

МИНЭНЕРГО РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ**

**«Институт повышения квалификации
руководящих работников и специалистов
топливно-энергетического комплекса»
(ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК»)**

Донинское шоссе, г.Раменское,
Московская обл., Россия, 140103
+7 496 463 1459, +7 496 461 5052
e-mail: ipktek@ipktek.ru; <http://www.ipktek.ru>

ОКПО 01297203 ОГРН 1025005119644
ИНН/КПП 5040031090/504001001

21.11.2018

№ 327/20

на № _____ от _____

В уполномоченный на осуществление

Контроля в сфере размещения заказов

Федеральный орган

Исполнительной власти

РУКОВОДИТЕЛЮ

УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ

АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

По САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ

В.В. ВЛАДИМИРОВУ

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
васильевского острова, 13, лит. А,

E-mail: to78@fas.gov.ru

(812) 313-04-320, (812) 313-04-40

**Заявитель: Федеральное государственное
автономное образовательное
учреждение
дополнительного
профессионального
образования "Институт
повышения
квалификации руководящих
работников и специалистов
топливно-энергетического
комплекса"
(ФГАОУ ДПО "ИПК ТЭК")**

Адрес, место нахождения: 140103 Московская область,

г. Раменское,

Донинское шоссе, 4 км, полигон

ИНН/ ОГРН 5040031090 / 1025005119644

(496) 461-50-52, 8-800-700-91-31

osp@ipktek.ru

Ректор Фральцова Тамара Анатольевна

Жалоба
на действия Комиссии по подведению итогов
открытого запроса предложений в электронной форме № 2227/78/П
(извещение о проведении запроса предложений от 29.10.2018 № 31807081339)
по отношению к участнику закупки - ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК», нарушения
Комиссией по подведению итогов открытого запроса предложений в
электронной форме № 2227/78/П – положений ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ФЗ от
26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», законодательства Российской
Федерации

1. Заказчик: ООО «Петербургтеплоэнерго».
2. Организатор: отдел закупок ООО «Петербургтеплоэнерго».
Почтовый адрес, место нахождения: 190103 Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д. 6-8

Адрес электронной почты: <http://www.ptenergo.ru>

Контактный телефон: т. 8(812)-33-45-060

3. Место проведения заседания Комиссии по подведению итогов открытого
запроса предложений в электронной форме № 2227/78/П: офис ООО
«Петербургтеплоэнерго»: 190103 Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д. 6-8

4. Состав Комиссии:

Председатель Комиссии: Начальник управления закупок АО «Газпром
теплоэнерго» Коровкин О.В.

Заместители председателя Комиссии:

Первый заместитель генерального директора ООО «Петербургтеплоэнерго»
Громов С.Н.

Члены Комиссии:

Заместитель генерального директора по правовым и имущественным вопросам
ООО «Петербургтеплоэнерго» Дягелева О.Т.

Главный инженер ООО «Петербургтеплоэнерго» Мирер А.А.

Начальник Планово-экономического управления ООО «Петербургтеплоэнерго»

Анисимова А.П.

Начальник отдела экономической безопасности Управления по корпоративной защите ООО «Петербургтеплоэнерго» Козлов К.В.

Ответственный секретарь Комиссии: Заместитель начальника отдела закупок ООО «Петербургтеплоэнерго» Гуревич О.С.

5. Лицо, подавшее жалобу (заявитель):

5.1. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов топливно-энергетического комплекса" (ФГАОУ ДПО "ИПК ТЭК")

Адрес, место нахождения: 140103 Московская область, г. Раменское, Донинское шоссе, 4 км, полигон

ИНН/ ОГРН 5040031090 / 1025005119644

5.2. Адрес для направления корреспонденции: 140103 Московская область, г. Раменское, Донинское шоссе, 4 км, полигон, а/я 1472.

5.3. Контактный телефон (496) 461-50-52, 8-800-700-91-31

osp@ipktek.ru

Ректор Фральцова Тамара Анатольевна

29.10.2018 на Официальном сайте Российской Федерации (zakupki.gov.ru) опубликована информация о проведении запроса предложений в целях определения исполнителя на выполнение работ по разработке проектов организационно – технической документации объектов топливно – энергетического комплекса ООО «Петербургтеплоэнерго».

