



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 07-07/02/2018**

**о нарушении антимонопольного законодательства**

15.11.2018

Резолютивная часть оглашена 07.11.2018

В полном объеме изготовлено 15.11.2018

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 13.03.2018 № 75, в ред. Приказа от 06.11.2018 № 355) в составе:

Председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя Управления – начальник юридического отдела;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

При участии в качестве:  
заявителя:

- Общество с ограниченной ответственностью «Уральское карьероуправление» (ОГРН 1069627005832, ИНН 6627017300, КПП 667001001, 620033, г. Екатеринбург, ул. Норильская, 77-317; 623270, Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Вязовая, д. 1а, дата и место регистрации: 17.10.2006, г. Екатеринбург, далее – ООО «Уральское карьероуправление»), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

ответчика:

- Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (ОГРН 1096670022107, ИНН 6670262066, КПП 667001001, 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Восточная, 52, дата и место регистрации: 14.08.2009, г. Екатеринбург, далее – ТУ Росимущества в Свердловской области), представитель – <...> (по доверенности от 23.10.2018 № АР-12895/09);

заинтересованных лиц:

- Общество с ограниченной ответственностью «Атлант» (ОГРН 1169658100490, ИНН 6671053668, КПП 667101001, 620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, 12, офис 305, дата и место регистрации: 02.09.2016, г. Екатеринбург, далее – ООО «Атлант»), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- Общество с ограниченной ответственностью «Авто-Холл» (ОГРН 1169658120455, ИНН 6679101056, КПП 667901001, 620010, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Торговая, д. 5, оф. 116, дата и место регистрации: 21.10.2016, г. Екатеринбург, далее – ООО «Авто-Холл»), явка не обеспечена, надлежаще извещено,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 07-07/02/2018 по признакам нарушения ТУ Росимущества в Свердловской области ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции,

#### УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 13.03.2018 № 75.

Основанием для возбуждения дела явились следующие обстоятельства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уральское карьероуправление» (вх. № 01-17304 от 26.09.2017) и дополнения к жалобе (вх. № 01-17950 от 05.10.2017) на действия (бездействие) продавца государственного имущества в лице ТУ Росимущества в Свердловской области, совершенные при организации и проведении аукциона по продаже древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со ст. 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), Правилами реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 ЛК РФ (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604, далее – Правила № 604), (лот № 4: количество и природный состав древесины: 1535 м<sup>3</sup>, в том числе: береза - 618 м<sup>3</sup>, ель - 316 м<sup>3</sup>, сосна - 601 м<sup>3</sup>; цена древесины: 249 284 (Двести сорок девять тысяч двести восемьдесят четыре) рубля 00 копеек; место нахождения лесного участка: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества).

Решением Свердловского УФАС России от 13.10.2017 жалоба № 99/18.1-2017 ООО «Уральское карьероуправление» признана необоснованно поданной, а содержащиеся в ней сведения о допущенных ТУ Росимущества в Свердловской области нарушениях решено рассмотреть в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 и ст. 44 Закона о защите конкуренции на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Определением от 13.03.2018 назначено к рассмотрению на 04.04.2018.

Определением от 04.04.2018 рассмотрение дела отложено на 05.06.2018.

Определением от 05.06.2018 рассмотрение дела отложено на 01.11.2018, в связи с необходимостью принятия заключения об обстоятельствах дела.

Заключение об обстоятельствах дела принято 05.06.2018.

В адрес Свердловского УФАС России поступило ходатайство ООО «Уральское карьероуправление» (вх. № 01-22491 от 17.10.2018) о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Объявлен перерыв в заседании Комиссии до 07.11.2018, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 2 ст. 45, ч. 1 и ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции, определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти.

Цель Закона о защите конкуренции – обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ст. 2 Закона о защите конкуренции).

Конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

По результатам проведенного в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции и п. 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, далее – Порядок № 220) рассматриваются торги по реализации продавцом государственного имущества в лице ТУ Росимущества в Свердловской области древесины.

В силу п. 4 ст. 43 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, утвержден Приказом Рослесхоза от 27.12.2010 № 515 (далее – Порядок № 515).

Реализация древесины, заготовленной при использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых согласно п. 14 Порядка № 515 осуществляется в соответствии с Правилами № 604.

Под древесиной понимаются необработанные круглые лесоматериалы (п.2 Правил № 604).

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 и п. 5 Правил № 604 федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 ЛК РФ, является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее – продавец), который:

а) устанавливает форму заявки на приобретение древесины (далее – заявка) и срок приема заявки;

б) осуществляет подготовку сообщения о подлежащей реализации древесине (далее – сообщение) и его публикацию в периодическом печатном издании, определяемом продавцом, а также размещение указанного сообщения на официальном сайте продавца в сети Интернет (далее – публикация);

в) рассматривает заявки юридических и физических лиц (далее – заявители);

г) осуществляет регистрацию заявки в журнале приема заявок с указанием даты и времени их поступления;

д) заключает договоры купли-продажи древесины;

е) осуществляет подготовку и публикацию сообщения об итогах реализации древесины.

