



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

27.11.18 № 22895/05

На _____ № _____ от _____

Заявитель:
ООО ЧОО «Генерал-1»
ул.Интернациональная, 5, корпус «А»
г.Ростов-на-Дону, 344034
rostov@general-ohrana.ru

Заказчик:
АО «РН-Ростовнефтепродукт»
пер. Университетский, 131 Г,
г.Ростов-на-Дону, 344010

Уведомление № 2041/05
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **23.11.2018** г. жалобы на действия заказчика – АО «РН-Ростовнефтепродукт» при проведении запроса предложений № РН 822117 на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов с использованием КТС, выведенной на ПЦО (АЗК/АЗС, офисы, нефтебаза) АО «РН-Ростовнефтепродукт» на 2019 год» для нужд АО «РН-Ростовнефтепродукт», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 04.12 2018 г. в 12 часов 45 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

009915

Исх.342
23.11.2018

Управление Федеральной
Антимонопольной службы
по Ростовской области
Ворошиловский пр-кт, 2, оф. 403,
г. Ростов-на-Дону

Заявитель (участник закупки): Общество с ограниченной ответственностью
частная охранная
организация «Генерал-1»
(ООО ЧОО «Генерал-1»)

Почтовый адрес: ул. Интернациональная, д.5, корпус «А»,
г. Ростов-на-Дону, 344034

Тел./факс: 8 (863) 244-55-61 / 244-57-33,
rostov@general-ohrana.ru

Жалоба на действия Заказчика.

1. **Заказчик:** Акционерное общество "РН-Ростовнефтепродукт"

Адрес: г.Ростов-на-Дону, пер. Университетский, д.131 Г, 344010

Контактное лицо - Кислицына Александра Васильевна

Телефон: 8-863-2043170, avkislitsina@rosneft.ru

Адрес размещения информации о закупке: <http://rn.tektorg.ru>, <http://zakupki.rosneft.ru/>

Ссылка на размещенную информацию и документацию по закупке -
<http://rn.tektorg.ru/ru/procurement/procedures/111780>

Номер закупки: РН 822117

Номер закупки на сайте <http://zakupki.rosneft.ru/>: 442850

Наименование закупки:

«Оказание услуг по охране объектов с использованием КТС, выведенной на ПЦО (АЗК/АЗС, офисы, нефтебаза) АО «РН-Ростовнефтепродукт» на 2019 год» для нужд АО «РН-Ростовнефтепродукт»

Способ закупки: Запрос предложений

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 04 октября 2018 года 13:33,

Дата окончания приема заявок: 04 октября 2018 года 09:00.

Дата и время проведения итогов: 15 ноября 2018 года 11:00.

Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя, нарушены: неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в закупке способом запроса предложений по результатам отбора из 3 кандидатов (согласно Протоколу от 07.11.2018 №57/1ОД об утверждении условий проведения переторжки), что нарушает ст.3 Закона N 223-ФЗ.

2. Доводы жалобы:

2.1. Изучив Извещение о процедуре закупки и Документацию о закупке «Оказание услуг по охране объектов с использованием КТС, выведенной на ПЦО (АЗК/АЗС, офисы, нефтебаза) АО «РН-Ростовнефтепродукт» на 2019 год» для нужд АО «РН-Ростовнефтепродукт» способом Запроса предложений, Заявитель (ООО ЧОО «Генерал-1») подал заявку на участие в указанной процедуре закупки, с приложением всех необходимых документов и приложений к ним. Дата и время регистрации заявки – 18.10.2018 16:53.

07 ноября 2018 года Заказчиком был опубликован Протокол №57/1 ОД об утверждении условий проведения переторжки, согласно которому на участие в закупке к установленному сроку поступило 3 заявки следующих участников: ООО «ЧОО «Гладиатор», ООО ЧОО «Генерал-1», ООО «ЧОО «Спецхрана Юг».

