

исх.1 от 19.11.2018 г

**Контролирующий орган:**

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

**Заявитель:**

**ООО «ИК СитиЭнерго»**

ИНН 7731475757 КПП 771501001

127282, г. Москва, ул. Полярная, д. 41, стр. 1, эт. 3С,  
пом. 23А

Тел/факс 8(495)780-22-00, [city.18@bk.ru](mailto:city.18@bk.ru)

Контактное лицо: Крылова Оксана Викторовна

**Заказчик:**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ  
"ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "ФИЛИ"**

121309, г Москва, ул Филёвская Б., дом 22

[info@parkfili.com](mailto:info@parkfili.com)

Тел./ факс 7-499-1420579

**Номер извещения (закупки): № 31807069162** Открытый конкурс в электронной форме

**Адрес официального сайта на котором размещена информация об электронном аукционе:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Наименование закупки:** Оказание комплекса услуг по вывозу твердых коммунальных отходов и обслуживанию туалетных модулей и стационарных туалетов в 2019 году для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк культуры и отдыха «Фили»

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 21 510 710,11

**Адрес электронной площадки:** 223.rts-tender.ru

**Дата и время окончания срока подачи заявок:** 22.11.2018 в 09:00 (МСК)

**Дата и время рассмотрения заявок:** 29.11.2018 в 09:00 (МСК)

**Заказчик осуществляющий размещение заказа:**

ГАУК Г. МОСКВЫ ПКМО "ФИЛИ"

ИНН 7730017296 КПП 773001001

Адрес места нахождения: 121309, г Москва, ул Филёвская Б., дом 22

Контактное лицо Омалаев Руслан Гаджимурадович

Эл. Почта : [org@parkfili.com](mailto:org@parkfili.com) Телефон +7-495-

145-00-00, доб. 137

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ИК СитиЭнерго», 127282, г. Москва, ул. Полярная, д. 41, стр. 1, эт. 3С, пом. 23А, ИНН 7731475757 КПП 771501001, Тел/факс 8(495)780-22-00, [city.18@bk.ru](mailto:city.18@bk.ru)

Контактное лицо: Крылова Оксана Викторовна

## ЖАЛОБА

### на положения документации о закупке

ООО «ИК СитиЭнерго» считает что, конкурсная документация не соответствует действующему законодательству в сфере закупок. Несоответствие положений конкурсной документации по следующим основаниям:

1. Установление в конкурсной документации требований к участникам закупки, а также критериев оценки заявок на участие в конкурсе не соответствующего требованиям действующего законодательства.

2. Несоответствие информации, содержащейся в локальном - сметном расчете, требованиям технического задания конкурсной документации.

**1.1** Заказчик включил в документацию о закупке неправомерное требование о представлении в составе заявки документов в качестве отборочного критерия, сертификаты подтверждающих соответствие участника закупки требованиям международных стандартов, описывающих требования к системе ГОСТ ISO ГОСТ ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001:2007), ГОСТ Р ИСО 54934-2012/OHSAS 18001:2007 и ГОСТ Р ИСО 50001-2012 (ISO 50001:2011) .

Вместе с тем ГОСТ ISO ГОСТ ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001:2007), ГОСТ Р ИСО 54934-2012/OHSAS 18001:2007 и ГОСТ Р ИСО 50001-2012 (ISO 50001:2011) является добровольным и необязательным для применения на территории Российской Федерации сертификатами.

В документации о закупке и техническом задании заказчик не аргументировал требования наличия рассматриваемого требования как критерия. В техническом задании Заказчик сослался только в п.7. *Требования к качеству выполняемых работ: 7.1. Обслуживание модульных туалетных кабин и стационарных туалетов должно осуществляться в соответствии с:*

- Федеральным законом от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 24.06.1998г. № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территории населённых мест»;
- Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Требования к качеству выполнения работ В ТЗ с использованием данных международных стандартов не указывается. Соответственно никакого обоснования включения данного требования как критерия оценки заявки к участникам закупки заказчиком не представлено. В соответствии с Положением о закупке Заказчика не установлено право устанавливать в качестве отборочного критерия наличие сертификата добровольных систем сертификации. Установленный заказчиком порядок оценки заявок по критерию наличия системы ISO не позволяет объективно присвоить заявке максимальное количество баллов.

