

Жалоба
на действия комиссии по осуществлению закупки
31807052605

Общие сведения о закупке:

Способ размещения закупки - Открытый конкурс в электронной форме

Наименование закупки - Оказание услуг по уборке помещений на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького»

Начальная максимальная цена контракта 4 545 463,25 рублей

Реестровый номер 31807052605

Заказчик:

Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (ЦПКиО им. М. Горького)

Место нахождения: 119049, г. Москва, ул. Крымский вал, д.9

Номер контактного телефона: 8 (495) 995 00 20, добавочный 3113.

Адрес электронной почты: zakurki@park-gorkogo.com

Контактное лицо: Салькаев Тимур Исакович

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью "Индустрия Сервиса"

Место нахождения: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д-78, строение- 13.

Почтовый адрес (фактически): 117152, г. Москва, Загородное шоссе, д-1, кор-1, офис 123

Генеральный директор Вассерман Борис Александрович

Номер контактного телефона (495) 755-52-30

Обжалуемые действия Заказчика:

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме (реестровый номер 31807052605) комиссией Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького" принято решение: ООО "ИНДУСТРИЯ СЕРВИСА" не допущено к участию в конкурсе и не признано участником конкурса на основании:

а) Непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений в соответствии с п.2.4. Конкурсной документации и частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», а именно: Заявка участника содержит сведения об опыте ООО "Деловая Лига". При этом, участник предоставляет документ "21.Письмо об аффилированности.pdf" в котором указывает об аффилированности с указанным обществом и просит учесть его опыт при процедурах рассмотрения и оценки заявок. Таким образом, заявка подается коллективным участником. Однако заявка при этом не содержит документы, предусмотренные подпунктом 3.1 конкурсной документации в соответствии с требованиями п. 2.5.1 части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ КОНКУРСА».

б) Наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных в соответствии с п.2.4. Конкурсной документации и частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», а именно: в составе заявки участником предоставлено благодарственное письмо "3.Благодар.письмо Школа 1288.pdf" с указанием на неверную дату заключения договора – 31.10.2014 г. При этом в составе заявки участника представлен государственный контракт №19У9/1288 от 29.12.2014 г. с актами сдачиприемки оказанных услуг.

в) Несоответствия заявки требованиям конкурсной документации в соответствии с п.2.4. Конкурсной документации и частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М.Горького», а именно: -В требованиях заказчика, а именно в форме «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)» по позиции «18. Щелочное средство для очистки межплиточных швов» указано: «Температура применения щелочного средства для очистки межплиточных швов +20...+55*°С». Участник закупки в своей заявке в требованиях Заказчика указывает: «Температура применения щелочного средства для очистки межплиточных швов +20...+50*°С», что не соответствует требованиям конкурсной документации. - В требованиях заказчика, а именно в форме «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)» по позиции «14. Полироль тип 1» указано: «Внешний вид полироли должна быть маслянистая жидкость молочного цвета». Участник закупки в своей заявке указывает: «Внешний вид полироли масляная жидкость молочного цвета», что не соответствует требованиям конкурсной документации.

Считаем отклонение заявки неправомерным и поясняем следующее.

Довод 1:

Пунктом 2.5 документации установлены требования к заявке коллективного участника:

2.5. Если Заявка подается коллективным Участником (группой лиц), должны быть выполнены нижеприведенные требования. 2.5.1. Каждое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), входящее в состав коллективного Участника или физическое лицо, входящее в состав коллективного Участника, должно отвечать требованиям настоящей Документации, изложенным в п.п. 2.1, настоящей документации. На каждую организацию, входящую в состав коллективного участника, должны быть предоставлены документы, предусмотренные подпунктом 3.1 настоящей документации, а также заполнены необходимые формы документации. 2.5.2. Юридические лица, представляющие коллективного Участника, заключают между собой соглашение, соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, и отвечающее следующим требованиям: - в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в открытом конкурсе, так и в рамках исполнения Договора; - в соглашении должно быть приведено четкое распределение объемов, стоимости и сроков выполнения работ (услуг) между членами коллективного Участника; в соглашении должен быть определен лидер, который в дальнейшем представляет интересы каждого члена коллективного Участника во взаимоотношениях с Заказчиком; - в соглашении должна быть установлена субсидиарная ответственность каждого члена коллективного Участника по обязательствам, связанным с участием в открытом конкурсе, и солидарная ответственность за своевременное и полное исполнение Договора; б - соглашением должно быть предусмотрено, что все операции по выполнению Договора в целом, включая платежи, совершаются исключительно с лидером, однако, по желанию Заказчика или по его инициативе, данная схема может быть изменена; - срок действия соглашения должен быть не менее, чем срок действия Договора; - соглашение не должно изменяться без одобрения Заказчика. Заявка подается в рамках договора простого товарищества, который регламентируется ГК РФ (Глава 55 ст. 1041-1054), поэтому Коллективные участники закупочной процедуры должны согласовать между собой все правовые нюансы отношений, которые не противоречат ГК РФ. 2.5.3. Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, выступающие на стороне одного Участника (группа лиц), должны подписать соответствующее соглашение, в котором должно быть отражена их воля на участие в открытом конкурсе на стороне одного Участника. Такое соглашение должно содержать сведения, указанные в п.2.5.2. при этом такое соглашение между физическими лицами не является договором простого товарищества в силу Главы 55 Гражданского кодекса Российской Федерации. 2.5.4. Любое юридическое лицо или физическое лицо, в т.ч. индивидуальный предприниматель, может участвовать только в одном объединении и не имеет права принимать участие в данном открытом конкурсе самостоятельно либо в качестве субподрядчиков у других Участников данного конкурса. В случае невыполнения этих требований Заявки с участием таких организаций будут отклонены без рассмотрения, по существу. В случае невыполнения этих требований Предложения с участием таких лиц будут отклонены без рассмотрения, по существу. 2.5.5. В связи с вышеизложенным коллективный Участник готовит Заявку с учетом следующих дополнительных требований: - Заявка должна включать документы,