В колонке «результаты отбора» напротив заявки Заявителя размещена следующая информация: «Не допуск, п.10.5.6.2 Положения Компании «О закупке товаров, работ, услуг» (несоответствие требованиям п.3 (3.2.2) Блока 2 Документации о закупке».

Таким образом, заявка Заявителя не допущена к дальнейшему участию в закупке, а для остальных участников Заказчик утвердил условия переторжки.

Заявитель считает указанное решение Заказчика, выраженное в вышеназванном Протоколе, незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Пункт 3 (3.2.2) Блока 2 Документации о закупке устанавливает требования к квалификации участников закупки – «Участник закупки должен соответствовать индивидуальным для данной закупочной процедуры квалификационным требованиям и представить подтверждающие документы». Согласно данному пункту, участник должен представить:

- лицензию на осуществление частной охранной деятельности;
- разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему (РХИ);
- документы, свидетельствующие о соответствии руководителя частного охранного предприятия требованиям, установленным ст.15.1 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- документы, свидетельствующие о наличии положительного и достаточного опыта оказания аналогичных услуг (т.е. услуг по охране объектов с использованием КТС, выведенной на ПЦО.) не менее чем 3 года;
- документы, свидетельствующие о наличии материально-производственных ресурсов (легковых автомобилей, диспетчерской службы, служебного оружия и боеприпасов к нему (не менее 30 ед.), специальных средств (не менее 30 ед.), средств связи (не менее 30ед., комнаты для хранения оружия);
- документы, свидетельствующие о наличии трудовых ресурсов (сотрудники 4-6 разряда (не менее 60 человек, из них 30 охранников 6 разряда);
- документы, свидетельствующие о соответствии требованиям в отношении действующей системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды;
- письмо об отсутствии в течение последних 2 (двух) лет случаев судебных разбирательств в качестве ответчика с ОАО «НК «Роснефть» или Обществом Группы в связи с существенными нарушениями договора, исковые требования по которым были удовлетворены, а также случаев расторжения

ОАО «НК «Роснефть» или Обществами Группы в одностороннем порядке договора в связи с существенными нарушениями его условий;

- согласие с условиями и текстом договора.

Во исполнение указанных требований к квалификации, Заявителем (участником закупки) был подготовлен пакет необходимых документов по каждому пункту вышеперечисленных и развернуто описанных в пункта 3.2.2 Документации требований, составлена опись документов, составляющих заявку участника (квалификационная часть заявки) по форме 14, утвержденной Документацией к закупке. Квалификационная часть заявки была подана вместе с коммерческой и технической частями в составе заявки на участие в данной закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, «Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

Таким образом, все требования к участникам закупки, установленные в документации о закупке в соответствии с положением о закупке, заявителем были соблюдены. А значит, вполне возможно, что Заказчик применил в ходе отбора дополнительные критерии, которые не были указаны изначально, что нарушает права и законные интересы участника закупки.

2.2. Необходимо обозначить, что Группа компаний «Генерал» (куда входит, в том числе, ООО ЧОО «Генерал-1») является одной из крупнейших охранных организаций ЮФО. Это единственная компания, имеющая собственное реагирование по всей территории Ростовской области.

Группа компаний «Генерал» предоставляет охранные услуги с использованием средств охранной, тревожной и пожарной сигнализации, услуги по физической охране, обеспечению внутри-объектового и пропускного режимов более 10 000 клиентам - юридическим и физическим лицам, на более чем 12 000 объектах охраны. Наиболее крупными клиентами ГК «Генерал» на протяжении многих лет являются: все отделения ПАО «Сбербанк России» на территории РО, ООО «ЛУКОЙЛ-Нижевожскнефтепродукт», Правительство Ростовской области, Администрация г.Ростова-на-Дону, АО «Тандер» (гипермаркеты «Магнит» на всей территории РО), ПАО «ВТБ 24», ООО «Золотой колос», ОАО «Россельхозбанк», ПАО КБ «Центр-Инвест», ООО «Золото 585» и др., договоры с которыми заключаются с полной материальной ответственностью Исполнителя.

