



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № _____ № _____
от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение «Средняя
общеобразовательная школа № 3»
624096, Свердловская обл., г. Верхняя Пышма,
ул. Машиностроителей, д. 6

ООО «Эдванс Групп»
143403, Московская обл., г. Красногорск,
ул. Советская, д. 4

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 345-А

г. Екатеринбург

26.11.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Эдванс Групп» (143403, Московская обл., г. Красногорск, ул. Советская, д. 4) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3» (624096, Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, ул. Машиностроителей, д. 6), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на комплексное оснащение кабинета психолога и логопеда (извещение № 31807067582) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Эдванс Групп» (вх. № 01-24968 от 19.11.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на комплексное оснащение кабинета психолога и логопеда (извещение № 31807067582), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Эдванс Групп», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «СОШ № 3», утвержденного наблюдательным советом Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3» и размещенного на официальном сайте 29.08.2014 г.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

25.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807067582 и закупочная документация на комплексное оснащение кабинета психолога и логопеда.

19 ноября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Эдванс Групп» было отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки:

1) в представленных участником конкретным показателям Товара «Многофакторный опросник Р. Кеттелла» отсутствует форма С для 16-факторного опросника, также в подростковом варианте теста предоставлен возраст 13-15 лет, однако Заказчику требуется 12-18 лет;

2) участник не предоставил документы, подтверждающие наличие опыта исполнения аналогичного контракта, предусмотренный пп. 3 п. 19 Информационной карты».

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме (по тексту Положения – ОАЭФ) определен в Главе 11 Положения.

В п. 11.3 Главы 11 Положения установлено, что извещение о проведении ОАЭФ и документация ОАЭФ должны содержать сведения, предусмотренные Главой 7 настоящего Положения.

В соответствии с п. 7.3 Главы 7 Положения документация о закупке должна включать сведения, определенные настоящим Положением, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки, включая требования к квалификации, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п. 19 Части I «Информационная карта» закупочной документации установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, следующие сведения:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией для выполнения работ (форма 2 Приложения № 1 к Информационной карте);

- копия исполненного договора поставки оборудования в образовательные учреждения за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом цена такого исполненного договора должна составлять не менее 20% от начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится закупка. К договору должны быть приложены документы, подтверждающие исполнение (товарная накладная, акт сдачи-приемки и т.п.).

В п. 7 Технического задания закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, в том числе:

Наименование	Характеристики Товара, установленные заказчиком
Многофакторный опросник Р. Кеттелла	<...> Содержание методики: 16-факторный опросник (старше 16 лет): - форма А (не менее 187 вопросов) - форма В (не менее 187 вопросов) - форма С (не менее 105 вопросов) 14-факторный подростковый вариант (не более 142 вопросов/ 12-18 лет). 12-факторный детский вариант (не более 120 вопросов/ 8-12 лет). <...>

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в заявке участника закупки ООО «Эдванс Групп» были представлены характеристики товара по позиции технического задания «Многофакторный опросник Р. Кеттелла», несоответствующие требованиям закупочной документации, а именно:

- участником закупки в составе заявки не указано на наличие формы С (не менее 105 вопросов) в 16-факторном опроснике;
- в характеристиках подросткового варианта теста содержится указание на возраст 13-15 лет, тогда как заказчиком установлено 12-18 лет.

Кроме того, Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Эдванс Групп» отсутствовали документы, подтверждающие исполнение договора поставки оборудования в образовательные учреждения за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке, что было предусмотрено п. 19 Части I «Информационная карта» закупочной документации.

Согласно п. 11.12 Положения «заказчик отклоняет заявку на участие в ОАЭФ:

- 1) если участник закупки, представивший данную заявку, не соответствует квалификационным требованиям;
- 2) в случае, если заявка участника закупки не соответствует требованиям документации ОАЭФ;
- 3) если участник закупки находится в реестре недобросовестных участников закупки;
- 4) при наличии документально подтвержденного негативного опыта сотрудничества Заказчика и его дочерних структур с участником закупки или аффилированными с ним юридическими и физическими лицами».

Таким образом, закупочной комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Эдванс Групп», поскольку заявка ООО «Эдванс Групп» не соответствует требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Эдванс Групп» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.