

Российская Федерация
«Торговый дом «Людиновокабель»
Общество с ограниченной
ответственностью

249401, Калужская область, г.Людиново, ул, Герцена, д.12А
ИНН 4024007570, ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» г. Москва,
БИК 044525985
К/с 30101810300000000985, р/с 40702810301700004052
Тел: (48444) 53373

«19» ноября 2018 года № 56/11

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,
стр. 1

От кого: ООО «Торговый дом
«Людиновокабель»

249401, Калужская область, г. Людиново, ул.
Герцена, д. 12А

тел.: 8 (914) 332-67-17

e-mail: tazdevil-1@mail.ru

ЖАЛОБА
на действия (бездействия)
организатора торгов

1. Организатор закупки: АО «ЦТЗ»

Адрес: 121596, г. Москва, ул. Горбунова, д. 12, корп. 2, тел.: (495) 640-50-07. info@ctz-rosseti.ru

2. Заказчик: ПАО «МРСК Центра»

Адрес: 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4.: (495) 747-92-92. posta@mrsk-1.ru.

3. Участник закупки (заявитель): ООО «Торговый дом «Людиновокабель», ИНН: 4024007570. Адрес: 249401, Калужская область, г. Людиново, ул, Герцена, д.12А; телефоны для связи: (914) 332-67-17; факс: (48444) 53373; e-mail: tazdevil-1@mail.ru; контактное лицо: Горборукова Алёна Павловна.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

5. Номер извещения: № 31806763402

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.07.2018г.

6. Электронная торговая площадка «B2B-Energo» на сайте (www.b2b-energo.ru)
Номер извещения: № 54037

7. Наименование закупки: «Право заключения договоров на поставку провода СИП для нужд ПАО «МРСК Центра»

8. Обжалуемые действия Организатора:

Нарушения Организатором торгов

- принципов ст. 3 ч. 1 п. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно: «равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

- **ст. 3 ч. 6 Федерального закона № 223-ФЗ** «... требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.».

- **ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:** «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

...2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах...»

9. Доводы жалобы

Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети», утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

27 июля 2018г. в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

Извещение о проведении Конкурса, документация о проведении Конкурса (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 27.07.2018г.;

Начальная (максимальная) цена договора — 528 425 6043,62 рублей (цена с НДС);

Дата окончания подачи заявок — 15.10.2018г.;

Дата подведения итогов Конкурса — 02.11.2018г.

Частью 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

1. Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование о подтверждении в составе заявки на участие в Конкурсе наличия полномочий на поставку оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования.

Подпунктом д) п. 2.3.1.3 и пп. 2) п. 2.4.1.1 п. 2.4.1 Документации установлено, что участник Конкурса должен иметь необходимые полномочия на поставку оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования, предлагаемого в рамках Конкурса. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные сроки, и распространение всех фирменных гарантий на оборудование в течение гарантийного срока, оговоренного в конкурсной документации.

В подтверждение наличия полномочий на поставку оборудования участник в составе заявки должен представить:

копии документов, подтверждающие наличие у участника конкурса правомочий от производителя, предлагаемого им оборудования на предложение в рамках настоящего конкурса этого оборудования по форме, установленной Документацией;

копии сертификатов соответствия РФ на поставляемое оборудование (декларация на соответствие), сертификаты происхождения, сертификаты пожарной безопасности

Установленные Заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товаров либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводит к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке оборудования. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в Документации полномочий, а также подтверждающих документов, указанных в пункте 2.3.1.3. Документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такие полномочия от производителя предлагаемого оборудования может быть получено участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагают дополнительные непредусмотренные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 и ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

2. Включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции.

Протоколом заочного заседания Конкурсной комиссии от 12.09.2018г. № 4/54037 были внесены изменения в Извещение о проведении открытого конкурса, а также в конкурсную документацию.

В частности, в Том 2 Конкурсной документации вложены ТУ на СИП-7 производителя ООО «ГК «Севкабель» и ТУ СИПэ-3 – ООО ПО «Энергокомплект», касательно проводов СИП-7 1х120, СИП-7 1х150, СИП-7 1х185, СИПэ-3 1х35, СИПэ-3 1х50, СИПэ-3 1х70 и СИПэ-3 1х95.

Пунктом 7.1.3 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение о закупке) указано, что в случае проведения закупок не допускается указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно требованиям ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (ч. 1 ст. 3 Закона) согласуется с предусмотренным ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

При этом указание в закупочной документации товарного знака может быть признано допустимым в случаях, когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика. Такие затраты, например, могут быть связаны с необходимостью переобучения персонала, увеличения затрат на разноплановое техническое обслуживание в связи с низким уровнем технологической совместимости различных производителей и др.

Пунктом 2.1.2.2 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение о закупке) установлено, что Центральный закупочный орган ПАО «Россети» (ЦЗО ПАО «Россети») является главным закупочным органом в ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети», в том числе разрешает в досудебном порядке любые споры и разногласия, касающиеся проведения закупок в ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети».

24 сентября 2018г. за исх. № 13/35 Участник конкурса обратился в Центральный закупочный орган ПАО «Россети» с просьбой выделить вышеперечисленные предметы закупки в отдельный конкурс.

