



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 143/18.1-2018

19.11.2018

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 04.09.2018 № 271) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Стрела» (Исетская ул., д. 46, кв. 45, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 6234300, далее – ООО «Стрела»), представитель – <...> (доверенность от 05.10.2018 без номера);

организатора торгов – Администрация города Каменска-Уральского в рамках деятельности отраслевого органа по городскому хозяйству (Ленина ул., д. 32, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 623400), представитель – <...> (доверенность от 01.10.2018 без номера);

заинтересованного лица – Общество с ограниченной ответственностью «Экспресс-Сити» (Революционная ул., д. 51А, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 623409, далее – ООО «Экспресс-Сити»), представитель – <...> (доверенность от 14.11.2018 без номера),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Стрела» (вх. № 01-24416 от 12.11.2018) на действия (бездействие) организатора торгов, совершенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом № 11 «Московская – Чкалово»,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 19.11.2018 в 14 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 20949 от 14.11.2018) на электронную почту <...>, а также по Почте России. Заявитель жалобы – на электронную почту <...>, а также по Почте России.

Организатор торгов представил доказательства выполнения предусмотренной ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обязанности по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Пунктом 19 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) под свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок понимается документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в силу ч. 2 ст. 19 Закона об организации перевозок выдается по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Администрацией города Каменска-Уральского принято Постановление от 08.06.2018 № 493 «Об утверждении Положения об открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Каменск-Уральский» (далее – Положение № 493).

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего

имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок выдаются уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты (ч. 1 ст. 19 Закона об организации перевозок).

Пунктом 3 ч. 1 ст. 3 Закона об организации перевозок под уполномоченными органами местного самоуправления понимаются органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления.

Положением № 493 в качестве уполномоченного органа определен отраслевой орган Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству.

Отраслевым органом Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству издан Приказ от 24.08.2018 № 17 «О проведении повторного открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом № 11 «Московская – Чкалово в муниципальном образовании город Каменск-Уральский» (далее – Приказ № 17).

Приказом № 17 утверждена Конкурсная документация по проведению указанного конкурса (далее – Конкурсная документация) и создана комиссия по его проведению (далее – Комиссия).

Извещение о проведении открытого конкурса согласно ч. 1 ст. 22 Закона об организации перевозок размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Согласно пп. 2 п. 2.2 Положения № 493 уполномоченный орган подготавливает и размещает извещение о проведении конкурса на официальном сайте муниципального образования город Каменск-Уральский - <http://kamensk-uralskiy.ru>.

Сообщение о поведении указанного конкурса было размещено 24.08.2018 на официальном сайте муниципального образования город Каменск-Уральский - <http://kamensk-uralskiy.ru>.

Согласно сообщению о поведении конкурса заявки на участие в открытом конкурсе принимаются с 24.08.2018 по 24.09.2018.

Сообщением о поведении конкурса установлено, что первый этап конкурса (вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе) проводится 26.09.2018 в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, д. 32, малый зал.

Второй этап конкурса (рассмотрение, оценка и сопоставление заявок (конкурсных предложений) участников конкурса) проводится 03.10.2018 по адресу: г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, д. 32, малый зал.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Свердловским УФАС России ранее была рассмотрена жалоба ООО «Стрела» (вх. № 01-219538 от 11.10.2018) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации города Каменска-Уральского в рамках деятельности отраслевого органа по городскому хозяйству, совершенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом № 11 «Московская – Чкалово». По результатам рассмотрения данной жалобы Свердловским УФАС России принято решение от 19.10.2018, которым жалоба ООО «Стрела» признана обоснованной, организатор торгов признан нарушившим ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок, что выразилось в отказе ООО «Стрела» в допуске к участию во втором этапе конкурса. Организатору торгов выдано Предписание от 19.10.2018 о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протоколов от 26.09.2018 № 1 заседания комиссии по проведению повторного открытого конкурса и Протокола от 03.10.2018 № 2 заседания комиссии по проведению повторного открытого конкурса.

В адрес Свердловского УФАС России поступило письмо отраслевого органа Администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству (вх. № 01-23995 от 06.11.2018) о выполнении предписания.

В соответствии с Протоколом от 31.10.2018 № 3 заседания комиссии по проведению повторного открытого конкурса (далее – Протокол от 31.10.2018 № 3) на участие в конкурсе были поданы 4 заявки: ООО «Искра», ООО «ПАЗ», ООО «Экспресс-Сити», ООО «Стрела».

Следовательно, ООО «Стрела» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие), совершенные при организации и проведении открытого конкурса.