Размещенный заказ имеет № 31807081339 от 29.10.2018.

Информация доступна и на электронной площадке Торговой Системы «Газнефтторг.ру» (№ 174232), расположенной по адресу: www.gasnefttor.gru

08.11.2018 ООО «Петербургтеплоэнерго» организатор (закупки) провело заседание Комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 2227/78/П (место проведения г. Санкт-

Петербург, ул. Дровяная, д. 6-8, копия Протокола от 08.11.2018 – Приложение № 2).

Согласно указанного Протокола допущены до этапа оценки заявки:

1. ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» (заявка № 1).
2. ООО «Регион-Проект» (ИНН 7810803087) (заявка № 2).

ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» (заявка № 1) предложило цену заявки в сумме 5 084 746 руб. (пять миллионов восемьдесят четыре тысячи семьсот сорок пять) руб., ООО «Регион-Проект» (заявка № 2) предложило цену заявки в сумме 6 480 000 (шесть миллионов четыреста восемьдесят тысяч) руб.

13.11.2018 на Официальном сайте Российской Федерации (zakupki.gov.ru) ООО «Петербургтеплоэнерго» (организатор закупки) опубликовало Протокол заседания Комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме от 09.11.2018 № 2227/78/П (Приложение № 3).

Комиссией проведена оценка и сопоставление заявок на участие в открытом запросе предложений. Результат оценки в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений представлен в таблице:

Регистрационный номер заявки	Участник закупки	Оценка квалификации участника закупки, баллов	Оценка коммерческого предложения, баллов	Итоговая оценка, баллов	Занятое место
01	ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК»	400	300	700	2
02	ООО «Регион-Проект»	400	535,5	935,5	1

Согласно указанного Протокола итоговые оценки баллов были установлены:

1. ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК», итоговая оценка 700 баллов;
2. ООО «Регион-Проект», итоговая оценка 935,5 баллов;

На основании Протокола заседания Комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме от 09.11.2018 № 2227/78/П указанная Комиссия постановила: заявку ООО «Регион-Проект» признать лучшей и заключить с данным участником договор на выполнение работ по разработке проектов организационно – технической документации объектов топливно – энергетического комплекса ООО «Петербургтеплоэнерго» на сумму 6 480 000 (шесть миллионов четыреста восемьдесят тысяч) руб.

ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» не согласно с итоговыми оценками баллов. У нас вызывает сомнение столь существенная разница итоговых оценок заявок.

В соответствии с Документацией оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений по каждому лоту осуществляется закупочной Комиссией (рабочей группой) по двум критериям, а именно:

- оценка квалификации Участника;
- оценка коммерческого предложения Участника.

Данные критерии представлены в составе заявки № 1 ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК»

1. «Цена договора» - 5 084 746 руб. (пять миллионов восемьдесят четыре тысячи семьсот сорок пять) руб., что является более выгодным, наименьшим ценовым предложением от начальной цены 7 627 130 (семь миллионов шестьсот двадцать семь тысяч сто тридцать) рублей по сравнению с победителем;
2. Ценовое предложение ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» на 1 395 254 (один миллион триста девяносто пять тысяч двести пятьдесят четыре) рублей меньше ценового предложения ООО «Регион-Проект» (заявка № 2).
3. Ценовое предложение ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» меньше ценового предложения ООО «Регион-Проект» на 21% (от суммы 6 480 000 (шесть миллионов четыреста восемьдесят тысяч) руб.), предложенной в заявке № 2), а от суммы начальной цены 7 627 130 (семь миллионов шестьсот двадцать семь тысяч сто тридцать) рублей – на 2 542 384 (два миллиона пятьсот сорок две тысячи триста восемьдесят четыре) руб.– меньше начальной цены на 30%.

Указанное существенное различие в ценовом предложении ООО «Регион-Проект» (заявка № 2) от ценового предложения ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» (заявка № 1) не было принято во внимание указанной Комиссией.

Ценовое предложение ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» является максимально приближенным значением к наивысшему показателю оценки согласно критериев в документации к закупке у Заказчика.

Исходя из изложенного, возникает вопрос о непонятной, существенной разнице в итоговых баллах по коммерческому предложению.

