



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.11.2018 № 15376

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Са-Нэко»
450075, г. Уфа, Пр. Октября, 87/5
Saneko2011@mail.ru

Организатор торгов:

ПАО АНК «Башнефть»
450077, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д.
30, корп. 1
Info_bn@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ № 378-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Са-Нэко»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

26.11.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

_____ – заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

_____ – начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

_____ – ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан, в присутствии от
Заявителя –

_____ по доверенности от 23.11.2018 № 59,
_____ по доверенности № 53, в присутствии от Организатора
торгов –

рассмотрев жалобу ООО «Са-Нэко» от 06.11.2018 вх. № 15843 на
действия Организатора торгов – ПАО АНК «Башнефть» при проведении
запроса предложений на право выполнения комплекса работ по

0148943

утилизации/обезвреживанию отходов бурения при бурении эксплуатационных скважин, поисково-оценочных скважин, реконструкции скважин методом бурения бокового ствола и доразведке (углублении скважин), извещение № 31806543039, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Са-Нэко» от 06.11.2018 вх. № 15843 на действия Организатора торгов – ПАО АНК «Башнефть» при проведении запроса предложений на право выполнения комплекса работ по утилизации/обезвреживанию отходов бурения при бурении эксплуатационных скважин, поисково-оценочных скважин, реконструкции скважин методом бурения бокового ствола и доразведке (углублении скважин), извещение № 31806543039.

По мнению Заявителя, заявка ООО «Са-Нэко» была рассмотрена Организатором торгов не в полном объеме, ПАО АНК «Башнефть» неправомерно отклонил данную заявку последующим основаниям:

- не представлены копии свидетельства о собственности или договора аренды с актом приема-передачи объекта обезвреживания/утилизации буровых шламов: на специальную площадку, оборудованную противодиффузионным экраном и системой дренажа сточных вод, указанную в разделе «Производство изолирующего материала» п. 2 Заключения ГЭЭ. Осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила заключение государственной экологической экспертизы является нарушением Закона № 174-ФЗ;

- не представлена копия положительного заключения ГЭЭ на проектную документацию по рекультивируемой свалке ТБО, на которой планируется использование изолирующего материала ИМ-1 (раздел «Выводы» п. 2 Заключения ГЭЭ);

- в представленном положительном заключении ГЭЭ на «Проект технической документации» технологии по производству и применению материала рекультивационного стабилизированного «Грунтматериал – МРС» отсутствует технология переработки отработанного бурового раствора, предусмотренного предметом закупки по всем заявленным подлотам.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и закупочной документацией, представил письменные пояснения от 13.11.2018 вх. № 16351.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением компании о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019, утвержденного решениями Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» 24.04.2018 (Протокол от 27.04.2018 № 16) и Совета директоров ПАО АНК «Башнефть» 20.06.2018 (Протокол от 21.06.2018 № 02-2018) (далее - Положение о закупке).

30.05.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещены извещение и Документация о закупке «Выполнение комплекса работ по утилизации/обезвреживанию отходов бурения при бурении эксплуатационных скважин, поисково-оценочных скважин, реконструкции скважин методом бурения бокового ствола и доразведке (углублении скважин) на территории деятельности ООО «Башнефть-Добыча» 2018-2020

г.г.» для нужд ПАО АНК «Башнефть», Запрос предложений №ПИКД-А-0232-2018» (далее – Документация о закупке).

По доводу Заявителя о необоснованном отклонении Организатором торгов заявки ООО «Са-Нэко» по причине непредставления копии свидетельства о собственности или договора аренды с актом приема-передачи объекта обезвреживания/утилизации буровых шламов: на специальную площадку, оборудованную противofильтрационным экраном и системой дренажа сточных вод, указанную в разделе «Производство изолирующего материала» п. 2 Заключения ГЭЭ, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пп. а п. 3 Постановления Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», лицензионными требованиями, при осуществлении деятельности в области обращения с отходами, для работ по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности является, в том числе, наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I - IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям.