**Критерии оценки заявок участников конкурса**

**Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг**

**Значимость:** 10 % (коэффициент значимости критерия 0,1)

**Содержание:** Оценка по настоящему показателю будет производиться членами Закупочной комиссии на основании копий документов, представленных в заявке на участие в конкурсе.

Порядок оценки: При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения контракта по указанному критерию признается предложение участника конкурса, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию (максимальное кол-во баллов - 100).

Оценивается предложение участника закупки по наличию действующих на весь период оказания услуг сертификатов соответствия оказываемых услуг стандартам ГОСТ ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001:2007), ГОСТ Р ИСО 54934-2012/OHSAS 18001:2007 и ГОСТ Р ИСО 50001-2012 (ISO 50001:2011). Перечень сертифицированных услуг должен быть отражен в приложениях к сертификатам.

Перечень сертифицированных услуг должен в обязательном порядке включать в себя: - уборка и содержание туалетов; - сервисное обслуживание модульных туалетов, мобильных туалетных кабин и септиков; - контроль технического состояния туалетов; - сбор и транспортировка ТБО; - уборка внутренних помещений.

Порядок оценки:

100 баллов – присваивается участнику, предоставившему все сертификаты соответствия оказываемых услуг, согласно требованиям.

0 – баллов - присваивается участнику, не предоставившему один или более сертификатов соответствия оказываемых услуг.

**1.2.** Заказчик включил в документацию о закупке неправомерное требование о представлении в составе заявки документов в качестве отборочного критерия.

В Техническом задании п.2 Объем выполняемых работ -заказчик установил требование, что услуги по очистке мусора из корзин от бумаг должны производиться Подрядчиком, имеющим специализированный автотранспорт для транспортировки мусора (подтверждается копиями ПТС) и лицензию на право осуществления данного вида деятельности.

**В Критериях оценки заявок участников конкурса Заказчик указывает :**

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,15

Максимальная оценка по показателю – 15 баллов

Оценивается предложение участника закупки по обеспеченности транспортными средствами, специализированной техники, используемые для оказания услуг, а именно, наличие у участника мусоровоза с массой перевозимого груза не менее 8500 кг и вместимостью кузова не менее 7,5 куб. метров.

Подтверждается: копией договора купли-продажи и копией СТС или нотариально заверенной копией договора аренды (лизинга) транспортного средства (с приложением актов приема-передачи транспортных средств) и копией СТС.

В документации о закупке и техническом задании заказчик не аргументировал требования наличия именно такого транспортных средства в **собственности** Участника с такими габаритами и объемами, и рассматривать данное требования как критерий оценки.

В случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки (в нашем случае очистка мусора корзин от бумаг согласно видам работ рассчитанным в локальной смете), а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе. При исполнении договора подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию (предоставить действующий договор на утилизацию мусора). Установление заказчиком требования к участникам закупки о наличии в собственности данной специализированной техники (с подтверждением СТС) и соответствующей лицензии может ограничивать количество участников закупки и не соответствовать Закону о контрактной системе. (Письмо Минфина России от 21.02.2018 № 24-02-03/11100 "О требовании о наличии лицензии в отношении работ, не являющихся самостоятельным объектом закупки; о действиях заказчика при отсутствии лицензии во второй части заявки на участие в ЭА»). Заказчиком неправомерно установлено данное требование в качестве оценочного критерия.

**Показатель «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, спецтехники, используемые для выполнения работ»**

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,15

Максимальная оценка по показателю – 15 баллов.

Оценивается предложение участника закупки по обеспеченности транспортными средствами, специализированной техники, используемые для оказания услуг, а именно, наличие у участника мусоровоза с массой перевозимого груза не менее 8500 кг и вместимостью кузова не менее 7,5 куб. метров.

Подтверждается: копией договора купли-продажи и копией СТС или нотариально заверенной копией договора аренды (лизинга) транспортного средства (с приложением актов приема-передачи транспортных средств) и копией СТС.

Максимальное значение по предложению присваивается участнику закупки, представившему в составе заявки сведения о наличии транспортного средства, используемого для оказания услуг.

