



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное профессиональное
образовательное учреждение Свердловской
области «Уральский колледж строительства,
архитектуры и предпринимательства»
(ГАПОУ СО «УКСАП»)
620078, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Малышева, 117
E-mail: uksap@mail.ru

ООО «МетИнвестЭнерго»
620050, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Техническая, д. 94,
кв. 298
E-mail: metinvestenergo@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 340-А

г. Екатеринбург

22.11.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «УКСАП» –

– заявителя в лице ООО «МетИнвестЭнерго» –

рассмотрев жалобу ООО «МетИнвестЭнерго» (620050, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Техническая, д. 94, кв. 298) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «УКСАП» (620078, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 117), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по текущему ремонту помещений по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 117 в рамках реализации мероприятий по обновлению и модернизации материально-технической базы колледжа: ремонт учебной мастерской (литер Д), ремонт помещения столярно-плотницких мастерских (литер А), ремонт учебной мастерской (литер Б), ремонт помещения мастерской штукатурных работ (литер А) (извещение № 31807087770) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МетИнвестЭнерго» (вх. № 01-24648 от 15.11.2018) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «УКСАП», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по текущему ремонту помещений по адресу: Свердловская область, г.Екатеринбург, ул.Малышева, 117 в рамках реализации мероприятий по обновлению и модернизации материально-технической базы колледжа: ремонт учебной мастерской (литер Д), ремонт помещения столярно-плотницких мастерских (литер А), ремонт учебной мастерской (литер Б), ремонт помещения мастерской штукатурных работ (литер А) (извещение № 31807087770), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявке участника закупки ООО «МетИнвестЭнерго» необоснованно отклонена. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский колледж строительства, архитектуры и предпринимательства» (ГАПОУ СО «УКСАП») (далее – Положение), утвержденного Наблюдательным советом ГАПОУ СО «Уральский колледж строительства, архитектуры и предпринимательства» (Протокол заседания Наблюдательного совета № 2 от 01.08.2013г.), размещенное в единой информационной системе 15.10.2018 в версии 7.

30.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807087770 и закупочная документация на выполнение работ по текущему ремонту помещений по адресу: Свердловская область, г.Екатеринбург, ул.Мальшева, 117 в рамках реализации мероприятий по обновлению и модернизации материально-технической базы колледжа: ремонт учебной мастерской (литер Д), ремонт помещения столярно-плотницких мастерских (литер А), ремонт учебной мастерской (литер Б), ремонт помещения мастерской штукатурных работ (литер А).

Начальная (максимальная) цена договора составила 6 423 334,66 рублей.

12 ноября 2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений, по ее итогам составлен Протокол № 11-09, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «МетИнвестЭнерго» отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений по следующему основанию: «1. несоответствием установленным требованиям и условиям документации (отсутствие составленного Участником закупочной процедуры локального сметного расчета (форма №5 Приложения №3 к документации));

2. с предоставлением Участником закупочной процедуры недостоверной информации (Благодарственное письмо ООО «СМУ Мастер»))».

В соответствии с п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 3.1. Положения заявки на участие в конкурентных процедурах предоставляются по форме и в порядке, которые указаны в документации о закупке, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении конкурентной закупки.

Согласно пп. 12 п. 3.2. Положения форма заявки на участие в процедурах закупки может указываться в документации о закупке. Заявка на участие в процедурах закупки должна содержать всю информацию, указанную Заказчиком в документации о закупке, а именно: иные документы по решению Заказчика или Комиссии по осуществлению закупок, связанных со спецификой закупки.

Согласно п. 20 «Информация о запросе предложений» документации в открытом запросе предложений документы, включаемые участником запроса предложений в состав

заявки на участие в запросе предложений – перечень документов включаемых участником открытого запроса предложений в состав заявки на участие в запросе предложений указан в пункте 7 настоящей документации.

Согласно п. 21 «Информация о запросе предложений» документации в открытом запросе предложений состав заявки на участие в запросе предложений и порядок размещения документов в составе заявки на участие в запросе предложений – заявка на участие в запросе предложений формируется в соответствии с приложением № 3 к настоящей документации.