Согласно пп. 3 п. 3.2.2 Документации о закупке, у участника должно быть в наличии в собственности или аренде объекта обезвреживания/утилизации/размещения отходов конкретных видов в соответствии с проектом договора. Подтверждающим документом является представление сведений о материально-производственных ресурсах по форме 4 (блок 4 «образцы форм документов» Документации). Копия свидетельства о собственности или договора аренды объекта обезвреживания / утилизации / размещения буровых отходов, акта приема-передачи указанного объекта.

Из п. 7 Технического задания Документации о закупке следует, что все работы по обезвреживанию/утилизации отходов бурения проводятся на территории подрядчика.

Комиссией установлено, что ООО «Са-Нэко» в составе заявки представило, в том числе, следующие документы:

- технические условия на изолирующий материал ИМ-1 № ТУ 5717-001-48855219-2004 от 22.08.2004 (далее ТУ ИМ-1);
- Заключение государственной экологической экспертизы на ТУ ИМ-1 от 13.01.2006 № 11 (далее – Заключение ГЭЭ на ТУ ИМ-1);
- договор аренды земельного участка с кадастровым номером №02:51:090504:0004 от 25.10.2006 № 000695 (далее – Договор з/у № 000695);
- документация на техническую базу ЗАО «Са-Нэко» по обезвреживанию и утилизации нефтесодержащих отходов (Документация на тех. базу).

Согласно п. 2 Заключения ГЭЭ на ТУ ИМ-1, для обезвреживания шлама используют специальные открытые площадки с противофильтрационным экраном (геомембрана) и дренажной системой.

В п. 2.1 Договора з/у № 000695 указано, что на участке имеется накопитель нефтешлама.

В соответствии с п. 2 извещения о закупке, предметом запроса предложений является выполнение комплекса работ по утилизации/обезвреживанию отходов бурения при бурении эксплуатационных скважин, поисково-оценочных скважин, реконструкции скважин методом бурения бокового ствола и доразведке.

Из указанного следует, что предметом утилизации/обезвреживания по данной закупке являются буровые шламы, полученные в результате выполнения вышеуказанного комплекса работ.

Из Документации на тех.базу следует, что на данной площадке производится деятельность по обезвреживанию и утилизации нефтесодержащих отходов.

Кроме того, ООО «Са-Нэко» к заявке не приложено документов, подтверждающих право собственности или договора аренды на вышеуказанную Технологическую базу.

Таким образом, предложенный ООО «Са-Нэко» объект обезвреживания/утилизации отходов не может использоваться для реализации ТУ ИМ-1 в связи с тем, что на указанном объекте возможно обезвреживание нефтешламов, а не буровых шламов, как этого требует предмет закупки.

С учетом вышеизложенного, довод жалобы о необоснованном отклонении Организатором торгов заявки ООО «Са-Нэко» по причине непредставления копии свидетельства о собственности или договора аренды с актом приема-передачи объекта обезвреживания/утилизации буровых шламов: на специальную площадку, оборудованную противофильтрационным экраном и системой дренажа сточных вод, указанную в разделе «Производство изолирующего материала» п. 2 Заключения ГЭЭ, является необоснованным.

По доводу Заявителя о необоснованном отклонении Организатором торгов заявки ООО «Са-Нэко» по причине непредставления копии положительного заключения ГЭЭ на проектную документацию по рекультивируемой свалке ТБО, на которой планируется использование изолирующего материала ИМ-1 (раздел «Выводы» п. 2 Заключения ГЭЭ), Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п. 7.2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня, в том числе, является проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для

используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности.

В соответствии с пп. 3 п. 3.2.2 Документации о закупке, в случае использования новой технологии/техники/вещества обязательно наличие у участника закупки полученного в установленном законом порядке положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект технической документации новой технологии/техники/вещества, предусматривающий их использование на территории субъекта Российской Федерации, где находится объект проведения работ (Основание - п. 5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»). Подтверждающим документом является копия положительного заключения государственной экологической экспертизы (в том числе приказа об утверждении заключения) на проект технической документации новой технологии/техники/вещества, предусматривающий их использование на территории субъекта Российской Федерации, где находится объект проведения работ или Копия письма уполномоченного органа исполнительной власти в области экологической экспертизы о том, что проект технической документации не является объектом государственной экологической экспертизы.