2. Назначение технического задания состоит в том, что она устанавливает, какие по объему и содержанию работы должен выполнить Подрядчик, а также то, каким требованиям, прежде всего с точки зрения их качества, работы должны соответствовать. Смета представляет собой денежное выражение подлежащих выполнению работ. Таким образом, в предмет исполнения договора должно входить выполнение конкретного перечня и объема работ в соответствии с его техническим заданием и сметой, определяющей цену работ. Соответственно, перечень и объем работ, не согласованные в одном из этих документов, не могут являться предметом исполнения договора. Размещенная локальная смета, выступающая в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта и определяет объем выполняемых работ

В п.2 Технического задания Объем выполняемых работ Заказчиком установлено в п 2.4 ;2.5 что:

2.4. В работы по обслуживанию модульных туалетных кабин и стационарных туалетов входит текущий ремонт в части возникновения неисправностей оборудования в целом или его отдельных частей, влекущих за собой невозможность использования модульных туалетных кабин и стационарных туалетов. Подрядчик также ответственен за поддержание соответствующего внешнего вида модульных туалетных кабин и стационарных туалетов, в частности своевременно (по необходимости) проводить малярные работы (цвет RAL – по согласованию с заказчиком).

Ремонт производится специалистами Подрядчика, имеющими соответствующие сертификаты и допуски.

2.5. Приобретение материалов и запасных частей для проведения ремонтных и малярных работ выполняется силами и за счет средств Подрядчика

Работы указанные в техническом задании не соответствуют работам (отсутствуют) в локальной смете и не учтены в расчете.

В техническом задании Заказчик установил требования к выполнению работ п.5:

*Общие требования к выполнению работ (в соответствии с Приложениями 1, 3 к распоряжению Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы от 24 декабря 2012 г. N 05-14-520/2)\*:*

**5.2. Требования к обслуживающему персоналу**

5.2.1. Функционирование модульных туалетных кабин и стационарных туалетов обеспечивается квалифицированным обслуживающим персоналом:

- дипломированный специалист инженер-электрик;
- дипломированный специалист инженер-строитель;
- электромонтер по ремонту электрооборудования (допуск не менее 4-5 класса электробезопасности);

5.3.9. В объем технического обслуживания модульных туалетных кабин и стационарных туалетов входят следующие работы:

#### 5.3.9.1. Двери:

- проверка работы дверных замков;
- регулировка запора дверных замков с помощью установочных винтов;
- обработка замков графитом.

#### 5.3.9.2. Кабины:

- проверка эластичных швов долгой сохранности на плотность, устранение дефектов в случае необходимости;
- визуальный осмотр покрытия крыши;
- визуальный осмотр состояния пола и стен кабины;

#### Санитарно-техническое оборудование:

- проверка на отсутствие протечек из труб;
- выявление протечек в местах подсоединения сантехприборов к трубопроводам, выявление протечек в кранах и вентилях, регулировка смывных бачков с устранением протечек;
- устранение засоров сантехприборов внутренних коммуникационных сетей при помощи хозяйственных средств;
- проверка унитазов, умывальников на внешние повреждения;
- проверка унитазов, умывальников, ручек на надежность крепления, при необходимости затягивание креплений.

#### 5.3.9.3. Электроника (при наличии данного оборудования)

- проверка работы электросушилок (если есть), установка продолжительности разового действия сушилки;
- проверка правильности управления умывальниками и унитазами, установка правильности объема подачи воды;
- проверка работы реле сушилки, реле умывальника, реле резервуара для мыла, реле освещения отдела для посетителей;
- регулировка включения и выключения подсветки в зависимости от продолжительности дня.

#### 5.3.9.4. Электротехнические работы:

- проверка электроосвещения на функциональность, проверка исправности электроагрегатов, входящих в состав туалетов (умывальников, дозаторов мыла, электросушилок), управляемых по сигналам фотоэлементов, проверка систем спуска воды в унитазах на функциональность;
- осмотр счетчиков электрической энергии, проверка тепловых конверторов или нагревательных элементов полов в холодное время года, проверка и регулировка терморегуляторов систем обогрева;
- осмотр вводно-распределительных устройств (щитов), проверка отсутствия перегрева в контактных соединениях, нагара и грязи на них, ослаблений в болтовых креплениях, повреждений арматуры, проверка плотности прилегания контактных поверхностей, чистка и подтяжка контактных соединений и болтовых креплений, устранение мелких дефектов;
- осмотр блока питания, выявление неисправностей и дефектов, подтяжка контактов и креплений, протирка и чистка доступных частей.