Приказом ТУ Росимущества в Свердловской области от 19.05.2015 № 62 создана Комиссия по подведению итогов приема заявок на приобретение древесины (далее – Комиссия) и утвержден ее состав, а также утверждено Положение о Комиссии.

Согласно Правилам № 604 реализация древесины осуществляется в виде предложения с понижением стоимости до минимальной цены (цены отсечения) (п. 12).

Начальная цена древесины определяется в размере 2-кратной стоимости древесины, определенной исходя из ставок платы за единицу объема древесины лесных насаждений,

установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Цена отсечения согласно п. 13 Правил № 604 устанавливается в размере стоимости древесины, указанной в сведениях об объеме, породном составе и стоимости древесины уполномоченного органа исполнительной власти в области лесных отношений.

Снижение начальной цены древесины осуществляется двумя шагами по 25 процентов начальной цены древесины (п. 14 Правил № 604).

Снижение цены древесины осуществляется в случае отсутствия заявок на приобретение древесины. При отсутствии заявок на приобретение древесины через 15 дней со дня опубликования предыдущего сообщения о реализации публикуется повторное сообщение о реализации древесины, в котором указывается снижение начальной цены в соответствии с п. 14 настоящих Правил (п. 15 Правил № 604).

При поступлении одной заявки покупателем признается лицо, подавшее эту заявку в установленном порядке. О признании его покупателем заявитель уведомляется способом связи, который был указан в заявке (п. 20 Правил № 604).

Покупатель в течение 5 рабочих дней со дня его уведомления представляет продавцу подписанный им проект договора купли-продажи древесины (п. 21 Правил № 604).

В случае если признанное покупателем лицо не представит в установленный срок подписанный им проект договора купли-продажи древесины, публикуется повторное сообщение о реализации древесины, в котором указывается о снижении начальной цены в соответствии с п. 14 настоящих Правил (п. 23 Правил № 604).

В случае если после опубликования сообщения о продаже древесины по цене отсечения не была подана ни одна заявка, продажа древесины признается несостоявшейся (п. 27 Правил № 604).

Согласно п. 28 Правил № 604 в случае подачи более одной заявки реализация древесины осуществляется путем проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации государственного и муниципального имущества) в порядке, установленном Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585, далее – Положение № 585).

Начальная цена аукциона устанавливается в соответствии с п. 13 настоящих Правил. При этом «шаг аукциона» устанавливается продавцом (абз. 2 п. 28 Правил № 604).

Письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.06.2017 № 24-08-13/4827/17 представлена информация о древесине объемом 1535 м<sup>3</sup>, в том числе: береза - 618 м<sup>3</sup>, ель - 316 м<sup>3</sup>, сосна - 601 м<sup>3</sup>, место нахождения древесины: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества.

Информационное извещение о проведении аукциона по продаже древесины опубликовано 07.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (извещение № 070717/2638935/01 от 07.07.2017 (аукцион, лот № 4), на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области - <http://tu66.rosim.ru> в разделе «Главная/Деятельность/Реализация и распоряжение имуществом/Реализация древесины».

Дополнительно указанное информационное извещение опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 11.07.2017 № 50 (823).

Лот № 4:

Основание продажи – информация, предоставленная письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.06.2017 № 24-08-13/4827/17.

а) Количество и породный состав древесины: 1535 м<sup>3</sup>, в том числе: береза - 618 м<sup>3</sup>, ель - 316 м<sup>3</sup>, сосна - 601 м<sup>3</sup>;

б) Цена древесины: <...>руб. 00 коп.;

в) Место нахождения лесного участка: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества;

г) Наличие подъездных путей или дорог к месту нахождения древесины – информация у продавца отсутствует;

д) Возможность самостоятельного ознакомления покупателя с качеством древесины и вывоза ее собственными силами – информация у продавца отсутствует;

е) Место, сроки и форма подачи заявки на приобретение древесины:

Время и место подачи заявки на приобретение древесины - по рабочим дням: с понедельника по пятницу с 09.00 до 13.00 по местному времени по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 19, каб. 102, 203, 206, 202. Контактный телефон: (343) 376-49-62, 376-49-63, 376-61-77.

Дата начала приема заявок - 11.07.2017.

Дата окончания приема заявок – 07.08.2017.

Место и срок определения участников аукциона: 10.08.2017, по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 19, каб. 101.

ж) Место и срок подведения итогов аукциона: 14.08.2017 в день проведения аукциона с 11 ч. 00 мин. до 11 ч. 20 мин., по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта 19, каб. 101.

Начальная цена аукциона устанавливается в соответствии с п. 13 Правил № 604.

Задаток: <...>руб. коп.

з) Срок заключения договора купли-продажи: В течение пяти рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи.

и) Условия и срок вывоза древесины – покупатель древесины обязан вывезти приобретенную древесину в течение 30 дней со дня заключения договора купли-продажи. Ответственность покупателя за невывоз древесины в установленные сроки устанавливается договором купли-продажи древесины.