28 сентября 2018г. исх. № 46/15 Заявитель аналогичное обращение направил в адрес Организатора конкурса.

11 октября 2018г. на заседании Центральной закупочной комиссии ПАО «Россети» в соответствии с принятым решением, оформленным протоколом от 11.10.2018г. № 43 Заказчику было дано поручение:

- отменить открытый конкурс на право заключения договора на поставку СИП для нужд ПАО «МРСК Центра» (31806763402);

- обеспечить внесение изменений в документацию рассматриваемой закупочной процедуры в части исключения из Технического задания СИП-7 1х120, СИП-7 1х150, СИП-7 1х185, СИПэ-3 1х35, СИПэ-3 1х50, СИПэ-3 1х70 и СИПэ-3 1х95 и включения норм Единой технической политики, в соответствии с которыми в качестве документов, подтверждающих соответствие техническим требованиям, могут рассматриваться либо ЗАК, либо пакет технической документации, рассматриваемый на КДО;

- направить мотивированный ответ в адрес ООО «ТД «Людиновокабель».

Пунктом 2.1.1.2 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение о закупке) определено, что ПАО «Россети» вправе принимать обязательные для исполнения ПАО

«Россети» и ДЗО ПАО «Россети» решения в области закупочной деятельности в рамках осуществления ПАО «Россети» прав акционера ДЗО ПАО «Россети».

Не смотря на принятое решение и направленные Заказчику и Организатору торгов указания, 15.10.2018г. Организатор закупки в 12 ч. 00 мин. произвел вскрытие конвертов, что зафиксировано Протоколом заочного заседания Конкурсной комиссии по фиксированию цен заявок, представленных участниками на ЭТП по открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на поставку провода СИП для нужд ПАО «МРСК Центра».

В соответствии с п. 4.1.1.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение о закупке), Организатор закупки по согласованию с Заказчиком (в т.ч. закупочной комиссией, если ей переданы соответствующие полномочия) вправе отказаться от проведения любой процедуры закупки после ее объявления.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 и ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 7.1.3, 2.1.1.2, 2.1.2.2, 4.1.1.1 Положения о закупках и требования ч. 1 и 2 ст. 17 Закона № 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

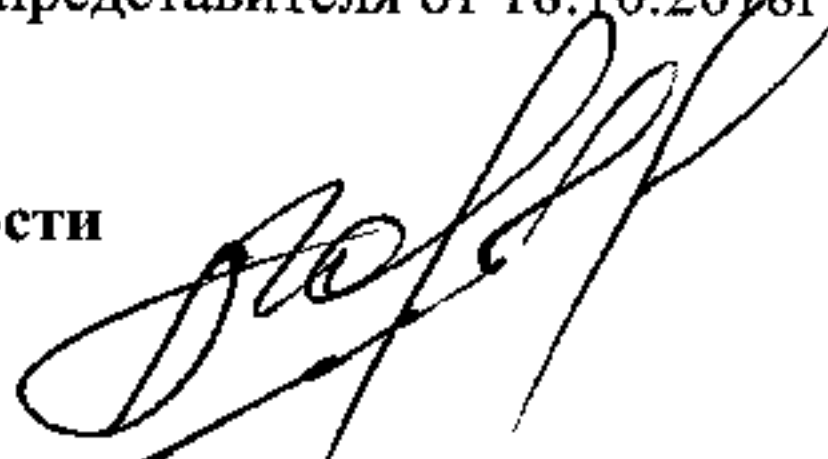
ПРОШУ:

1. Запретить ПАО «МРСК Центра» (Заказчик) и АО «ЦТЗ» (Организатор торгов) заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.
2. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Людиновокабель» на действия (бездействие) организатора торгов АО «ЦТЗ» и заказчика ПАО «МРСК Центра» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 54037 «Право заключения договоров на поставку провода СИП для нужд ПАО «МРСК Центра» (извещение № 31806763402) обоснованной.
3. Признать в действиях ПАО «МРСК Центра» и АО «ЦТЗ» нарушение части 1 статьи 2, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Обязать отменить протоколы, составленные в ходе проведения конкурса в электронной форме № 54037 «Право заключения договоров на поставку провода СИП для нужд ПАО «МРСК Центра» (извещение № 31806763402).
4. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса № 31806763402 от 27.07.2018г.;
2. Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии № 4/54037 от 12.09.2018г.;
3. Уведомление о внесении изменений в Конкурсную документацию открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на поставку провода СИП для нужд ПАО «МРСК Центра» № 54037;
4. Титульный лист Технических условий ТУ ВУ 300528652.007-2006 из состава КД «Новый Том 2» на СИПэ-3;
5. Титульный лист Технические условия ТУ 27.32.14-047-87439397-2017 из состава КД «Новый Том 2» на СИП-7;
6. Письмо от 24.09.2018г. № 13/35;
7. Письмо от 28.09.2018г. № 46/15;
8. Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов № 9/54037 от 16.11.2018г.;
9. Копия доверенности на представителя от 18.10.2018г. на 1л.

Представитель по доверенности
от 18.10.2018г.



А.П. Горбурова