Согласно пп. 4 п. 3.2.2 Документации о закупке, обязательно наличие у участника закупки полученного в установленном законом порядке положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию объекта обезвреживания/размещения отходов (Основание - п. 7.2 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»). Подтверждающим документом является Копия положительного заключения государственной экологической экспертизы (в том числе приказа об утверждении заключения) на проектную документацию объекта обезвреживания/размещения отходов или Копия письма уполномоченного органа исполнительной власти в области экологической экспертизы о том, что проектная документация не является объектом государственной экологической экспертизы.

ООО «Са-Нэко» представил в составе заявки копию ТУ ИМ-1, а также копию положительного заключения ГЭЭ на данную технологию.

Из п. 2 Заключения ГЭЭ на ИМ-1 следует, что допустимым является использование ИМ-1, являющегося отходом 4 класса опасности, в качестве крыши полигона ТБО при его рекультивации.

В составе заявки, в том числе, Заявитель представил Заключение ГЭЭ по проектной документации на строительство и эксплуатацию полигона твердых бытовых отходов в с. Кушнаренковского района РБ.

Таким образом, из предложения ООО «Са-нэко» следует, что объектом размещения отходов в виде крыши полигона ТБО является полигон твердых бытовых отходов в с. Кушнареновского района РБ.

Согласно рабочему проекту «Полигона твердых бытовых отходов с. Кушнареново Кушнареновского района РБ» и Заключению государственной экологической экспертизы к проекту «Полигон твердых бытовых отходов в с. Кушнареново», предполагается строительство и эксплуатация данного полигона.

Вместе с тем, из раздела 1 ТУ ИМ-1 следует, что ИМ-1 возможно использовать для захоронения твердых отходов, рекультивации полигонов ТБО, для строительства дорог, плотин, дамб.

Таким образом, в ТУ ИМ-1, представленной ООО «Са-нэко» для переработки отходов не предусмотрено использование ИМ-1 при строительстве и эксплуатации полигонов ТБО.

Таким образом, предложенный ООО «Са-Нэко» объект размещения отходов не может использоваться для реализации ТУ ИМ-1 в связи с тем, что ИМ-1 не может быть использован при строительстве и эксплуатации полигонов ТБО, так как указанное противоречило бы разделу 1 данных технических условий, а также Заключению ГЭЭ на ТУ ИМ-1.

Кроме того, Заявитель считает, что требование, установленное Организатором торгов о представлении копии положительного заключения ГЭЭ на проектную документацию на объект размещения отходов является избыточным по причине того, что право собственности на материал переработки отходов принадлежит изготовителю (подрядчику), в связи с чем он не обязан вести отчет перед Заказчиком за его дальнейшую реализацию.

Комиссией установлено, что согласно разделу 4 Заключения ГЭЭ на ТУ ИМ-1, а также п. 4.1 ТУ ИМ-1, вещество, получаемое в результате переработки буровых шламов, является отходом 4 класса опасности для окружающей среды.

Указанное подтверждается правовой позицией по делу № 2-605/2011 Октябрьского района суда г. Югры Ханты-Мансийского округа, где также указано, что вещество «Изолирующий материал ИМ-1» является отходом.

