

Управление федеральной антимонопольной  
службы РФ по Свердловской области

**Адрес:** г. Екатеринбург, ул. 8 марта 5

**Телефон/факс:** +7 (343) 371-71-46

**E-mail:** to66@fas.gov.ru

**Заказчик (организатор торгов):** Федеральное  
государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования «Уральский  
государственный медицинский университет»  
Министерства здравоохранения РФ;

Почтовый адрес: 620028, г. Екатеринбург,  
ул. Репина, д. 3,

Адрес места нахождения: 620028,  
г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3; ИНН  
6658017389; ОГРН 1036602643990

**От участника торгов:** Общества с  
ограниченной ответственностью «Компания РН»

**Адрес:** 620042, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, ул. Избирателей, д.36 офис 30

**Контакты:** +7 (343)2702051;

rnkbuh@gmail.com, rnkfin@gmail.com

Представитель по доверенности:

Лысый Станислав Викторович;

к.т. +79223991119

## **ЖАЛОБА**

### **на действия Заказчика по 223-ФЗ**

30.10.2018 г было размещено Извещение № 31807083488 о  
проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку  
товаров в ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Предмет закупки–товар (рыбные продукты, морепродукты).

Заказчиком выступило федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования «Уральский  
государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения  
Российской Федерации (далее по тексту

Государственный заказчик) (Почтовый адрес: 620028, г. Екатеринбург, ул.  
Репина, д. 3, Адрес места нахождения: 620028, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3;  
ИНН 6658017389 / КПП 665801001 / ОГРН 1036602643990, Контактное лицо  
Рябухина Татьяна Олеговна – начальник отдела по закупкам, Электронная  
почта [zakupki@usma.ru](mailto:zakupki@usma.ru), Телефон: (343)2148677)

Согласно вышеуказанному извещению срок предоставления  
документации: с 30.10.2018 г. по 09.11.2018 г. 17:00 местного времени.

07.11.2018 г. Заявителем была подана заявка на участие в закупках, с учетом требований Федерального закона № 223-ФЗ, требований Извещения по качеству товаров, характеристикам и т.д., с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещения.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 31807083488 от 12.11.2018 г. принято решение в отношении ООО «Компания РН» - отказать в принятии на участие в запросе предложений и в заключении договора поставки в связи с несоответствием заявки требованиям к документации о проведении запроса предложений. Заказчик ссылается на то, что было нарушено требование о соответствии характеристики товара, а именно, его количество. Единицей измерения установлено в "штуках", а участник предложил в единице измерения "кг".

Состав комиссии:

Председатель комиссии: Богатырев Р.В.;

Члены комиссии: Рябухина Т.О.

Заказчик: Сабитов А.У.

**Заявитель считает, что действия Заказчика, выраженные в принятии решения по отказу в допуске ООО «Компания РН» к участию в запросе предложений неправомерны по следующим основаниям.**

1. В соответствии со ст. 18 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

В силу ч. 1 ст. 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее закон о закупочной деятельности), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия**, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Исходя из системного анализа вышеуказанных норм, права и свободы граждан определяют смысл норм законодательства, а также действия и правоприменительную деятельность органов государственной власти и должностных лиц. Следовательно, в сфере закупочной деятельности действия государственных органов, должностных лиц, а также нормы закона о закупочной деятельности в России должны также быть обусловлены соблюдением и реализацией прав и законных интересов граждан.



Кроме того, правоприменительная деятельность органов власти должна осуществляться с учетом конкретных условий и принятые решения (совершенные действия) должны гармонировать со смыслом в определенных обстоятельствах дела. В данном случае необходимо принимать решение, анализируя **содержание** норм права и правоотношений, а не их форму.

Указание Заявителем неправильной единицы измерения товара по одной позиции в заявке от 07.11.2018 г. в данном конкретном случае не является нарушением характеристики товара и требований заказчика, а также норм закона о системе закупок.

Так, позиция товара "Крабовые палочки, с/м" установлена в извещении Заказчиком в единице измерения - штуки, фасовка не менее 100 г и не более 200 г. Однако ООО «Компания РН» в заявке отметило единицу измерения "кг" и рассчитал сумму поставки в килограммах продукции. При пересчете данной продукции с учетом единицы измерения "кг", участник ООО «Компания РН» предложил цену в 127 (сто двадцать семь) рублей за 1 кг. продукции, и 63 500 (шестьдесят три тысячи пятьсот) рублей за 500 кг товара. При расчете данной позиции единицы измерения в "штуках", фасовка которой предполагает до 200 грамм крабовых палочек с/м, то поставка будет производиться за цену в 63 500 (шестьдесят три тысячи пятьсот) рублей всего 100 кг продукции (0.2 кг упаковки \* 500 шт. упаковок).

Таким образом, Заявитель предложил **большее** количество товара за **аналогичную цену** по заявке, что сохраняет денежные средства Заказчика и является более выгодным для последнего. Кроме того, соблюдается принцип эффективного использования денежных средств Заказчика и сокращения расходов бюджетных средств в принципе.