Согласно п. 4 Приложения №3 к документации в открытом запросе предложений заявка на участие в запросе предложений (оформленная по Форме № 1) должна содержать следующую информацию: справку о наличии опыта проведения аналогичных работ.

Согласно Формы № 5 Приложения № 3 к документации в открытом запросе предложений заявка на участие в открытом запросе предложений должна содержать локальный сметный расчёт. В Форме № 5 Приложения № 3 к документации заявка на участие в открытом запросе предложений приведена инструкция по заполнению локального сметного расчёта: Локальный сметный расчет должен быть составлен в пределах сметного лимита (НМЦ) по территориальным единичным расценкам на строительные, ремонтно-строительные работы, по территориальным сборникам сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве (ТЕР-2001, ТЕРр-2001, ТСЦ-2001) для Свердловской области с применением индекса инфляции, утвержденным Уральским региональным центром по экономике и ценообразованию в строительстве (УРЦЭЦС) на дату заключения договора (Составляется Участником закупочной процедуры и является обязательным элементом Заявки.

- МДС 81-35.2004 – Методические указания по определению стоимости строительной продукции на территории РФ);

- МДС 81-33.2004 - Методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве;

- МДС 81-25-2001 - Методические указания по определению величины сметной прибыли в строительстве;

- Указаниями по применению территориальных единичных расценок на строительные (ремонтно-строительные) работы (ТЕР-2001, ТЕРр-2001).

Участник закупки предоставляет сметную документацию в форматах xls и pdf.

Проанализировав заявку участника ООО «МетИнвестЭнерго» Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что в заявке участника закупки ООО «МетИнвестЭнерго» представлена справка по локально-сметному расчету стр. 55 заявки (п. 18 описи документов и форм, представленных для участия в запросе продолжений). Согласно указанной справке локальный сметный расчет будет предоставлен в формах xls и pdf (по требованиям «Форма 5»). Вместе с тем, локальный сметный расчет по Форме № 5 Приложения № 3 к документации не отсутствует в составе заявки.

Кроме того, в заявке участника закупки ООО «МетИнвестЭнерго» представлена копия благодарственного письма от ООО «СМУ Мастер» стр. 51 заявки (п. 14 описи документов и форм, представленных для участия в запросе продолжений). Указанное письмо не содержит реквизитов позволяющих идентифицировать дату его составления и номер, кроме того письмо содержит печать ООО «СМУ Мастер» и подпись директора А.А. Вежинина.

На рассмотрении жалобы по существу представитель заказчика представила письмо (№ 21/11) от 21.11.2018 ООО «СМУ Мастер» на фирменном бланке. Согласно которого ООО «СМУ Мастер» не выдавало благодарственное письмо ООО «МетИнвестЭнерго». Хозяйственные отношения с данным юридическим лицом у общества отсутствуют.

Доказательств обратного со стороны ООО «МетИнвестЭнерго» на рассмотрения жалобы представлено не было.

В соответствии с п. 9.1. Положения Комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в запросе предложений участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с п. 9.2. Положения Заявка на участие в запросе предложений рассматривается Комиссией по осуществлению закупок на предмет соответствия всем требованиям, изложенным в документации о закупке, и признаётся соответствующей или не соответствующей указанным требованиям.

В соответствии с п. 9.7. Положения в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником запроса предложений в соответствии с документацией о закупке и настоящим Положением, Комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить такого участника от участия в запросе предложений на любом этапе его проведения.

Согласно раздела 17 документации в открытом запросе предложений комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в запросе предложений участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке. Заявка на участие в запросе предложений рассматривается Комиссией по осуществлению закупок на предмет соответствия всем требованиям, изложенным в документации о закупке, и признаётся соответствующей или не соответствующей указанным требованиям. В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником запроса предложений в соответствии с документацией о закупке, Комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить такого участника от участия в запросе предложений на любом этапе его проведения.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что закупочной комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «МетИнвестЭнерго», поскольку заявка ООО «МетИнвестЭнерго» не соответствует требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МетИнвестЭнерго» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «УКСАП», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «УКСАП», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.