На участие в данном аукционе по продаже древесины были поданы четыре заявки от следующих лиц: ООО «Уральское карьероуправление», ООО «Атлант», <...>, ООО «Авто-Холл».

В соответствии с Протоколом № 1535-1 от 10.08.2017 Комиссия приняла решение признать следующих претендентов участниками аукциона с ценовыми предложениями: ООО «Уральское карьероуправление» - <...>, ООО «Атлант» - <...>, ООО «Авто-Холл» - <...>. <...> не был признан участником аукциона в связи с отсутствием оплаты задатка.

Согласно п. 5 ст. 447 ГК РФ аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом.

В п. 15 Положения № 585 предусмотрено, что аукцион с подачей предложений о цене имущества в открытой форме проводится в следующем порядке:

и) по завершении аукциона аукционист объявляет о продаже имущества, называет его продажную цену и номер карточки победителя аукциона. Победителем аукциона признается участник, номер карточки которого и заявленная им цена были названы аукционистом последними;

м) если после трехкратного объявления начальной цены продажи ни один из участников аукциона не поднял карточку, аукцион признается несостоявшимся.

Комиссией 14.08.2017 подведены итоги, победителем аукциона признано ООО «Авто-Холл» - с предложением о цене приобретения древесины в размере <...> руб. 00 копеек, что подтверждается протоколом от 14.08.2017 № 1535-2 об итогах аукциона по продаже древесины.

По итогам проведения аукциона между продавцом государственного имущества в лице ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Авто-Холл» 16.08.2017 заключен договор купли-продажи древесины № 1535.

В частности, указанный вывод следует из положений закона и названного договора купли-продажи.

В соответствии с п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу п. 2 ст. 434 ГК РФ договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена письмами, телеграммами, телексами, телефаксами и иными документами, в том числе электронными документами, передаваемыми по каналам связи, позволяющими достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

В числе представленных документов есть договор купли-продажи древесины от 16.08.2017 № 1535, подписанный ООО «Авто-Холл». Таким образом, можно сделать вывод о том, что аукцион состоялся, по его результатам продавец государственного имущества заключил договор с победителем.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий согласно п. 1 ст. 310 ГК РФ не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

В силу п. 1 ст. 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (ст. 310 ГК РФ) может быть осуществлено уполномоченной стороной путем уведомления

другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором (п. 1 ст. 450.1 ГК РФ).

Согласно п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Соглашение об изменении или о расторжении договора на основании п. 1 ст. 452 ГК РФ совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

Требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок (п. 2 ст. 452 ГК РФ).

Пунктом 2 ст. 453 ГК РФ предусмотрено, что при расторжении договора обязательства сторон прекращаются, если иное не предусмотрено законом, договором или не вытекает из существа обязательства.

В силу п. 5 ст. 453 ГК РФ если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Согласно п. 1 ст. 329 ГК РФ исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой гарантией, задатком, обеспечительным платежом и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Задатком согласно п. 1 ст. 380 ГК РФ признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Соглашение о задатке независимо от суммы задатка должно быть совершено в письменной форме (п. 2 ст. 380 ГК РФ).

В соответствии с п. 3 ст. 380 ГК РФ в случае сомнения в отношении того, является ли сумма, уплаченная в счет причитающихся со стороны по договору платежей, задатком, в частности вследствие несоблюдения правила, установленного п. 2 настоящей статьи, эта сумма считается уплаченной в качестве аванса, если не доказано иное.

Согласно п. 4 ст. 380 ГК РФ если иное не установлено законом, по соглашению сторон задатком может быть обеспечено исполнение обязательства по заключению основного договора на условиях, предусмотренных предварительным договором (ст. 429).

Пунктом 5 ст. 448 ГК РФ предусмотрено, что участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. При заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору. Если иное не установлено законом, обязательства организатора и участников торгов по заключению договора по результатам торгов могут обеспечиваться независимой гарантией.

Тем не менее, 18.08.2017 ООО «Авто-Холл» направлено в ТУ Росимущества в Свердловской области уведомление об отказе от приобретения древесины, в связи с нецелесообразностью.

В связи с отказом ООО «Авто-Холл» от приобретения древесины, ТУ Росимущества в Свердловской области в соответствии с ч. 12 ст. 18 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества, п. 20 Положения № 585, п. 5.2 Договора купли-продажи от 16.08.2017 № 1535 удержан задаток ООО «Авто-Холл» в размере <...> руб. <...> коп.

В связи с тем, что имущество (древесина) не реализовано, ТУ Росимущества в Свердловской области применен п. 23 Правил № 604, в соответствии с которым в случае если признанное покупателем лицо не представит в установленный срок подписанный им проект договора купли-продажи древесины, публикуется повторное сообщение о реализации древесины, в котором указывается о снижении начальной цены в соответствии с п. 14 настоящих Правил.