Стоит отметить, что в извещении № 31807083488 от 30.10.2018 г. Заказчиком установлено в названии столбца таблицы "единица измерения, кг", однако в графе позиции "Крабовые палочки с/м" указаны единицы измерения "шт", в остальных же позициях указано "кг", как и в названии столбца, что также способствует допустить участником торгов неточности в заявке при ее отправке и вводит последнего в заблуждение.

Кроме того, в случае принятия товара достаточного для удовлетворения потребностей Заказчика, последний вправе отказаться от поставки излишнего количества товара, что предусмотрено в п. 1.5 проекта договора поставки, а также снизить цену или количество поставляемого товара в соответствии с пп 2.4 и 2.5 указанного проекта договора поставки.

Таким образом, отказ в допуске к участию Заявителя на основании нарушения документации в виде указания неверной единицы измерения является необоснованным и не соответствует действительности, так как все требования по характеристикам товара Заявителем соблюдены, допущенная неточность в графе единицы измерения лишь по одной позиции "Крабовые палочки с/м" вызваны нечетким описанием количества товаров в соответствующем извещении (название столбца единицы измерения для всех позиций в "кг", а одна позиция Крабовые палочки с/м определена "шт", что повышает риск совершения ошибок в заявках участников), однако такое



определение условий **не ухудшает экономическое или финансовое положение Заказчика, а, напротив, ставит в более выгодную позицию**, так как цена, рассчитанная на единицу измерения "кг" имеет в итоге аналогичную сумму, как и при расчете на единицу измерения "шт" (по 200 грамм), что увеличивает количество товара без повышения цены.

Также ч. 1. ст. 3 Закона о закупочной деятельности № 223-ФЗ устанавливает один из принципов закупочной деятельности, что должно быть целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

При сложившейся ситуации, с учетом расчета единицы измерения товара "шт" и "кг", соблюдается принцип эффективного расходования денежных средств Заказчика, сокращение его издержек и соблюдение прав и законных интересов всех участников закупок.

С учетом изложенного, если бы ООО «Компания РН» было допущено к участию в торгах, то стало бы их победителем, поскольку цена, предложенная ООО «Компания РН» (981 460,00 рублей) была меньше, чем цена второго участника ООО "Удача" (1 052 210,00 рублей), который неправомерно стал победителем торгов.

2. Заказчиком было совершено нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений, предусмотренное п. 3) ч. 1 ст. 17 Закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, что привело к неправомерному отказу в заключении договора поставки и признание победителем иного участника, который фактически (по расчету сумм котировок) проиграл, так как предложил большую сумму.

Так, при пересчете цены товара и его количества в заявке ООО «Компания РН», получается, что Заявитель предложил более выгодные условия для поставки товаров, так как установил наиболее низкую цену. Следовательно, победу в данных закупках одержал Заявитель.

3. В силу ч. 5 ст. 10 Гражданского кодекса РФ (далее ГК РФ), добросовестность участников гражданских правоотношений и **разумность их действий** предполагаются. Разумность упоминается применительно к

- цене товара, в частности, статьи 524 ГК РФ,
- расходам, в частности, статьи 520, 530 ГК РФ,
- мерам, предпринимаемым к уменьшению убытков, например, статья 404 ГК РФ и т.д.

Под разумной ценой и разумными расходами следует понимать такие цену и расходы, которые готов соответствовать заплатить или понести разумный человек. То есть приобрести как можно больше по количеству и лучше по качеству товар за более низкую цену.

Следовательно, в интересах Заказчика заключить договор поставки за меньшую цену, которую предложил Заявитель, но с большим количеством поставляемого товара. Отказывая в заключении договора с Заявителем на таких условиях и при таких обстоятельствах, действия Заказчика признаются

неразумными и противоречат основным принципам закупочной деятельности, предусмотренным ст. 1 и 3 Закона о закупочной деятельности № 223 - ФЗ.

Таким образом, считаем действия Заказчика неправомерными и подлежащими отмене, так как нарушаются принципы, установленные статьями 1 и 3 закона о системе закупок № 223-ФЗ (целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика), что отражается в неразумном поведении Заказчика. При этом соблюдены нормы законодательства в сфере системы закупок и гражданского оборота со стороны Заявителя (ООО «Компания РН»).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и иными требованиями действующего законодательства РФ,

**ПРОШУ:**

1. Признать недействительным результат проведенных торгов в виде запроса предложений от 12.11.2018 г.;
2. Признать победителем открытого запроса предложений участника Общество с ограниченной ответственностью «Компания РН»

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Извещение о проведении электронного аукциона;
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;
3. Заявка ООО «Компания РН»;
4. Копия доверенности представителя от

5. Решение учредителей ООО «Компания РН» в лице Генерального директора от 09.02.2017

6. Протокол о вступлении в Действующий Дир-ва ООО «Компания РН»

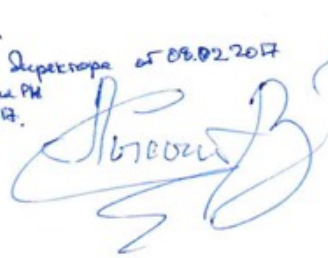
**Представитель по доверенности** от 09.02.2017.

**Лысый С.В.**

7. Устав ООО «Компания РН»

Представитель по доверенности

Лысый С.В.  21.11.2018г.



20.11.2018г.