



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.11.2018 № 8/15149

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Ответчики:**

ООО «Сталькомплект»  
Республика Башкортостан, г. Туймазы,  
ул. Чапаева, д. 8, оф. 52

ООО «Башстрой»  
Республика Башкортостан, г. Туймазы,  
ул. Пугачева, д. 22, оф. 9

ООО «Альянс-Строй»  
Республика Башкортостан, г. Туймазы,  
ул. Мичурина, д. 22, корп. Д, оф. 1

**Заключение об обстоятельствах дела  
№ А-50/11-18**

26.11.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председатель комиссии:**

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены комиссии:**

- начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

.С. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело № А-50/11-18 по признакам нарушения ООО «Сталькомплект» (ИНН 0269998201, г. Туймазы, ул. Чапаева, д. 8, оф. 52), ООО «Башстрой» (ИНН 0269996236, г. Туймазы, ул. Пугачева, д. 22, оф. 9), ООО «Альянс-Строй» (ИНН 0269996349, г. Туймазы, ул. Мичурина, д. 22, корп. Д, оф.) п.2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии от ООО «Сталькомплект», ООО «Башстрой», ООО «Альянс-Строй» представителя по доверенностям

руководствуясь ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) в ходе осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства были выявлены нарушения ООО

0148937

«Сталькомплект» (ИНН 0269998201), ООО «Башстрой» (ИНН 0269996236), ООО «Альянс-Строй» (ИНН 0269996349) антимонопольного законодательства, выраженного в виде заключения соглашений, ограничивающих конкуренцию при участии в торгах, извещение № № 0501300007618000039 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации – <http://zakupki.gov.ru>.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения настоящего обращения Управлением запрошена информация у торговых площадок, в том числе, ОАО «Единая электронная торговая площадка», Управления Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан. Также сделаны запросы в банки, в которых открыты счета ООО «Сталькомплект» (ИНН 0269998201), ООО «Башстрой» (ИНН 0269996236), ООО «Альянс-Строй» (ИНН 0269996349).

В результате проведенного анализа информации и документов, представленных по запросам, установлено следующее.

29.01.2018 на официальном сайте Российской Федерации – <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении торгов № 0501300007618000039.

Дата проведения аукциона - 16.02.2018 в 11:10:00.

Дата окончания аукциона - 16.02.2018 в 11:26:11.

Начальная максимальная цена контракта составляет 1 208 733,00 руб.

В соответствии с протоколом \_ рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0501300007618000039 от 12.02.2018, на участие в электронном аукционе было подано 11 заявок.

Согласно информации, представленной торговой площадкой ОАО «Единая электронная торговая площадка», в ходе проведения настоящего аукциона участниками сделаны следующие ценовые предложения:

Наименование уч-ка	Дата, время подачи предложения	Цена, руб.
ООО «АльфаСтройМонтаж»	2018-02-16 11:10:18	1202689,33
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:10:31	1196645,66
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:10:43	1190601,99
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:10:50	1184558,22
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:11:04	1178514,65
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:11:18	1172470,98
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:11:37	1166427,31
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:11:47	1160383,64
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:12:04	1154339,97
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:12:17	1148296,30
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:12:36	1142252,63
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:12:45	1136208,96
ООО «Багира»	2018-02-16 11:12:53	1136208,96
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:13:00	1130165,29
ООО «Багира»	2018-02-16 11:13:06	1130165,29
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:13:15	1069728,61
ООО «Багира»	2018-02-16 11:13:16	1124121,62
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:13:28	1063684,95
ООО «Багира»	2018-02-16 11:13:32	1063684,95
ООО «Багира»	2018-02-16 11:13:41	1057641,3

ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:13:44	1003248.32
ООО «Багира»	2018-02-16 11:14:02	997204.65
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:14:05	997204.65
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:14:14	936768
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:14:29	930724.33
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:14:44	870287.68
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:15:06	864244.01
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:15:13	803807.34
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:15:33	797763.69
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:15:42	737327.04
ООО «Башстрой»	2018-02-16 11:15:56	731283.37
ООО «Сталькомплект»	2018-02-16 11:16:11	670846.72
ООО «Альянс-строй»	2018-02-16 11:35:45	997104.65

Из вышеизложенной информации следует, что ООО «Башстрой», ООО «Сталькомплект» поочередно снижали цену контракта до 670846,72 рубль не убедились, что участники аукциона - ООО «АльфаСтройМонтаж», ООО «Багира», введенные в заблуждение таким поведением своих конкурентов, отказались от конкурентной борьбы в ходе аукциона.