Однако, указанный выше договор купли-продажи древесины № 1535 от 16.08.2017 был подписан ООО «Авто-Холл». Таким образом, у продавца государственного имущества – ТУ Росимущества в Свердловской области, отсутствовали правовые основания для применения п. 23 Правил № 604, то есть для публикации повторного сообщения о реализации древесины со снижением первоначальной цены. Продавец государственного имущества согласно п. 28 Правил № 604 обязан был провести новый аукцион при тех же первоначальных условиях по правилам Положения № 585.

Тем не менее, ТУ Росимущества в Свердловской области применив п. 23 Правил № 604 опубликовано повторное сообщение о реализации древесины, в котором указано о снижении начальной цены.

Так, на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области в сети «Интернет» 05.09.2017 опубликовано извещение о реализации древесины общим объемом 1535 м3.

Дополнительно информационное извещение о подлежащей реализации древесине опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 15.09.2017 № 69 (842).

Основание продажи – информация, предоставленная письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.06.2017 № 24-08-13/4827/17.

а) Количество и породный состав древесины: 1535 м3, в том числе: береза - 618 м3, ель - 316 м3, сосна - 601 м3;

б) Цена древесины: <...> руб. 00 коп.;

в) Место нахождения лесного участка: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества;

г) Наличие подъездных путей или дорог к месту нахождения древесины – информация у продавца отсутствует;

д) Возможность самостоятельного ознакомления покупателя с качеством древесины и вывоза ее собственными силами – информация у продавца отсутствует;

е) Место, сроки и форма подачи заявки на приобретение древесины:

Время и место подачи заявки на приобретение древесины - по рабочим дням: с понедельника по пятницу с 09.00 до 13.00 по местному времени по адресу: г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, каб. 206, 207, тел.: (343) 379-40-77 (доб. 108, 168, 163).

Дата начала приема заявок - 06.09.2017.

Дата окончания приема заявок – 19.09.2017.

ж) Проект договора купли-продажи древесины размещен на официальном сайте продавца [www.tu66.rosim.ru](http://www.tu66.rosim.ru) в подразделе «Главная/Деятельность/Продажа и приватизация/Реализация древесины/Формы заявок, проект договора купли-продажи и иные документы»;



з) Срок заключения договора купли-продажи – Покупатель в течение 5 рабочих дней со дня его уведомления представляет продавцу подписанный им проект договора купли-продажи древесины. Продавец в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта договора купли-продажи древесины подписывает его и направляет копию покупателю или отклоняет представленный проект договора с указанием причин, если проект договора не соответствует проекту договора купли-продажи, опубликованному, в соответствии с пунктом «ж» настоящего Извещения;

и) Условия и срок вывоза древесины – покупатель древесины обязан вывезти приобретенную древесину в течение 30 дней со дня заключения договора купли-продажи. Ответственность покупателя за невывоз древесины в установленные сроки устанавливается договором купли-продажи древесины.

По итогам приема заявок установлено, что подана единственная заявка на приобретение древесины ООО «Атлант» от 19.09.2017.

В соответствии с п. 20 Правил № 604 при поступлении одной заявки покупателем признается лицо, подавшее эту заявку в установленном порядке.

Таким образом, имущество (древесина) реализовано путем заключения договора купли-продажи № 1535 от 20.09.2017 между продавцом государственного имущества – ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Атлант», в соответствии с которым цена древесины общим объемом 1535 м<sup>3</sup> составила <...>руб. 00 коп.

В соответствии с Положением № 585 по результатам аукциона продавец и победитель аукциона (покупатель) в течение 5 рабочих дней с даты подведения итогов аукциона заключают в соответствии с законодательством Российской Федерации договор купли-продажи имущества (п. 19).

Оплата приобретаемого на аукционе имущества производится путем перечисления денежных средств на счет, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона. Внесенный победителем продажи задаток засчитывается в счет оплаты приобретаемого имущества.

Денежные средства в счет оплаты приватизируемого государственного или муниципального имущества подлежат перечислению победителем аукциона в установленном порядке в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации в размере и сроки, которые указаны в договоре купли-продажи, но не позднее 30 рабочих дней со дня заключения договора купли-продажи.

Ответственность покупателя в случае его отказа или уклонения от оплаты имущества в установленные сроки предусматривается в соответствии с законодательством Российской Федерации в договоре купли-продажи (п. 20 Положения № 585).

Покупатель согласно ст. 486 ГК РФ обязан оплатить товар непосредственно до или после передачи ему продавцом товара, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другим законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства.

Если покупатель своевременно не оплачивает переданный в соответствии с договором купли-продажи товар, продавец вправе потребовать оплаты товара и уплаты процентов в соответствии со ст. 395 ГК РФ.

Если покупатель в нарушение договора купли-продажи отказывается принять и оплатить товар, продавец вправе по своему выбору потребовать оплаты товара либо отказаться от исполнения договора.

Согласно ст. 491 ГК РФ в случаях, когда договором купли-продажи предусмотрено, что право собственности на переданный покупателю товар сохраняется за продавцом до оплаты товара или наступления иных обстоятельств, покупатель не вправе до перехода к нему права собственности отчуждать товар или распоряжаться им иным образом, если

иное не предусмотрено законом или договором либо не вытекает из назначения и свойств товара.

