



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН 7736523644, КПП 773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, офис 6
Телефон/факс (499) 753-19-66 (многоканальный)

E-mail: Info@navigator-siz.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства
«Национальная академия наук пожарной
безопасности» (НАНПБ)

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Самарской
области**

Адрес: 443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а
Телефон/факс: 8-(846)-200-15-36

E-mail: to63@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Навигатор-Т»

Адрес: 119313, г. Москва,
ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6

Тел/факс (499) 753-19-66

E-mail: Info@navigator-siz.ru

Заказчик: Акционерное Общество «Ракетно-
Космический Центр «Прогресс»

Адрес: 443009, область Самарская, город
Самара, улица Земеца, дом 18

Ответственное должностное лицо:

Хмелевских Светлана Викторовна

Тел.: +7 (846) 228950

E-mail: zakupki@samspace.ru

Исх. № 12-01/2428 от «23» ноября 2018 г.

ЖАЛОБА

**на проведение открытого запроса котировок в электронной форме № 31807010416
на поставку самоспасателей фильтрующих**

Общая информация о закупке:

Номер извещения:	31807010416
Дата размещения извещения:	10.10.2018 (МСК+1)
Предмет закупки:	Самоспасатель фильтрующий в количестве 3290 штук
Заказчик:	Акционерное Общество "Ракетно-Космический Центр «Прогресс»
Адрес:	443009, область Самарская, город Самара, улица Земеца, дом 18
Ответственное лицо:	Хмелевских Светлана Викторовна
Адрес электронной почты:	zakupki@samspace.ru
Номер контактного телефона:	+7 (846) 228950
Дата и время окончания подачи заявок:	26.11.2018 в 16:30 (МСК+1)
Дата и время рассмотрения заявок	10.12.2018 в 16:30 (МСК+1)

Обжалуемые действия Заказчика:

Заказчик в техническом задании документации о закупки, установил в виде критериев оценки допуска участников, требования к товару, которые, в совокупности, влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, что является нарушением требований пункта 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Суть и доводы жалобы:

10.10.2018 Акционерное Общество «Ракетно-Космический Центр «Прогресс» (далее – Заказчик) на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку самоспасателей фильтрующих № 31807010416 (далее – Закупка).

В совокупности с установленными Заказчиком требованиями к объекту закупки, Заказчику требуется самоспасатель фильтрующий для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Границы товарного рынка и оборот самоспасателя фильтрующего, регулируются обязательными требованиями Законодательства Российской Федерации и Таможенного Союза, которыми, в соответствии с п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки.

Границы и критерии оценки товарного рынка самоспасателей фильтрующих предназначенных для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, регулируются обязательными требованиями ст.145 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ТР ПБ 123/2008) и п. 4.1 раздела 4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р, установлен перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы, исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для **обязательного применения** и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, согласно которому выполнение требований пожарной безопасности для средств индивидуальной защиты при пожаре (самоспасателей) обеспечивается их соответствием ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее - ГОСТ Р 53261-2009).

ГОСТ Р 53261-2009, содержит исчерпывающие требования к безопасности самоспасателей для человека, их конструкции, эксплуатационным свойствам и техническим параметрам.

В соответствии с требованиями ст. 7.1 ТР ТС 019/2011, оборот самоспасателей без подтверждения соответствия требованиям данного регламента запрещён, а продукция, не соответствующая требованиям, подлежит изъятию из оборота.

Документом подтверждающим соответствие требованиям Технических регламентов и ГОСТ Р, в соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» – является сертификат соответствия, в том числе и запрашиваемые Заказчиком сертификаты соответствия.

Так, Заказчик, среди требований, установленных в Раздела 2 «Требования к стандартам» Технического задания на приобретение самоспасателей фильтрующих в

количестве 3290 шт. (далее – «ТЗ») установил обязательное наличие у товаров сертификатов соответствия ТР ТС 019/2011 ТР ПБ №123-ФЗ по ГОСТ Р 53261-2009.

Нарушения:

1. Заказчик необоснованно уклонился от стандартных требований ГОСТ Р 53261-2009 к объекту закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в документации о закупке должно содержаться **обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчиком в разделе 3 ТЗ «Технические требования» установлены следующие требования не предусмотренные ГОСТ Р 53261-2009:

Требование Заказчика	Требование ГОСТ Р 53261-2009
3.1. Сопротивление дыханию при расходе воздуха 30 дм куб./мин - на вдохе не более 210 Па - на выдохе не более 100 Па	п.4.1.6 Сопротивление дыханию самоспасателя при легочной вентиляции 30 дм/мин или постоянном потоке воздуха 95 дм3/мин должно быть: - на вдохе - не более 800 Па; - на выдохе - не более 300 Па
7. Масса рабочей части самоспасателя, г, не более 800	п.4.1.8 Масса рабочей части самоспасателя не должна быть более 1 кг

Таким образом, Заказчик уклонился от стандартных требований ГОСТ Р 53261-2009 к объекту закупки, чем нарушил п. 3 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, так как не обосновал необходимость использования иных требований.

2. Заказчик необоснованно уклонился от стандартных требований ГОСТ Р 53261-2009 к объекту закупки, при этом существенно занизив установленные указанным ГОСТ Р параметры.

