком балльный показатель является безальтернативным. Названное обстоятельство, в свою очередь, лишило участников конкурса, включая ООО «Панацея», возможности получить информацию о причинах итогового начисления баллов. Вместе с тем, указанные нарушения исключают возможность контролирующего органа установить объективность начисления баллов и правильность определения победителя торгов, поскольку принятие решения о количестве начисления баллов при отсутствии письменной регламентации процесса, остается на субъективное усмотрение комиссии по осуществлению конкурентных закупок, что в сложившейся ситуации создало возможность злоупотребления правом со стороны Заказчика (статья 10 Гражданского кодекса РФ).

Так, победитель торгов ООО «Русская Конгрессная Компания» по критерию «Предложение Участника по оказанию Услуг» получило 100 баллов, в то время как

остальным участникам было присвоено 0 баллов. При этом в протоколе № 53/2018 заседания комиссии по осуществлению конкурентных закупок от 09.11.2018 г. не конкретизировано на основании чего были выставлены данные оценки по критерию. Перечисленные факты свидетельствуют о необоснованности начисления баллов по критерию «Предложение Участника по оказанию Услуг».

Стоит отметить, что правоприменительная практика и руководство по соблюдению обязательных требований антимонопольного законодательства РФ, также подтверждает данную позицию. Так, порядок оценки и сопоставления заявок должен устанавливать не просто наименование критериев и оценку по так называемой предпочтительности предложения участника закупки субъективно для каждого члена комиссии, а должен раскрывать содержание каждого критерия, вес критерия и конкретный порядок оценки (формулы, баллы и т.д.). В конкурсной документации необходимо наличие четких и однозначных положений, определяющий механизм начисления баллов. Наличие неопределенности относительно порядка сопоставления и оценки заявок может быть расценено как нарушение требований ч. 1, 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции. Нарушениями также являются **установление крайних показателей баллов по критерию, например 0 баллов или 100. Такие действия заказчика лишают участников возможности получения промежуточных баллов, соответствующих их уровню квалификации.**

Отсутствие в документации сведений о порядке присвоения и начисления баллов привело к нарушению принципа информационной открытости, поскольку лишило участников закупки существенной информации о порядке проведения конкурса, что, в свою очередь привело к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений и оставило разрешение данного вопроса исключительно на субъективное усмотрение заказчика.

Вышеизложенная правовая позиция подтверждается, в том числе, сложившейся практикой по аналогичным делам: Решение № 223ФЗ-474/18 от 29.06.2018 (Москва); Решение № 223ФЗ-104/18 от 15.02.2018 (Москва); Решение № 223ФЗ-345/18 от 17.05.2018 (Москва); Решение № 223ФЗ-168/18 от 14.03.2018 (Москва); Решение № 223ФЗ-38/15 от 03.03.2015; Решение № 02/29966 от 11.12.2014 (Санкт-Петербург); Решение № Т-52/18 от 18.04.2018 (Москва).

## **2. В составе Заявки одного из участников содержатся недостоверные сведения.**

Согласно пункту 22.8.4.1. Положения о закупке и пункту 19.4. Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА в ходе рассмотрения Заявок Комиссия в отношении каждой поступившей Заявки осуществляет проверку состава, содержания и оформления Заявки на соответствие требованиям документации о закупке.

В соответствии с пунктом 22.8.5.6. Положения о закупке и подпункту 6 пункта 29. Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА участник не допускается к участию в Конкурсе, и его Заявка признается несоответствующей требованиям, установленным документацией, в случае наличия в составе Заявки недостоверных сведений.

Как уже было указано выше, протоколом № 48/2018 заседания комиссии по осуществлению конкурентных закупок от 06.11.2018 было допущено 4 заявки на участие в процедуре торгов: ООО «СОРБУС», ООО «Панацея», ООО «Русская Конгрессная Компания», АО «Электрификация». Согласно данному протоколу ООО «Русская Конгрессная Компания» находится по адресу: 127434, г. Москва, Дмитровское ш., д. 1, корп. 1, пом. 1. Однако данные сведения не являются достоверными на основании данных из ЕГРЮЛ, где указано, что сведения недостоверны (результаты проверки достоверности содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о юридическом лице) от 02.11.2018. Исходя из указанного

и содержания документации, данный участник должен был быть отклонен за наличие в составе Заявки недостоверных сведений.