Протоколом от 31.10.2018 № 3 к участию во втором этапе конкурса допущены ООО «Искра», ООО «ПАЗ», ООО «Экспресс-Сити», ООО «Стрела».

Протоколом от 02.11.2018 № 4 заседания комиссии по проведению повторного открытого конкурса (далее – Протокол от 02.11.2018 № 4) победителем конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом признан ООО «Экспресс-Сити».

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 02.11.2018 № 4 размещен на официальном сайте муниципального образования город Каменск-Уральский - <http://kamensk-uralskiy.ru> 02.10.2018, в то время как жалоба ООО «Стрела» поступила в адрес Свердловского УФАС России 12.11.2018, т.е. в пределах срока, установленного на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Стрела» в жалобе ссылается на то, что организатор торгов в конкурсной документации установил, что открытый конкурс проводится на маршрут по нерегулируемому тарифу, однако в реестре маршрутов регулярных перевозок установлен муниципальный маршрут № 11 «Московская – Чкалово» для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. В нарушение ч. 3 ст. 18 Закона об организации перевозок Администрация города Каменска-Уральского не внесла изменения в реестр маршрутов регулярных перевозок. Более того, ООО «Стрела» указывает, что в извещении о проведении повторного открытого конкурса организатором конкурса неверно указан предмет конкурса, что нарушает п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона об организации перевозок.

Организатор конкурса пояснил, что Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в муниципальном образовании «город Каменск-Уральский» утвержден Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 04.04.2017 № 260 (далее – Документ планирования). Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 17.05.2018 № 414 в Документ планирования внесены изменения, а именно в части маршрута № 11 «Московская – Чкалово» запланировано изменение вида регулярных перевозок с 19.10.2018 с перевозок по регулируемому тарифу на перевозку по нерегулируемому тарифу. Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в муниципальном образовании «город Каменск-Уральский» утвержден Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 28.12.2015 № 1877 (далее – Реестр маршрутов).

Также, организатор конкурса отметил, что в настоящее время Администрацией города Каменска-Уральского не внесены изменения в Реестр маршрутов, поскольку повторный открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом № 11 «Московская – Чкалово» в муниципальном образовании «город Каменск-Уральский» приостановлен в части выдачи свидетельства об осуществлении перевозок победителю конкурса согласно уведомлению о поступлении жалобы № 143/18.1-2018 (исх. № 20949 от 14.11.2018). До выдачи свидетельства регулярных перевозок на маршруте № 11 «Московская – Чкалово» продолжают осуществляться перевозки по регулируемому тарифу.

ООО «Экспресс-Сити» на заседании Комиссии сообщило, что доводы жалобы ООО «Стрела» являются необоснованными, поскольку в Реестре маршрутов за регистрационным номером 3 включен маршрут № 11 «Московская – Чкалово». Также в Документе планирования предусмотрено решение об изменении вида регулярных перевозок с 19.10.2018 по маршруту № 11 «Московская – Чкалово» на регулярные перевозки по нерегулируемому тарифу. В свою очередь конкурсная документация предусматривает срок действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок с 19.10.2018.

В соответствии с ч. 1 и ч. 3 ст. 18 Закона об организации перевозок изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования регулярных перевозок. Сведения об изменении вида регулярных перевозок вносятся в реестры маршрутов регулярных перевозок в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом.

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в силу ч. 2 ст. 19 Закона об организации перевозок выдается по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В данном случае Администрацией города Каменска-Уральского внесены изменения в Документ планирования в части изменения вида тарифа регулярных перевозок с регулируемого на нерегулируемый. Указанные изменения будут внесены в Реестр маршрутов с момента выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса, и должно содержать, помимо прочего, сведения о предмете открытого конкурса (ч. 1, п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона об организации перевозок).

Организатором конкурса в извещении о проведении повторного открытого конкурса установлено:

«Предметом конкурса является право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом № 11 «Московская - Чкалова» в муниципальном образовании город Каменск-Уральский.

Перевозки по муниципальному маршруту № 11 «Московская - Чкалова» регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Каменск-Уральский должны осуществляться в соответствии с требованиями к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в муниципальном образовании город Каменск-Уральский, утвержденными постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 08.06.2018 года № 491».

Таким образом, в извещении о проведении повторного открытого конкурса организатором торгов верно указан предмет конкурса.

Исходя из вышеизложенного, в действиях (бездействии) организатора торгов отсутствуют признаки нарушения ч. 3 ст. 18, п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона об организации перевозок.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стрела»» признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Администрации города Каменска-Уральского в рамках деятельности отраслевого органа по городскому хозяйству нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.