Далее ООО «Альянс-строй» в 10-минутный период, в последние секунды до завершения аукциона снизило минимальное предложение цену контракта на 100 рублей ниже, чем у добросовестного участника аукциона – ООО «Багира».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.04.2018 №0501300007618000039 вторые части заявок ООО «Башстрой», ООО «Сталькомплект» были признаны несоответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, на основании п. 1 п. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 4 ст. Закона о закупках под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Согласно п. 7, п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором каждый из них исключается или ограничивается возможности каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов установлен в статье 11 Закона о защите конкуренции

Таким образом, для признания хозяйствующих субъектов виновными антиконкурентное соглашение, необходимо, чтобы такие соглашения имели своей целью ограничение конкуренции. При этом сговор на торгах, как правило, предполагает антиконкурентные действия хозяйствующих субъектов, направленные к обеспечению заранее установленной цели - заключения государственного контракта

с конкретным хозяйствующим субъектом, являющегося участником такого антиконкурентного соглашения.

Из вышеизложенного следует, что между ООО «Сталькомплект», ООО «Башстрой», ООО «Альянс-Строй» имелось соглашение, целью которого было не допустить дальнейшего снижения добросовестным участником цены контракта и обеспечить победу на аукционе ООО «Альянс-Строй».

Такое поведение участников явно не отвечает признакам экономической обоснованности, разумности и добросовестности (ценовые предложения, явно выходящие за пределы минимального уровня рентабельности, себестоимости поставляемой продукции).

Указанное поведение ООО «Сталькомплект», ООО «Башстрой», ООО «Альянс-Строй» свидетельствует об их договоренности, которую они реализовывали с целью введения добросовестных участников аукциона в заблуждение и выведения их своими противоправными действиями из конкурентной борьбы.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Все участники аукциона действуют на одном товарном рынке, являются конкурентами.

Таким образом, ООО «Сталькомплект», ООО «Башстрой», ООО «Альянс-Строй» в ходе участия в вышеописанном аукционе применяли следующую стратегию поведения: двое из участников Соглашения в течение короткого промежутка времени поочередно снизили цену лота на существенную величину, пока не убедились, что добросовестные участники аукциона, введенные в заблуждение такой стратегией поведения своих конкурентов, отказались от конкурентной борьбы в ходе аукциона; затем, третий участник Соглашения на последних секундах аукциона предлагал цену, незначительно ниже цены, предложенной добросовестными участниками аукциона и становился победителем аукциона, так как с участниками Соглашения, которые были отклонены по вторым частям заявок, в связи с несоответствием требованиям, которые установлены документацией (непредставление документов и информации, которые предусмотрены п. 1, 3-5, 7, 8 ч. 2 ст. 62 Закона № 44-ФЗ), не представлялось возможности заключить муниципальный контракт.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Поскольку, при доказывании картельных или иных антиконкурентных соглашений используется комплекс косвенных доказательств, через доказывание синхронности и единообразия действий хозяйствующих субъектов в отсутствие объективных экономических причин и (или) действия хозяйствующих субъектов не могли иметь место ни при каких иных условиях, кроме как при условии наличия сговора между ними.