### **3. Участник, признанный победителем - ООО «Русская Конгрессная Компания», существует на рынке около полугода.**

Общество с ограниченной ответственностью «Русская Конгрессная Компания» было зарегистрировано 20.03.2018г. (ГРН 1187746308650), что подтверждается сведениями с сайта palog.ru, то есть организация ведёт свою деятельность фактически около полугода.

Согласно положениям Документации по проведению открытого конкурса при предоставлении документов, подтверждающих наличие опыта оказания услуг, а именно договоров, предметом которых являлось оказание услуг по организации международных деловых мероприятий (конгрессов, конференций, форумов, семинаров) с числом участников не менее 100 (ста) человек для каждого мероприятия, представленных Участником в соответствии с требованиями, установленными в подпункте 13 пункта 28.2 документации, начисляется следующее количество баллов:

- в составе Заявки представлен 1 договор – Заявке присваивается 20 баллов;
- в составе Заявки представлено 2 договора – Заявке присваивается 40 баллов;
- в составе Заявки представлено 3 договора – Заявке присваивается 60 баллов;
- в составе Заявки представлено 4 договора – Заявке присваивается 80 баллов;
- в составе Заявки представлено 5 и более договоров – Заявке присваивается 100 баллов.

По критерию «Опыт оказания услуг» ООО «Русская Конгрессная Компания» получило согласно Протоколу №53/2018 максимальное количество баллов – 100, соответственно, ООО «Русская Конгрессная Компания» имеет 5 и более договоров, подтверждающих наличие опыта оказания услуг, а именно договоров, предметом которых являлось оказание услуг по организации международных деловых мероприятий (конгрессов, конференций, форумов, семинаров) с числом участников не менее 100 (ста) человек для каждого мероприятия.

Однако ни одна из автоматизированных систем по подбору тендеров, поиску участников и победителей, таких как: Tenderland (<https://www.tenderland.ru/pages/vozmozh>), FindTenders.ru (<https://findtenders.ru/>), Контур-закупки (<https://zakupki.kontur.ru/>), ГосЗатраты (<https://clearspending.ru/>) не предоставляют информацию об ООО «Русская Конгрессная Компания» как победителе или участнике каких-либо конкурсных процедур с момента учреждения компании 20.03.2018 и до сегодняшнего дня.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст.17, ч. 1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках,

#### **ПРОСИМ:**

1. Приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать действия заказчика по признанию ООО «Русская Конгрессная Компания» победителя конкурса на оказание услуг по организации и проведению технического семинара, заседаний технических комитетов и общего годового собрания Азиатско-Тихоокеанского регионального комитета Международной ассоциации страховщиков депозитов, а также международной конференции, проводимых в период с 25 по 28 июня 2019 г. в городе Санкт-Петербурге – незаконным.
3. Отменить протоколы № 48/2018 от 06.11.2018 и № 53/2018 от 09.11.2018.
4. Выдать предписание о повторном рассмотрении и оценки заявок участников конкурса.

#### **Приложения:**

- 1) Копия правоприменительной практики Тюменского УФАС России и руководство по соблюдению обязательных требований антимонопольного законодательства РФ;
- 2) Копии протоколов вскрытия, рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе;
- 3) Копия конкурсной документации;
- 4) Копия Положения о закупке;
- 5) Копия выписки ЕГРЮЛ ООО «Русская Конгрессная Компания» от 12.11.2018;
- 6) Копии анализа ООО «Русская Конгрессная Компания» через программы: Tenderland (<https://www.tenderland.ru/pages/vozmozh>), FindTenders.ru (<https://findtenders.ru/>), Контур-закупки (<https://zakupki.kontur.ru/>), ГосЗатраты (<https://clearspending.ru/>);
- 7) Копия приказа о назначении генерального директора.

**Генеральный директор  
ООО «Панацея»**

**П.С.Иванов**