Заказчиком, в Табличной части раздела 3 ТЗ «Технические требования» установлены показатели, противоречащие требованиям ГОСТ Р 53261-2009.

Заказчиком в ТЗ установлены заниженные концентрации тест-веществ, а именно:

- водорода хлорид при концентрации 1000 ± 100 мг/м³ – не менее 30 мин., при этом в соответствии с п. 7.3.3 ГОСТ Р 53261-2009 начальная концентрация водорода хлорид в газовой смеси, подаваемой на фильтр, 1000 ± 100 мг/м³;
- водорода цианид при концентрации 400 ± 40 мг/м³ – не менее 30 мин., при этом в соответствии с п. 7.3.2 ГОСТ Р 53261-2009 начальная концентрация водорода цианид в паровой смеси, подаваемой на фильтр, 400 ± 40 мг/м³;
- акролеин при концентрации 100 ± 10 мг/м³ – не менее 30 мин., при этом в соответствии с п. 7.3.4 ГОСТ Р 53261-2009 начальная концентрация акролеина в паровой смеси, подаваемой на фильтр, 100 ± 10 мг/м³.

При пересчете концентраций тест-веществ из мг/м³ на мл/м³ (используемые в методах испытания ГОСТ Р 53261-2009) установлено существенное занижение параметров водорода хлорид на 37%, водорода цианид на 17%, акролеин на 60%, что ухудшает установленные ГОСТ Р 53261-2009 показатели.

Снижение требований к защитным характеристикам фильтрующих самоспасателей противоречит требованиям самого Заказчика, установленным в п. 8 Технических требований к товару соответствия самоспасателя ГОСТ Р 53261-2009.

Таким образом, Заказчик уклонившись от стандартных требований ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011 к данному виду продукции, в нарушение п. 3 п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, не обосновал необходимость использования иных требований, тем более существенно занижающих требования обязательных стандартов, что может привести к причинению вреда жизни и здоровья человека.

3. Заказчик ограничил конкуренцию, так как в совокупности установленных Заказчиком в ТЗ характеристикам соответствует одно конкретное изделие - самоспасатель Бриз-3401 (производитель ООО «Бриз-Кама», г. Владимир).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ к принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг относятся равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилом, что в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Форма технического задания практически полностью идентична описанию самоспасателя Бриз-3401, размещенного на официальных интернет ресурсах производителя и генерального дистрибьютора ООО «Торговый дом «Бриз».

Таким образом, Заказчиком нарушается один из основных принципов Закона № 223-ФЗ, а именно «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции отношению к участникам закупки», чем нарушается п. 2 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, так как Заказчик, при описании объекта закупки, уклонившись от стандартных требований к данному виду товаров, установленных ТР ПБ 123-ФЗ и ТР ТС 019/2011, установил требования, которым соответствует один самоспасатель, тем самым ограничивает потенциальных участников Закупки, имеющих возможность, например, предложить к поставке самоспасатель полностью соответствующий требованиям ТР ПБ 123-ФЗ, ТР ТС 019/2011, ГОСТ Р 53260-2009, не сможет участвовать в Закупке по причине наличия нестандартных требований, что является ограничивающим конкуренцию фактом.

4. Заказчик установил ограничивающее требование об обязательном наличии сертификатов соответствия самоспасателей ГОСТ Р 22.9.09-2014.

В разделе 2 «Требования к соответствию стандартам» ТЗ Заказчиком установлены требования к обязательному соответствию самоспасателя ГОСТ Р 22.9.09-2014, что должно

подтверждаться заверенными копиями документов о соответствии требованиям указанного ГОСТ Р.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 №184-ФЗ недопустимо принуждение к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Таким образом, Заказчик установил ограничивающее требование об обязательном наличии сертификатов соответствия самоспасателей ГОСТ Р 22.9.09-2014, который является добровольным и не может требоваться Заказчиком для подтверждения соответствия продукции техническим регламентам и документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, чем нарушил п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

Дополнительно обращаем внимание на тот факт, что ГОСТ Р 22.9.09-2014 не распространяется на самоспасатели используемые при пожаре, о чем прямо сказано в разделе 1 «Область применения» данного государственного стандарта.

На основании изложенного, учитывая, что Заказчиком в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 1 части 6.1 статьи 3, части 10 статьи 3.2, пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены ограничивающие требования к товару, связанные с определением соответствия поставляемого товара требованиям Заказчика, которые в совокупности влекут за собой необоснованное ограничение количества участников Закупки.

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31807010416.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения требований действующего законодательства РФ при проведении электронного аукциона от 10.10.2018 № 31807010416 на поставку самоспасателей.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и привести документацию Закупки в соответствие с действующим законодательством РФ.

Приложения:

1. Приказ от 31.03.2006 № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т».
2. Решение единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29.02.2016 № 53 о продлении полномочий директора.
3. Скриншот с сайта Торговый дом «Бриз».
4. ТЗ с сайта Торговый дом «Бриз».
5. Скриншот экрана с подтверждением направления запроса Заказчику.

Директор ООО «Навигатор-Т» _____ О.Г. Титов

Исполнитель:
Гужвин Константин Сергеевич
Тел: (499) 753-19-66
E-mail: Info@navigator-siz.ru

ООО
'Навигатор
-Т'

Подписано
цифровой подписью:
ООО 'Навигатор-Т'
Дата: 2018.11.23
12:14:23 +03'00'