Подавая заявку на участие в аукционе, внося обеспечение заявки, претендент обладает информацией о необходимости подать наименьшее ценовое предложение в целях победы на аукционе и заключения государственного контракта.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным ЭТП ОАО «Единая электронная торговая площадка», ООО «Сталькомплект», ООО «Башстрой», ООО «Альянс-Строй» подавали заявки на участие в торгах с одного IP-адреса – 178.129.249.44. При этом, указанные организации имеют следующие адреса местонахождения:

- ООО «Сталькомплект»: Республика Башкортостан, г. Туймазы, ул. Чапаева, д. 8, оф. 52;

- ООО «Башстрой»: Республика Башкортостан, г. Туймазы, ул. Пугачева, д. 22, оф. 9;

- ООО «Альянс-Строй»: Республика Башкортостан, г. Туймазы, ул. Мичурина, д. 22, корп. Д, оф. 1, что исключает совпадение IP-адресов.

Предоставление одного и того же IP-адреса (178.129.249.44.) по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером невозможно, в силу того, что действующие стандарты ДНСР не позволяет организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статистических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с блокировкой IP-адреса.

Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия возможны только в результате достигнутых договоренностей.

Помимо этого, в представленных ЭТП ОАО «Единая электронная торговая площадка» материалах содержится информация о свойствах файлов первых частей заявок, поданных ООО «Сталькомплект», ООО «Башстрой», ООО «Альянс-Строй» на участие в аукционе извещение № 0501300007618000039, согласно которой указанные файлы были созданы в формате word, и, как следует из источников свойств файлов, авторами обеих заявок указана User, а сохранены оба файла под одной учетной записью с наименованием «User». Таким образом, заявки первых частей данных участников были созданы и размещены с одного компьютерного устройства, учетная запись которого принадлежит одному и тому же человеку.

На основании представленных ПАО «Уральский банк «Сбербанк» сведений по запросу от 07.09.2018 исх.№8/11412, Управлением установлена информация о наличии движений (перечислений) денежных средств между расчетными счетами ООО «Башстрой» и ООО «Альянс-строй», что также подтверждает наличие между ними устойчивых договорных отношений.

Вместе с тем, согласно ответу Управления Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан на запрос от 07.08.2018 исх.№8/10025, сведения о счетах ООО «Сталькомплект» (ИНН 0269998201) в информационном ресурсе отсутствуют.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Кроме того, доказательствами заключения, ограничивающего конкуренцию соглашения является отсутствие экономического обоснования поведения ООО «Сталькомплект» и ООО «Башстрой», создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - извлечение прибыли.

На основании вышеизложенного, действия ООО «Сталькомплект» (ИНН 0269998201), ООО «Башстрой» (ИНН 0269996236), ООО «Альянс-Строй» (ИНН 0269996349), выразившиеся в заключении соглашения, направленного на поддержание цен при проведении аукциона в электронной форме, извещение №050130000761800039, являются нарушением п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела от ООО «Альянс-строй» поступили письменные пояснения от 26.11.2018 вх.№17101 о признании своей вины, заключающейся в осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных совместно с ООО «Башстрой», ООО «Сталькомплект» действий, выразившихся в заключении устного соглашения, целью которого было не допустить дальнейшего снижения цены контракта при проведении электронного аукциона, извещение № 050130000761800039, а также об отказе от дальнейшего участия в данном соглашении и от дальнейшего осуществления согласованных действий, направленных на ограничение конкуренции в нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в ходе заседания комиссии, представитель ответчиков ООО «Башстрой», ООО «Сталькомплект» пояснил, что они также признают свою вину в заключении соглашения, направленного на поддержание цен при участии в аукционе №050130000761800039.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № А-50/11-18, учитывая совокупность имеющихся доказательств, письменные пояснения ООО «Альянс-строй» от 26.11.2018 вх.№ 17101, а также устные пояснения представителя ООО «Башстрой», ООО «Сталькомплект» о признании вины и приходит к выводу о необходимости квалифицировать:

- действия ООО «Сталькомплект» (ИНН 0269998201), ООО «Башстрой» (ИНН 0269996236), ООО «Альянс-Строй» (ИНН 0269996349), выразившиеся в заключении соглашения, направленного на поддержание цен при проведении аукциона в электронной форме № 050130000761800039, по п. 2 ч. 1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

Члены Комиссии