Следует отметить и тот факт, что ГК «Генерал» несколько лет подряд (с 2012 по 2017 год) занималась охраной объектов Заказчика - АО «РН-Ростовнефтепродукт» (АЗС, офисное помещение, нефтебаза) по договорам на оказание охранных услуг, заключенным по результатам аукционов, по которым мы предлагали минимальную цену за оказанные услуги.

При этом никаких замечаний и нареканий со стороны Заказчика не поступало, обязательства по договорам исполнялись в полном объеме и надлежащем качестве - пульта центрального реагирования срабатывали моментально, а группы быстрого реагирования прибывали на объект охраны за минимальные сроки (5-7 минут).

В связи с этим, остается открытым вопрос, по какой же причине при проведении нынешней закупки №РН 822117 способом запроса предложений заявка ООО ЧОО «Генерал-1» перестала отвечать требованиям, установленным Заказчиком при том, что все документы были представлены в надлежащем качестве и количестве, в соответствии с установленными нормами, а цена, предложенная Заявителем, мы более чем уверены, была минимальная из всех предложенных.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пп. 3.2.2 Положения о закупке.

Заказчик не раскрывает каким требованиям не соответствует заявка Заявителя, остается неизвестным критерий допуска/ не допуска участников к участию в закупке, если все документы представлены ими в надлежащем виде и в соответствии с установленными нормами, почему одному участнику, одной охранной организации предоставляется приоритет в участии в закупке перед другим участником (другой охранной организацией).

Заявитель полагает, что не допуск к участию в запросе предложений на основании несоответствия квалификационным требованиям, установленным в Документации о закупке, при отсутствии указания на конкретные несоответствия, нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, установленный статьей 3 Закона N 223-ФЗ.

Так же, Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки, установленный частью 1 пункта 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, пп.3.2.1 Положения о закупке в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе: извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. Согласно пункту 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев,

предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно части 8 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ, «для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки».

Однако никаких сведений о данной комиссии, о ее членах и председателе – не имеется ни в Документации, ни в Положении о закупке, ни на электронной площадке в сети Интернет: <http://rn.tektorg.ru>.

Так же, Заказчиком не размещена информация по итогам закупки и итоговый протокол по итогам рассмотрения заявок участников, который должен был быть размещен на официальном сайте не позднее 3 дней с момента его подписания.

15 ноября 2018 года в 11:00 -день и время подведения итогов процедуры, по окончании которого должен был быть составлен и подписан итоговый протокол. Следовательно, он должен был быть опубликован 18 ноября 2018 (либо 20.11.2018 – если считать рабочие дни).

Но вплоть до настоящего момента протокол не опубликован, что является основанием для привлечения Заказчика к административной ответственности по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Судебная практика содержит аналогичный вывод о наличии в действиях Заказчика состава правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ (например, Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 14 января 2016 г. N 308-АД15-14699)

Таким образом, Заявитель полагает, что требования пункта 3.2.2 Документации им не были нарушены, все необходимые требования к квалификации участника закупки соблюдены, документы в подтверждение представлены, а, следовательно, решение Заказчика о не допуске Заявителя к дальнейшему участию в закупке нарушает права и законные интересы участника, нарушает установленные законом основные принципы и положения закупки товаров, работ и услуг.

В соответствии с частью 9, пунктами 1 и 4 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ,

«9. Участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

...10. Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

... 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 3, 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать закупку № РН 822117 способом запроса предложений несостоявшейся, вынести предписание об отмене протокола 07.11.2018 №57/1ОД.

Приложения:

1. Копия протокола 07.11.2018 №57/1ОД.
2. Копия описи документов, составляющих заявку участника (квалификационная часть заявки) по форме 14
3. Копия Приказа от 16.01.2016.

Директор
ООО ЧОО «Генерал-1»



Дмитриев В.В.