В случаях, когда в срок, предусмотренный договором, переданный товар не будет оплачен или не наступят иные обстоятельства, при которых право собственности переходит к покупателю, продавец вправе потребовать от покупателя возвратить ему товар, если иное не предусмотрено договором.

Следовательно, продавец государственного имущества обязан был провести по правилам Положения № 585 новый аукцион при тех же первоначальных условиях, а Правила № 604 уже не подлежат применению.

Заявитель в письменных пояснениях (вх. № 01-6336 от 02.04.2018), а также в ходе рассмотрения дела на заседаниях комиссии 04.04.2018, 05.06.2018 поддержал ранее заявленные тезисы, и, указал, что в нарушение требований действующего законодательства ТУ Росимущества в Свердловской области не разместило сообщение о повторной реализации древесины на официальном сайте [www.tubb.rosim.ru](http://www.tubb.rosim.ru). Как утверждает заявитель, это напрямую повлияло на количество претендентов, подавших заявки на участие в повторных торгах по продаже древесины, а именно, на их отсутствие, и, как следствие, на конечную цену древесины. Из-за отсутствия надлежащего сообщения, как считает ООО «Уральское карьероуправление» на сайте была подана всего одна заявка ООО «Атлант», с которым впоследствии был заключен договор купли-продажи по заниженной цене.

Частью 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством РФ.

Конкурентной закупкой в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены ст. 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований ч. 6.1 настоящей статьи.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Положения ст. 17 Закона о защите конкуренции призваны защитить конкуренцию на рынке товаров (работ, услуг), являющихся предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений и конкурентных закупок.

Для квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений специального законодательства, регламентирующего порядок проведения, в данном случае, процедуры аукциона по продаже древесины, и Закона о защите конкуренции, при этом достаточно доказать возможность наступления указанных последствий.

В рассматриваемом случае продавец государственного имущества в лице ТУ Росимущества в Свердловской области без наличия предусмотренных законом оснований применил п. 23 Правил № 604. В качестве последствий обозначенных действий можно рассматривать ограничение конкуренции, о наличии признаков которого свидетельствует следующее.

Манипуляции ТУ Росимущества в Свердловской области процедурами, предусмотренными Правилами № 585 и Правилами № 604, привели к различному информационному обеспечению неограниченного круга лиц (потенциальных участников).

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу п. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации (п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) основными понятиями, в том числе являются:

- информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п.1);
- доступ к информации - возможность получения информации и ее использования (п. 6);

- предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (п. 8);

- распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (п. 9).

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается согласно ст. 3 Закона об информации, в том числе на следующих принципах:

- установление ограничений доступа к информации только федеральными законами (п. 2);

- открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами (п. 3).

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения в силу п. 3 ч. 3 ст. 5 Закона об информации, в том числе подразделяется на информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению.

Статьей 8 Закона об информации предусмотрено, что не может быть ограничен доступ к иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами (п. 5 ч. 4).

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения (ч. 5 ст. 8 Закона об информации).

В случае, если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством (ч. 7 ст. 8 Закона об информации).

В соответствии с пп. «д» п. 3 Правил № 585 Продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при подготовке и проведении аукциона, в том числе организует подготовку и размещение информационного сообщения о проведении аукциона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в соответствии с требованиями, установленными Законом о приватизации государственного и муниципального имущества и Положением № 585.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет» прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества,

отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества

Официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества, указанным в настоящем пункте, является официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт в сети «Интернет»). Информация о приватизации государственного и муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, дополнительно размещается на сайтах в сети «Интернет».

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве такого адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определить адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Согласно ч. 2 ст. 15 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, об итогах его продажи размещается также на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет».

При этом, установлено, что информационное извещение о проведении аукциона по продаже древесины от 07.07.2017 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (извещение № 070717/2638935/01 от 07.07.2017 (аукцион, лот № 4), на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области - <http://tu66.rosim.ru> в разделе «Главная/Деятельность/Реализация и распоряжение имуществом/Реализация древесины». Дополнительно указанное информационное извещение опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 11.07.2017 № 50 (823).

А после отказа ООО «Авто-Холл» от приобретения древесины, сообщение о реализации древесины со снижением первоначальной цены опубликовано лишь на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области в сети «Интернет» 05.09.2017. И дополнительно информационное извещение о подлежащей реализации древесине опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 15.09.2017 № 69 (842).

Таким образом, следствием различия в информационном обеспечении реализации древесины при проведении аукциона по продаже древесины и при публикации повторного сообщения со снижением первоначальной цены явилось сокращение количества участников. В случае же информационного сопровождения теми средствами, которые предусмотрены при организации аукциона, участие в реализации древесины было бы обеспечено большим количеством лиц, что соответствует нашей миссии – свободная конкуренция и эффективная защита предпринимательства ради будущего России. Публичное размещение на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области в сети «Интернет» и в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» хоть и содействует интересам конкуренции, но имеет наименьший эффект для наличия конкуренции, чем извещение об аукционе.

