



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Государственное автономное учреждение
социального обслуживания населения
Свердловской области «Центр социальной
помощи семье и детям Артемовского района»
623794, Свердловская обл., п. Буланаш,
ул. Кутузова, дом 23, корпус а

ООО «Снайп»
456238, г. Златоуст, ул. 40 лет Победы, д. 16,
кв. 20

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 339-А

г. Екатеринбург

21.11.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Снайп» (456238, г. Златоуст, ул. 40 лет Победы, д. 16, кв. 20) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района» (623794, Свердловская обл., п. Буланаш, ул. Кутузова, дом 23, корпус а), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств ухода, реабилитации и адаптации для нужд ГАУ «ЦСПСиД Артемовского района» (извещение № 3180699334) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Снайп» (вх. № 01-24561 от 14.11.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств ухода, реабилитации и адаптации для нужд ГАУ «ЦСПСиД Артемовского района» (извещение № 3180699334), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Снайп», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района», утвержденного наблюдательным советом государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской

области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района» и размещенного на официальном сайте 01.03.2018 г. в редакции № 3.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

05.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806999334 и закупочная документация на поставку технических средств ухода, реабилитации и адаптации для нужд ГАУ «ЦПСИД Артемовского района».

06 ноября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Снайп» было отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме, так как предложенные участником закупки параметры Товара в пп. 2 «Качественные и функциональные характеристики поставляемого Товара» не соответствуют требованиям к Товару, установленным в пп. 2 пункта 3 Части II. Описание предмета закупки. «Техническое задание» Документации о закупке Заказчика, а именно:

- информация о технических характеристиках предлагаемого к поставке Товара: велосипед для детей с ДЦП: Максимальный вес пользователя (ребенка) 100 кг противоречит требованиям к техническим характеристикам закупаемого Заказчиком Товара: велосипед для детей с ДЦП: Максимальный вес пользователя (ребенка) не более 80 кг, установленным в пп. 2 пункта 3 Части II. Описание предмета закупки. «Техническое задание» Документации о закупке Заказчика, таким образом, предлагаемый к поставке Товар не соответствует потребностям Заказчика.

Согласно п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 132 Положения аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

В п. 144 Положения установлено, что требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе указываются в аукционной документации, а именно:

- предложение участника в отношении предмета закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве

работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора в соответствии с требованиями аукционной документации.

В п. 14.1 Части I «Общая часть» закупочной документации установлено, что в составе заявки на участие в закупке должны быть представлены, в том числе, предложение участника в отношении предмета закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, и иные предложения об условиях исполнения договора в соответствии с требованиями аукционной документации (Форма № 1).

В Части II «Описание предмета закупки» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам (эксплуатационным характеристикам) Товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого Товара потребностям Заказчика, в том числе:

2	Велосипед для детей с ДЦП	Велосипед для детей с ДЦП является техническим средством реабилитации для детей с ДЦП; эффект при использовании: развитие разных движений ногами, подготовка к ходьбе, расслабление и укрепление мышц, тренировка противофазных (попеременных) движений.	<u>Технические характеристики:</u> Максимальный вес пользователя (ребенка) не более 80 кг.
---	----------------------------------	--	--

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в заявке участника закупки ООО «Снайп» были представлены характеристики товара по поз. 2 технического задания, несоответствующие требованиям закупочной документации, а именно: указано «Максимальный вес пользователя (ребенка) 100 кг», тогда как в закупочной документации установлено требование не более 80 кг.

Согласно п. 40 Положения участник закупки, подавший заявку, не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, если требования к предоставлению документов были установлены в документации о закупке;

2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;

3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки не в полном размере, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

4) не поступления на дату рассмотрения заявок на участие в закупке денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке или их поступление не в полном размере, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

5) несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

6) несоответствие предложения в отношении товара, работы, услуги требованиям, установленным документацией о закупке;

7) представления в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении квалификационных данных.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Снайп» была правомерно отклонена закупочной комиссией, поскольку предложение участника закупки в отношении поставляемого товара не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Снайп» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям Артемовского района», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.