Считаем, что итоговый балл заявки № 1 был преднамеренно (необоснованно) занижен по сравнению к заявке № 2, занявшей 1 место - ООО «Регион-Проект», что является ограничением конкуренции, согласно части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016 «О защите конкуренции» и нарушением принципов, установленных ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, в Единой Информационной Системе в отношении данной процедуры, размещены Протоколы (от 08.11.2018, от 09.11.2018) с конечными результатами, но отсутствует подробная (открытая) информация о подсчетах итоговых баллов. В связи с этим у ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» отсутствует возможность в полном объеме изучить процесс оценки и подсчета баллов закупочной комиссией (рабочей группы) и дать свое заключение в отношении законности и обоснованности итоговых результатов, что является не соблюдением и нарушением п. 1, ч. 1, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и информационного обеспечения закупки ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Регион-Проект» 07.11.2018 направило заявку на участие в указанном открытом запросе предложений в электронной форме, предложив Заказчику менее выгодное при сравнении с ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» предложение о своих условиях - об оплате «отсрочке 151 день».

ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» напротив - предложило наиболее приемлемые условия оплаты - 45 календарных дней после подписания актов (Основание: Журнал регистрации поступления предложений (Лот № 1, Выполнение работ по разработке проектов организационно-технической документации объектов топливно-энергетического комплекса ООО «Петербургтеплоэнерго» - Приложение № 6).

Согласно части 14(3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (с изм. от 15.11.2017), при осуществлении закупки, участниками которой являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 30 (тридцати) календарных дней** со дня подписания Заказчиком документа о приемке товара (выполнения работы, оказании услуги).

Таким образом, вышеуказанная норма является императивной для указанного Заказчика, подпадающего под правовое регулирование Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (с изм. от 15.11.2017), и закрепляет обязанность Заказчика оплатить работы, услуги в течение **30 (тридцати) календарных дней со дня подписания Акта приема – передачи** указанных работ (услуг).

Следовательно, сроки отсрочки платежа, предложенные ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» и сроки отсрочки платежа, предложенные ООО «Регион-Проект» не могут являться основным критерием увеличения баллов по коммерческому предложению, так как противоречат законодательству Российской Федерации.

Основным критерием в коммерческом предложении должно быть уменьшение цены.

Следовательно, при оценке коммерческого предложения большее количество баллов в открытом запросе предложений в электронной форме № 2227/78/П должно быть у ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК».

На основании открытых сведений с сайта ФНС РФ, полученных из сети Интернет - согласно Выписке из ЕГРЮЛ (Приложение № 4) основным видом деятельности ООО «Регион-Проект» (победителя открытого запроса предложений) является ОКВЭД 46.4 Торговля оптовая непродовольственными потребительскими товарами.

Деятельность ООО «Регион-Проект» согласно п. 54.9 Выписки из ЕГРЮЛ (ОКВЭД 82.99 -Деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в группировки) не относится к предмету открытого запроса предложений, в связи с этим ставит под сомнение наличие большого (необходимого) опыта ООО «Регион-Проект» по выполнению работ по разработке проектов организационно – технической документации объектов топливно – энергетического комплекса ООО «Петербургтеплоэнерго» и присуждения Заказчиком выигравшей стороне (ООО «Регион-Проект») такой же оценки квалификации как и ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК».

В свою очередь заявитель (ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК»):

1. В соответствии с Изменениями в Устав ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК», утвержденными приказом Минэнерго России от 17.05.2016 № 408 (Приложение № 5) ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» имеет право оказывать услуги организациям в части их устойчивого и безопасного функционирования защиты интересов личности, общества и государства в сфере топливно – энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства».
2. Имеет многолетний опыт работы в области предмета настоящего открытого запроса предложений, что подтверждается материалами (разработки, отзывы организаций и другие документы), представленными в составе заявки.
3. Является подведомственным образовательным учреждением Министерства энергетики РФ. В соответствии с решением заседания Межведомственной рабочей группы противодействию терроризму на объектах топливно – энергетического комплекса от 07.02.2013 № 13-123пр. и в целях внедрения единых подходов к организации и проведению работ, связанных с реализацией Федеральных законов от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения безопасности объектов топливно – энергетического комплекса» Институтом разработаны «Методические рекомендации по анализу уязвимости производственно –

технологического процесса и выявление критических элементов объекта оценка социально – экономических последствий совершения на объекте террористического акта и антитеррористической защищенности объекта при проведении категорирования и составление паспорта безопасности объекта топливно – энергетического комплекса», утверждены Министерством энергетики РФ, согласованы с ФСБ России и МЧС России.