подтверждающие соответствие каждого члена объединения требованиям, установленным в п.3.1 конкурсной документации, за исключением требований, указанных в п.п. 3.1.6 и 3.1.9. - Заявка подготавливается и подается лидером от своего имени со ссылкой на то, что он представляет интересы коллективного Участника по формам, установленным в настоящей конкурсной документации; - В состав Заявки дополнительно включается оригинал или нотариально заверенная копия соглашения между членами коллективного Участника. 2.5.6 Закупочная комиссия может отклонить Заявку, а Заказчик имеет право на одностороннее расторжение Договора, если выяснится, что из состава коллективного Участника вышла одна или несколько организаций, а оставшиеся члены объединения, с точки зрения Заказчика, не способны самостоятельно выполнить Договор. 2.5.7. При оценке заявок по количественным параметрам деятельности членов объединения эти параметры суммируются.

Таким образом, коллективный участник – это группа юридических лиц, планирующих совместно исполнять работы по контракту и между которыми юридически зафиксированы отношения о распределении обязанностей.

ООО «Индустрия Сервиса» все работы в рамках контракта планировало исполнять единолично, посему никаких соглашений с ООО «Деловая Лига» не заключало и подавало заявку как самостоятельный участник.

Письмо об аффилированности вышеуказанных юридических лиц с просьбой учесть опыт выполнения аналогичных работ не говорит о том, что ООО «Индустрия Сервиса» и ООО «Деловая Лига» планируют совместно исполнять контракт на оказание услуг по уборке помещений на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького

Довод 2:

ООО «Индустрия Сервиса» не принимает непосредственного участия в написании и выдаче ему благодарственных писем Заказчиками. Ошибки представителей Заказчика при написании подобных писем априори не могут являться недостоверными сведениями об Участнике, а так же не исключают наличие квалификации и опыта оказания аналогичных услуг у ООО «Индустрия Сервиса».

Довод 3:

В первую очередь хочется отметить, что положением Заказчика не предусмотрено отклонение Заявки за несоответствие характеристик товаров установленным требованиям.

Provision_2018_11_15_12_41:

14.4. Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника процедуры закупки товаров, работ, услуг обязательным требованиям к участникам закупок, установленным в извещении и/или документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 14.1 настоящего Положения;*
- несоответствия участника процедуры закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, дополнительным требованиям к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг инновационного, высокотехнологического или специализированного характера, установленным в извещении и/или документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 14.2 настоящего Положения;*
- **отсутствия в составе заявки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) в случае, если предоставление таких предложений является обязательным в соответствии с извещением/документацией о закупке, либо согласия участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и/или документации о закупке, отсутствия в составе заявки предложения участника процедуры закупки о цене договора;***
- непредставления в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 15.1 настоящего Положения;*

- наличия недостоверной информации в документах и сведениях, предоставленных участником процедуры закупки в составе заявки; - осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

Provision_2017_12_04_09_56:

14.4. Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае: - непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;

- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

Во-вторых, в документации к конкурсу имеется инструкция для правильного понимания требований Заказчика к товарам и предоставления сведений о них.

Инструкция содержит следующие положения:

*Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения. В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).*

Исходя из вышеизложенного, значение температуры применения щелочного средства +20...+50, предложенное участником входит в требуемый Заказчиком диапазон +20...+55 и полностью удовлетворяет инструкции, поскольку значение требуемого параметра установлено с символом «*», а именно:

Температура применения щелочного средства для очистки мелиточных швов +20...+55°C*

Что касается маслянистой и масляной жидкости:

Нигде в инструкции Заказчика не установлено, что Участникам запрещено описывать товар с помощью синонимов или каких-либо прилагательных не меняющих суть требования. Не указано так же, что Участникам запрещено менять окончания слов в требованиях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями №223-ФЗ и №135-ФЗ просим:

- 1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.**
- 2. Рассмотреть жалобу на предмет нарушений со стороны Заказчика.**
- 3. Выдать Заказчику предписание о пересмотре заявок и допуску к процедуре оценки заявки ООО «Индустрия Сервиса».**

Приложение – Документ, подтверждающий полномочия руководителя

Генеральный директор

ООО «Индустрия Сервиса»

Б.А.Вассерман