



Общество с ограниченной  
ответственностью охранная фирма  
«Аргус-Кострома»

ИНН 4401163930 КПП 440101001  
(4942) 49-42-02

№ 281 от 21.11.2018

Управление Федеральной антимонопольной  
службы Костромской области  
г. Кострома, ул. Калиновская, д. 38

Заявитель:  
ООО ОФ «Аргус-Кострома»  
156012, г. Кострома, ул. Красная маевка, д. 75  
argys44@gmail.com

Заказчик:  
ОГБУ «Заволжский дом-интернат»  
156011, г. Кострома, ул. Малышковская, д. 55

## ЖАЛОБА

Костромская УФАС России  
вх. № 4439 от 21.11.2018  
Листов \_\_\_\_\_

на действия заказчика при проведении запроса котировок

ОГБУ «Заволжский дом-интернат» (ИНН/КПП 4401014551/440101001, ОГРН 1034408611621, контактное лицо Баскакова Олеся Германовна, [gu\\_zdi@mail.ru](mailto:gu_zdi@mail.ru), тел. (4942) 433021, доб.: 222) 08 ноября 2018 года разместило на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 31807118067 о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг для ОГБУ «Заволжский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Дата окончания подачи заявок — 16.11.2018. Дата подведения итогов рассмотрения заявок участников — 19.11.2018.

ООО ОФ «Аргус-Кострома» в установленные документацией сроки направлена заявка на участие в запросе котировок с приложением всех требуемых в документации документов.

Согласно размещенному на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протоколу № 31807118067-01 рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг для нужд ОГБУ «Заволжский дом-интернат для престарелых и инвалидов» от 19.11.2018, отклоненных котировочных заявок нет, а победителем запроса котировок признано ООО ЧОП «Грифон».

**Полагаю, что заявка ООО ЧОП «Грифон» неправомерно была допущена к участию в запросе котировок в силу и подлежала отклонению в силу следующего.**

В силу пункта 3 статьи 3 Федерального закона 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений названного Закона.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 указанного выше Закона заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Размещенная на сайте документация о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг для ОГБУ «Заволжский дом-интернат» устанавливает следующие требования:

- к качеству, безопасности, техническим, функциональным характеристикам оказываемых услуг, связанных с определением соответствия оказываемой услуги потребностям Заказчика: обеспечивать защиту объектов охраны от противоправных посягательств, поддержание общественного порядка, антитеррористической защищенности (пункт 1 Документации)

- характеристики услуг, объем услуг: Исполнитель по заданию Заказчика обязуется обеспечить соблюдение на Объекте установленный пропускной и внутриобъектный режим для защиты прав и интересов граждан, проживающих в учреждении, в целях



антитеррористической защищенности и поддержания общественного порядка; оказать услуги по охране здания и прилегающей территории, и материальных ценностей, имущества Заказчика, находящегося на Объекте (пункт 1 Документации).

- *требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям:* 1. Наличие лицензии и удостоверений в соответствии требованиями, оказание услуг в целях защиты законных прав и интересов граждан, охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, установленными Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон об охране), Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", Приказом МВД России от 22.08.2011 N 960 "Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны" и другими нормативными правовыми актами РФ в данной области общественных отношений. 2. Соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг являющихся предметом закупок.

Таким образом, Заказчиком прямо установлено требование к участникам запроса котировок — возможность осуществлять деятельность по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов, в том числе, на объектах в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

В соответствии с разделом 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГБУ «Заволжский дом-интернат для престарелых и инвалидов» за счет средств от приносящей доход деятельности, котировочная комиссия в срок, не превышающий пять дней со дня окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает заявки на соответствие предложений участников требованиям к товару, работам, услугам, являющимся предметом договора, требованиям к участнику, установленным в извещении о запросе котировок, определяет заявку победителя по наименьшей предложенной цене.

Согласно пункту 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

Статья 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» выделяет семь отдельных видов охранных услуг, в том числе:

«6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона».

Каждый из видов охранной деятельности должен быть указан в лицензии на осуществление частной охранной деятельности. Частное охранное предприятие не вправе оказывать охранные услуги, не предусмотренные имеющейся у него лицензией.

ООО ЧОП «Грифон» не имеет лицензии на право оказания таких видов услуг, как деятельность по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов, в том числе, на объектах в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, следовательно не вправе оказывать услуги, являющиеся предметом закупки.

Таким образом, котировочная заявка ООО ЧОП «Грифон» не соответствует требованиям к товару, работам, услугам, являющимся предметом договора, а также требованиям к участнику, установленным в извещении о запросе котировок, в связи с чем подлежала отклонению котировочной комиссией.



Согласно пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона о закупках № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

С учетом изложенного, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области**

1. Приостановить процедуру заключения договора по итогам запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг для ОГБУ «Заволжский дом-интернат для престарелых и инвалидов» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести проверку действий заказчика при рассмотрении заявок участников запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг для ОГБУ «Заволжский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

3. В случае выявления нарушений в действиях заказчика, выдать предписание об отмене протокола № 31807118067-01 рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг для нужд ОГБУ «Заволжский дом-интерната для престарелых и инвалидов» от 19.11.2018 и повторном рассмотрении заявок участников.

Приложение:

1. Копия протокола № 31807118067-01 от 19.11.2018
2. Копия документации о проведении запроса котировок на право заключения договора;
3. Копия Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОГБУ «Заволжский дом-интернат для престарелых и инвалидов» за счет средств от приносящей доход деятельности.

Генеральный директор



Ю.С. Батаков