4.Входит в состав Рабочей группы по противодействию терроризму на объектах топливно – энергетического комплекса.

Представители Института входят в состав Межведомственной комиссии по категорированию объектов топливно – энергетического комплекса в качестве представителей Министерства энергетики РФ.

По распоряжению Министерства энергетики РФ сотрудниками ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» проводится экспертный анализ результатов категорирования, актов обследования объектов топливно – энергетического комплекса на всей территории Российской Федерации, от Калининграда до Петропавловска-Камчатского.

совместно с Министерством энергетики РФ провело мониторинг обеспечения безопасности, обследование, экспертную оценку и определение соответствия Федеральному закону от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно – энергетического комплекса» олимпийских объектов топливно – энергетического комплекса в г. Сочи.

ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» проведены категорирование и паспортизация более 90% объектов топливно – энергетического комплекса Республики Крым. На данный период специалистами Института проведен анализ актов категорирования и обследования 15 объектов ТЭК, расположенных на сухопутной территории Арктической зоны Российской Федерации.

Таким образом, ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» полагает, что присуждение одинаковых баллов по оценке квалификации является некорректным и необоснованным.

ООО «Петербургтеплоэнерго» в нарушение ст. 14.3 «Запрет на недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения» Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» допустило некорректное сравнение хозяйствующего субъекта ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» с ООО «Регион-Проект» : «заявку Участника ООО «Регион-Проект» (почтовый адрес: 196128 г. Санкт-Петербург ул. Варшавская 34 литер А, пом.12-Н) признать лучшей...».

На основании п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 3 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» полагает, что в данной ситуации присутствуют запрещенные действия Заказчика, **создающие участнику открытого запроса предложений преимущественные условия участия в открытом запросе предложений.**

В связи с вышеизложенным, полагаем, что решение закупочной комиссии (рабочей группы) не соответствует нормам закона, нарушает права и законные

интересы ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» - участника открытого запроса предложений, и на основании ч. 10 ст. 3, ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 (ред. от 25.12.2014) «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», просим провести проверку в отношении правомерности действий Заказчика в:

- занижении баллов по критериям «оценки квалификации Участника при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» в отношении ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» и оценки коммерческого предложения;
- создании участнику (победителю процедуры) преимущественных условий участия в открытом запросе предложений № 31807081339
- в оценке квалификации участника ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» в открытом запросе предложений;
- необоснованном ограничении Заказчиком конкуренции и недобросовестной заинтересованности Заказчика в отношении определенного участника;
- размещении не полной информации в ЕИС о подведении итогов открытого запроса предложений в части подробных подсчетов баллов и оценок с применением установленных правил и формул.

На основании проведенной проверки, если нарушения будут выявлены, просим:

1. Приостановить процедуру заключения договора на выполнение работ по разработке проектов организационно – технической документации объектов топливно – энергетического комплекса ООО «Петербургтеплоэнерго».
2. Выдать закупочной Комиссии предписание об аннулировании результатов рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений, отмене Протокола по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме от 09.11.2018 № 2227/78/П и возвращения процедуры на этап «Подача заявок»

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу (1 л.);
2. Копия Протокола от 08.11.2018 заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 2227/78/П (3 л.);
3. Копия Документа закупки о дате размещения Протокола от 09.11.2018 заседания Комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 2227/78/П, копия Протокола от 09.11.2018 заседания Комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 2227/78/П (5 л.);

4. Копия Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Регион-Проект» с сайта ФНС России;
5. Копия Изменения в Устав «ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК», утвержденные Приказом Минэнерго России от 17.05.2016 № 408 (3 л.);
6. Копия Журнала регистрации поступления предложений (Лот № 1).

Ректор



Т.А. Фральцова