Поступление единственной заявки ООО «Атлант» повлекло признание данного общества покупателем. При этом цена древесины общим объемом 1535 м<sup>3</sup> составила <...>руб. 00 коп. Указанная цена существенно меньше тех предложений, которые поступили в рамках проведения аукциона по продаже древесины по извещению от 07.07.2017 (ООО «Авто-Холл» - <...>, ООО «Атлант» - <...>, ООО «Уральское

карьероуправление» - <...>). В снижении цены проявляется признак ограничения конкуренции.

ТУ Росимущества в Свердловской области в письменном пояснении (вх. № 01-6369 от 02.04.2018), а также на заседании комиссии 04.04.2018 сообщило следующее.

ТУ Росимущества в Свердловской области не согласно с выводами комиссии Свердловского УФАС России, указанными в решении от 13.10.2017 по жалобе № 99/18.1-2017 и в Определении от 13.03.2018 № 07-07/02/2018, считает, что данные выводы основаны на неправильном применении положений существующего законодательства.

Во-первых, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции указываются требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений. А именно, договор купли-продажи древесины от 20.09.2017 № 1535 между ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Атлант» был заключен в соответствии с п. 23 Правил № 604, т.е. без проведения торгов. Соответственно, требования, предусмотренные ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции не могут быть применимы к проверяемой сделке между ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Атлант».

Во-вторых, ТУ Росимущества в Свердловской области осуществляет функции, связанные с реализацией древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 ЛК РФ в целях и порядке, предусмотренном Правилами № 604.

Таким образом, основным документом, регулирующим порядок распоряжения данным имуществом, является Постановление Правительства РФ от 23.07.2009 № 604, о чем прямо указано в п. 3 ст. 20 ЛК РФ.

В соответствии с п. 8 Правил № 604, уполномоченный орган исполнительной власти в области лесных отношений направляет продавцу сведения об объеме, местонахождении, стоимости, породном составе древесины. Реализация древесины осуществляется на основании информации, предоставленной в ТУ Росимущества в Свердловской области Департаментом лесного хозяйства Свердловской области.

В соответствии с п. 9-11 Правил № 604 ТУ Росимущества в Свердловской области организуются мероприятия по реализации подобной древесины. В случае подачи более одной заявки на приобретение древесины п. 28 Правил № 604 установлено, что «реализация древесины осуществляется путем проведения аукциона в соответствии с Законом о приватизации государственного и муниципального имущества в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585».

Таким образом, используется лишь порядок проведения аукциона для продажи древесины, на которую подано более одной заявки. При этом, распоряжение данным имуществом, в том числе дальнейшие мероприятия продавца – ТУ Росимущества в Свердловской области по продаже имущества в случае, если аукцион по правилам, предусмотренным Законом о приватизации государственного и муниципального имущества и Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585, будет признан несостоявшимся, предусмотрены Правилами № 604.

Распоряжение данным имуществом, в том числе дальнейшие мероприятия продавца (ТУ Росимущества в Свердловской области) по продаже имущества, если аукцион будет признан несостоявшимся, не могут регулироваться положениями Закона о приватизации имущества, о чем ошибочно, по мнению ТУ Росимущества в Свердловской области, указано в решении комиссии УФАС по Свердловской области от 13.10.2017 по жалобе № 99/18.1-2017 и в Определении от 13.03.2018 № 07-07/02/2018, в связи со следующим.

В соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 3 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества, действие настоящего закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении природных ресурсов. Понятие природных

ресурсов закреплено в ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об охране окружающей среды). Кроме того, в п. 5 ст. 2 Закона об охране окружающей среды установлено, что отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования. Таким образом, распоряжение древесиной, как природным ресурсом, установлено в ЛК РФ. В ст. 20 ЛК РФ «Право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы» пунктом 3 установлено, что порядок реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 настоящего Кодекса, устанавливается Правительством РФ, то есть Постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 № 604.

Таким образом, дальнейшие мероприятия со стороны продавца – ТУ Росимущества в Свердловской области по продаже имущества, если аукцион будет признан несостоявшимся, также предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 № 604.

Закон о приватизации имущества предусматривает реализацию имущества, указанного в прогнозном плане (программе) приватизации федерального имущества, который утверждается Правительством Российской Федерации. Древесина, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 ЛК РФ, не включается в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, кроме того, данное имущество даже не подлежит зачислению в казну Российской Федерации. Для данного имущества предусмотрен отдельный порядок распоряжения, закрепленный в Постановлении Правительства РФ от 23.07.2009 № 604, который позволяет максимально оперативно провести мероприятия по продаже имущества. Таким образом, при определении дальнейших мероприятий со стороны продавца – ТУ Росимущества в Свердловской области по продаже имущества, если аукцион будет признан несостоявшимся, должны использоваться положения Постановления Правительства РФ от 23.07.2009 № 604.

