



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Открытое акционерное общество «Птицефабрика  
«Рефтинская»  
624285, Россия, Свердловская область,  
пос. Рефтинский

ООО «Транспортная компания «Север»  
620050, г. Екатеринбург,  
ул. Монтажников, д. 2Б, оф. 3

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе №334-А

г. Екатеринбург

19.11.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Транспортная компания «Север» (620050, г. Екатеринбург, ул. Монтажников, д. 2Б, оф. 3) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская» (624285, Россия, Свердловская область, пос. Рефтинский), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке мясопродукции Заказчика (Грузоподъемность - 20 тн) (извещение №31807005928) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Транспортная компания «Север» (вх. №01-24378 от 12.11.2018) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке мясопродукции Заказчика (Грузоподъемность - 20 тн) (извещение №31807005928) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Транспортная компания «Север» неправомерно отклонена комиссией заказчика от участия в запросе котировок, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО "Птицефабрика Рефтинская" (далее - Положение о закупке) утвержденного Советом Директоров ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» и размещенного в единой информационной системе в редакции № 9.

09.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807005928 и документация на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке мясопродукции Заказчика (Грузоподъемность - 20 тн).

Начальная (максимальная) цена составила 12 012 400 ,00 рублей.

30.10.2018г. размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, согласно которому заявка участника закупки №4 ООО «Транспортная компания «Север» не принята к рассмотрению, ввиду нарушения регламента подачи заявки – опоздание по времени.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.8 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на

участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Разделом 8 Положения регламентирован порядок проведения запроса котировок.

Согласно п.8.3 Положения любой участник закупок вправе подать только одну котировочную заявку. Котировочная заявка подается участником закупок в письменной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Пунктом 8.4 Положения установлено, что котировочная заявка подается Организатору закупок в письменной форме в срок и по адресу, указанным в извещении и (или) в Закупочной документации. Документацией о проведении запроса котировок может быть установлено требование о том, что одновременно с предоставлением заявки на участие в запросе котировок на бумажном носителе, Участник предоставляет все или отдельные документы, входящие в состав заявки, на электронном носителе (прикладывается к заявке). Требования к формату документов, предоставляемых на электронном носителе, виду носителя, иные требования к такой заявке устанавливаются документацией о проведении запроса котировок.

Котировочные заявки, поданные после дня окончания срока подачи котировочных заявок, не рассматриваются и возвращаются участникам закупок, подавшим такие заявки.

Пунктом 8.6 Положения установлено, что Комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Комиссия может отклонить котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и (или) в закупочной документации, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену.

Извещением о проведении запроса котировок установлено, что датой окончания подачи заявок является 22.10.2018 г. 15-00 (время местное). Вместе с тем, извещение о проведении запроса котировок содержит оговорку: «По усмотрению Заказчика данные сроки могут быть перенесены».

Согласно информации содержащейся в протоколе вскрытия конвертов, заявка участника закупки ООО «Транспортная компания «Север» принята и зарегистрирована заказчиком на участие в закупке в 15:04.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что приняв заявку участника закупки ООО «Транспортная компания «Север», заказчик фактически продлил срок подачи заявок, ввиду чего, комиссия заказчика к полномочиям которой относится рассмотрение и оценка уже поступивших на участие в закупке заявок, в нарушение ч.6 ст. 3 Закона о закупках не рассмотрела заявку участника закупки ООО «Транспортная компания «Север».

Довод представителей заказчика о том, заявка участника ООО «Транспортная компания «Север» отклонена в соответствии с п. 2.7 Положения, согласно которому при выявлении несоответствия участника закупок требованиям, установленным настоящим Положением, Закупочной документацией, а также в случае, если Участник представил заведомо недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию в отношении его квалификационных данных, Комиссия имеет право отказывать участнику закупок в допуске к торгам, в участии в процедурах запроса предложений или котировок является несостоятельным, поскольку, пункт 2.7 Положения позволяет заказчику отказать участнику закупки в участии в запросе котировок только в случае выявления несоответствия участника закупок требованиям, установленным в разделе 2 Положения, Закупочной документацией и представления заведомо недостоверной информации.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение ч.2 ст.2 Закона о закупках раздел 8 Положения не содержит порядок продления срока подачи заявок на участие в закупке и условия его продления.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Транспортная компания «Север» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская», выявлено нарушение ч.2 ст.2 Закона о закупках .
3. В действиях котировочной комиссии заказчика в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская» выявлено нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.8 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.