#### 5.3.9.5. Отопление:

- проверка температуры в туалетных кабинках, в случае необходимости принятие мер по доведению до нормативного уровня;
- регулировка температуры на панелях электроконвекторов;
- внешний осмотр системы электроотопления, проверка технического состояния, проверка температуры внешних поверхностей, осмотр деталей, особенно изоляционных, очистка оборудования от пыли, грязи, флюсов, очистка контактных поверхностей, проверка состояния электрообогревателей.

#### 5.3.9.6. Установка сололифт (при наличии):

- осмотр и проверка работы установки, выявление неисправностей и дефектов, протирка и очистка доступных частей.

#### 5.3.9.7. Водонагреватель (при наличии).

- осмотр и проверка работы электроводонагревателя, выявление неисправностей и дефектов, подтяжка контактов и креплений, устранение мелких протечек, протирка и очистка доступных частей;
- работы по техническому обслуживанию модульных туалетных кабин и стационарных туалетов осуществляются слесарями-сантехниками, электромонтерами по ремонту и

обслуживанию электрооборудования, инженерами-электрониками, монтажниками систем вентиляции, дорожными рабочими, ассенизаторами

**Работы указанные в техническом задании не соответствуют работам (отсутствуют) в локальной смете и не учтены в расчете**

В техническом задании Заказчик установил требования к выполнению работ п.10 Планово-предупредительный ремонт :

13.1. В объём планово-предупредительного ремонта оборудования туалетных модулей и стационарных туалетов входят следующие виды работ:

13.1.1. Двери:

- устранение выявленных дефектов работы входных дверей, при необходимости замена неисправного оборудования;
- устранение выявленных дефектов работы дверного замка, при необходимости замена неисправного оборудования;

13.1.2. Кабина.

- замена части облицовки пола и стен кабины при необходимости.

13.1.3. Санитарно-техническое оборудование.

- замена отдельных участков внутренних трубопроводов, замена прокладок и вышедшей из строя арматуры, смена сальниковой набивки, ремонт изоляции, восстановление антикоррозийного покрытия, частичная окраска;

- устранение течи в арматуре и трубопроводах путем подтягивания муфт, контрогаек, установка хомутов на резиновых прокладках;

- демонтаж фильтра водяной системы, очистка и монтаж, при необходимости замена неисправного оборудования;

- устранение течи в местах присоединения трубопроводов к сантехприборам;

- проверка герметичности стыков вакуумной магистрали и манжеты сливного клапана, прочистка обратного клапана;

- замена блока управления сливом при необходимости;

- проверка цепей питания, при обнаружении неисправности устранить неисправность;

- при неисправности электромагнитного клапана необходимо его заменить;

13.1.4. Вакуумная (гравитационная) система:

- проверка работы вакуумного (циркуляционного) насоса на диапазон создаваемого разряжения;

- проверка работы вакуумного (циркуляционного) насоса на диапазон создаваемого избыточного давления, при необходимости замена неисправного оборудования;

- проверка работы блока управления, при необходимости замена неисправного оборудования;

13.1.5. Электротехнические работы:

- устранение выявленных дефектов и повреждений в работе вводно-распределительных устройств, ревизия и при необходимости замена кабельных наконечников, автоматов защиты, контактных соединений, деталей устройств релейной защиты и автоматики;

- восстановление или замена конструкций кабелей, исправление раскладки, устранение коррозии оболочки, замена отдельных участков внутренних и наружных сетей, при необходимости замена неисправных ламп освещения;

- проверка сопротивления изоляции, проверка надежности подключения контура заземления к корпусу туалетного модуля. Проверка технического состояния автоматов токовой защиты.

- проверка технического состояния вводно-распределительных устройств(щитов).

13.1.6. Электроника.

- устранение выявленных дефектов и неисправностей в работе электросушилок (при наличии) при необходимости их замена.

- устранение выявленных дефектов и неисправностей в системе управления умывальниками и унитазами, при необходимости

**Работы указанные в техническом задании не соответствуют работам (отсутствуют) в локальной смете и не учтены в расчете.**

**На основании вышеизложенного, просим: приостановить размещения заказа, определение подрядчика и заключение договора до рассмотрения жалобы по существу, признать действия Заказчика, Уполномоченного органа нарушившими требования Закона о контрактной системе и Закона о защите конкуренции, выдать предписание об устранении нарушений.**

Генеральный директор  
ООО «ИК СитиЭнерго»



Кирица А.Г