Росимуществом обеспечивается методическая поддержка территориальных органов в целях единообразия правоприменения практики, в том числе по вопросам реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 ЛК РФ. Письмом Росимущества от 26.02.2015 № ВБ-12/7114 в территориальные управления Росимущества направлена схема действий при реализации древесины. В соответствии с вышеуказанными разъяснениями Росимущества в случае, если аукцион по продаже древесины будет признан несостоявшимся, необходимо руководствоваться положениям Постановления Правительства РФ от 23.07.2009 № 604, в частности публикуется информационное извещение о продаже древесины в соответствии с п. 9-14 Правил № 604 со снижением начальной стоимости на шаг снижения (25%). В связи с признанием аукциона несостоявшимся, ТУ Росимущества в Свердловской области проведены дальнейшие мероприятия по реализации древесины, а именно: опубликовано повторное сообщение о реализации древесины, в котором указано о снижении начальной цены в соответствии с п. 14 Правил № 604.

Официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества, указанным в настоящем пункте, является официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской

Федерации. Информация о приватизации государственного и муниципального имущества, дополнительно размещается на сайтах в сети «Интернет».

Также ТУ Росимущества в Свердловской области сообщило, что повторное сообщение о реализации древесины (прямая продажа без объявления аукциона, торгов), в котором указано о снижении начальной цены было опубликовано в соответствии с п. 5 Правил и письмом Росимущества от 09.10.2014 № ВБ-12/43049 «О публикации информационных сообщений», в которых говорится, что Продавец осуществляет подготовку сообщения о подлежащей реализации древесине и его публикацию в периодическом печатном издании, определяемом продавцом, а также размещение указанного сообщения на официальном сайте продавца в сети «Интернет».

Таким образом, ТУ Росимущества в Свердловской области, резюмировало, что руководствуясь п. 5 Правил № 604 и письмом Росимущества от 09.10.2014 № ВБ-12/43049 «О публикации информационных сообщений», не ограничивало конкуренцию и количество участников посредством различия информационного обеспечения для подачи заявок на приобретение древесины.

На основании вышеизложенного, полагает ТУ Росимущества в Свердловской области, в действиях (бездействии) последнего отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Атлант» на заседании комиссии, а также в письменных пояснениях (вх. № 01-6335 от 02.04.2018) сообщило, что после отказа ООО «Авто-холл», ООО «Атлант» на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области зафиксировало извещение о продаже древесины, после чего подало заявку на ее приобретение, в результате чего, стало победителем ввиду отсутствия каких-либо других заявок.

ТУ Росимущество в Свердловской области заключило договор с ООО «Атлант» от 20.09.2017 № 1535. ООО «Атлант» в 100% объеме исполнило денежное обязательство по указанному договору. Как считает ООО «Атлант», признаки нарушения антимонопольного законодательства как в действиях (бездействии) ТУ Росимущества в Свердловской области, так и в действиях самого общества, отсутствуют.

Свердловским УФАС России доводы ТУ Росимущества в Свердловской области не принимаются.

Как указывает ТУ Росимущества в Свердловской области распоряжение имуществом, в том числе действия продавца – ТУ Росимущества в Свердловской области по продаже имущества (древесины) в случае, если аукцион по правилам, предусмотренным Законом о приватизации государственного и муниципального имущества и Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585, будет признан несостоявшимся, предусмотрены Правилами № 604.

При этом, пунктом 28 Правил № 604 установлено, что продажа древесины признается несостоявшейся только в случае, если после опубликования сообщения о продаже древесины по цене отсечения не подана ни одна заявка. Иных случаев признания продажи имущества не состоявшейся Правилами № 604, не предусмотрено.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 18 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества аукцион признается несостоявшимся, в случае принятия участия в таком аукционе только одного участника.

Таким образом, антимонопольный орган исходит из того, что при наличии заключенного между продавцом государственного имущества – ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Авто-Холл» (подписанного с обеих сторон) договора купли-продажи от 16.08.2017 № 1535, аукцион по продаже древесины является состоявшимся, следовательно, продавец имущества, после отказа общества от



приобретения древесины, обязан был провести новый аукцион при тех же первоначальных условиях по правилам Положения № 585.

В соответствии со схемой действий территориальных управлений Росимущества при реализации древесины (письма Росимущества от 09.10.2014 № ВБ-12/43049, от 26.02.2015 № ВБ-12/7114) описан случай, когда реализация древесины осуществляется со снижением начальной цены древесины, при условии, если договор купли-продажи древесины покупателем не подписан, не представлен в ТУ Росимущества и не произведена оплата древесины.

Однако, в рассматриваемом случае, реализация древесины посредством аукциона по извещению от 07.07.2017 фактически не осуществлена, в связи с отказом победителя аукциона ООО «Авто-Холл» от приобретения древесины, то есть в связи с отказом от исполнения заключенного между сторонами договора купли-продажи. Соответственно, действия территориальных управлений Росимущества в таком случае в указанной схеме действий при реализации древесины не описаны.