Таким образом, наличие в закупочной документации требования о представлении в составе заявки Заключения ГЭЭ на проектную документацию объекта размещения отходов обусловлено тем, что оно установлено п. 7.2 ст. 1 Закона № 174-ФЗ, а также ввиду того, что ответственность за негативное воздействие на окружающую среду взимается с образователя отходов (п. 4 ст. 23 Федерального закона от 20.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

С учетом вышеизложенного, доводы жалобы о необоснованном отклонении Организатором торгов заявки ООО «Са-Нэко» по причине непредставления копии положительного заключения ГЭЭ на проектную документацию по рекультивируемой свалке ТБО, на которой планируется использование изолирующего материала ИМ-1 (раздел «Выводы» п. 2

Заключения ГЭЭ), а также об установлении Организатором торгов избыточных требований о представлении копии положительного заключения ГЭЭ на проектную документацию на объект размещения отходов, являются необоснованными.

По доводу Заявителя о необоснованном отклонении заявки по причине того, что в представленном положительном заключении ГЭЭ на «Проект технической документации» технологии по производству и применению материала рекультивационного стабилизированного «Грунтматериал – МРС» отсутствует технология переработки отработанного бурового раствора, предусмотренного предметом закупки по всем заявленным подлотам, Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 1 Технического задания Документации о закупке, под отходами бурения понимаются:

- шламы буровые при бурении, связанном с добычей сырой нефти;
- растворы буровые при бурении нефтяных скважин отработанные малоопасные.

Как следует из Федерального классификационного каталога отходов, шламам буровым при бурении, связанном с добычей сырой нефти присвоен код № 29112001394, а растворам буровым при бурении нефтяных скважин отработанным малоопасным - № 29111001394.

Таким образом, перечисленные в закупочной документации отходы являются самостоятельными видами отходов.

В составе заявки ООО «Са-Нэко» представил, в том числе, следующие документы:

- копия заключения государственной экологической экспертизы Проекта технической документации технологии производства и применения материала рекультивационного стабилизированного «Грунтматериал-МРС» (далее – ГЭЭ на «Грунтматериал-МРС»);
- копия технологического регламента по производству и применению материала рекультивационного стабилизированного «Грунтматериал-МРС» (далее – ТУ «Грунтматериал-МРС»).

В разделе 3 ГЭЭ на «Грунтматериал-МРС» указано, что вид сырья и материалов следует выбирать в соответствии с назначением «Грунтматериал-МРС», условиями их эксплуатации. Обработке неорганическими вяжущими подвергают следующие материалы: буровые шламы (код № 29112001394), зольный минеральный остаток.

Согласно п. 3.2.1 ТУ «Грунтматериал-МРС» обработке подвергают следующие материалы: буровые шламы (код № 29112001394), зольный минеральный остаток.

Комиссией установлено, что в вышеуказанных документах отсутствует информация о переработке отработанного бурового раствора, являющегося самостоятельным видом отхода, полученного в результате выполнения работ по рассматриваемой закупке.

Таким образом, Заявитель не представил в составе заявки копию заключения государственной экологической экспертизы на переработку буровых растворов и копия технологического регламента по переработке буровых растворов.

С учетом вышеизложенного, довод жалобы о необоснованном отклонении заявки по причине того, что в представленном положительном заключении ГЭЭ на «Проект технической документации» технологии по производству и применению материала рекультивационного стабилизированного «Грунтоматериал – МРС» отсутствует технология переработки отработанного бурового раствора, предусмотренного предметом закупки по всем заявленным подлотам, является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Са-Нэко» от 06.11.2018 вх. № 15843 на действия Организатора торгов – ПАО АНК «Башнефть» при проведении запроса предложений на право выполнения комплекса работ по утилизации/обезвреживанию отходов бурения при бурении эксплуатационных скважин, поисково-оценочных скважин, реконструкции скважин методом бурения бокового ствола и доразведке (углублении скважин), извещение № 31806543039, является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Са-Нэко» от 06.11.2018 вх. № 15843 на действия Организатора торгов – ПАО АНК «Башнефть» при проведении запроса предложений на право выполнения комплекса работ по утилизации/обезвреживанию отходов бурения при бурении эксплуатационных скважин, поисково-оценочных скважин, реконструкции

скважин методом бурения бокового ствола и доразведке (извещение № 31806543039) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона антимонопольного органа может быть обжаловано принятие решения или выдачи предписания.