01.06.2018 ТУ Росимущества в Свердловской области (вх. № 01-11142) представлены статистические данные по аналогичному применению п. 23 Правил № 604 за 2016-2018 годы в количестве 6 примеров применения, п. 20 Положения № 585 за 2016-2018 годы в количестве 3 примеров применения.

Исходя из изложенного, под проведением торгов, в частности при реализации рассматриваемой древесины, следует понимать как действия продавца государственного имущества по реализации имущества (древесины) в порядке, предусмотренном п. 28 Правил № 604, в соответствии с которым установлено, что в случае подачи более одной заявки реализация древесины осуществляется путем проведения аукциона согласно Закону о приватизации государственного и муниципального имущества в порядке, предусмотренном Положением № 585, так и его бездействие, тогда, когда продавец государственного имущества не проводит такой аукцион при наличии состоявшейся конкуренции, используя другую процедуру, а именно реализация древесины в виде предложения с понижением стоимости до минимальной цены (цены отсечения), что привело к ограничению конкуренции.

В ходе проведения аукциона по продаже древесины конкуренция была проявлена, что подтверждается фактическим участием ООО «Уральское карьероуправление», ООО «Атлант», ООО «Авто-Холл». Вместе с тем, в результате применения ТУ Росимущества в Свердловской области п. 23 Правил № 604 подана единственная заявка на приобретение древесины от ООО «Атлант» и имущество реализовано по цене существенно ниже предложений, заявленных участниками на аукционе.

Таким образом, руководствуясь письмом ФАС России от 12.01.2018 № ИА/1125/18 «О разграничении квалификации действий лиц...», в действиях (бездействии) продавца государственного имущества в лице ТУ Росимущества в Свердловской области имеет место нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в применении п. 23 Правил № 604 вместо проведения нового аукциона по правилам Положения № 585 при реализации древесины общим объемом 1535,0 м<sup>3</sup>, и привело к ограничению конкуренции посредством ухудшения информационного обеспечения торгов, снижения количества участников торгов и цены реализации древесины.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и

рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

Согласно имеющейся в материалах дела информации, имущество (древесина) реализовано путем заключения договора купли-продажи № 1535 от 20.09.2017 между продавцом государственного имущества – ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Атлант». Договор обществом исполнен, по данным, содержащимся в объяснениях ООО «Атлант» (вх. № 01-6335 от 02.04.2018) оплата по договору купли-продажи № 1535 от 20.09.2017 произведена в полном объеме. Следовательно, Комиссия Свердловского УФАС России приняла решение предписание не выдавать.

Учитывая установленные ст. 40 и ст. 52 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее – КоАП РФ), и его обжалования (только судебный либо в коллегиальный орган ФАС России), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении (п.10.2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган согласно ч. 5 ст. 39 Закона о защите конкуренции возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном КоАП РФ.

Событие предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения образуют действия (бездействие), выражающиеся в размещении в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества.

Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, образуют событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.9 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

Датой принятия решения является дата изготовления его в полном объеме (ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч.1 ст.25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Согласно ч.2 ст.25.15 КоАП РФ, извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

КоАП РФ не содержит оговорок о необходимости направления извещения исключительно какими-либо определенными способами, в частности путем направления по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, извещение может быть осуществлено каким-либо иным способом (например, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи). Также надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (п. 24.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

Согласно ч. 1 ст. 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с п.1 ст.25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административных правонарушениях, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч.1 и ч. 4 ст.25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, который допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (п. 4 ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч.1-4 ст.41, ст. 48.1, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в применении п. 23 Правил № 604 вместо проведения нового аукциона по правилам Положения № 585 при реализации древесины

общим объемом 1535,0 м3, приведшего к ограничению конкуренции посредством ухудшения информационного обеспечения торгов, снижения количества участников торгов и цены реализации древесины.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области не выдавать.

3. **Руководителю Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области** надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) **19.12.2018 в 14 час 30 мин.** для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ, или обеспечить ознакомление с данным решением и явку должностного лица Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области, ответственного за реализацию древесины.

В случае неявки в указанный срок ответственного должностного лица, протокол об административном правонарушении будет составлен в отношении руководителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области.

4. Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области в срок **до 17.12.2018** предоставить в адрес Свердловского УФАС России, предварительно по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении руководителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (ответственного должностного лица):

- письменные объяснения по установленному факту нарушения (ст. 26.3 КоАП РФ);
- копия паспорта (1 страница паспорта и страница(ы) о регистрации гражданина и снятии его с регистрационного учета по месту жительства);
- копии документа о назначении на должность (с отметкой об ознакомлении), трудового договора (контракт), должностной инструкции/регламента (с отметкой об ознакомлении);
- иные документы (сведения), которые должностное лицо считает необходимым приобщить к делу.

В случае явки защитника (ст. 25.5 КоАП РФ), обязательно наличие доверенности (от имени лица, в отношении которого составляется протокол).

Явившемуся на составление протокола об административном правонарушении лицу при себе следует иметь документ, удостоверяющий личность (оригинал или копия паспорта).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>