



ООО «ОЭНТ-Центр»

тел./факс: (495) 771-38-97, 785-63-78
info@unitedenergy.ru www.unitedenergy.ru

ОЭНТ
ЦЕНТР

№ 445 от 23.11.2018

Московское УФАС
Рег. номер 59902/18
зарегистрирован 26.11.2018



Руководителю УФАС по
г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

ЖАЛОБА на действия Заказчика

1. Заказчик, одновременно являющийся Организатором торгов: АО «ЦТЗ» ИНН 7701025510 ОГРН 1027700051653, адрес: 105094, г. Москва, Семеновская набережная, д.2/1 строение 1 эт. 1 пом. 3 ком. 25, фактический адрес: 121596, г. Москва, ул. Горбунова, д. 12, корп. 2.

Контактное лицо: Филин Игорь Владимирович, электронная почта: iv.filin@ctz-rosseti.ru,
телефон: +7 (495) 6405007.

2. Участник закупки (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Объединенные Энергетические Технологии – Центр» (ООО «ОЭНТ – Центр») ИНН 7725765472 ОГРН 1127746644684, адрес: 115404, г. Москва, ул. Стекольная 1-я, д. 7, корп.13, подъезд 8, помещение 13, почтовый адрес: 127051, г. Москва, Б. Сухаревский пер., д. 21, стр. 1. Контактное лицо: Кузнецова Татьяна Сергеевна, тел. +7 (495) 785-63-78 (доб. 180)

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru/223/>; электронная торговая площадка b2b-center.ru;

4. Номер извещения, закупки: 31806994850;

5. Форма закупки: Открытый конкурс в электронной форме;

6. Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР и ПНР, включая поставку МТРиО по строительству объекта «Строительство КТПМ 35 кВ в районе НП Ольгино с демонтажом ПС 613». (54163)

7. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 04.10.2018 (МСК);

8. Обжалуемые действия Организатора торгов: нарушение процедуры закупки; неправомерное отклонение заявки участника закупки.

9. Доводы жалобы:

04 октября 2018 года на официальном сайте размещено извещение № 31806994850 о проведении Открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР и ПНР, включая поставку МТРО по строительству объекта «Строительство КТПМ 35 кВ в районе НП Ольгино с демонтажом ПС 613». (54163).

Вышеуказанная закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; с Единым Стандартом закупок ПАО «РОССЕТИ» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета Директоров АО «ЦТЗ» (выписка из протокола от 27.04.2017 №12) и Конкурсной документацией.

Само извещение о проведении закупки размещено раньше, чем было принято Решение о ее проведении. Так извещение было опубликовано **04.10.2018 года**, а Решение было принято **09.10.2018 года**. Единым Стандартом закупок ПАО «РОССЕТИ» (Положением о закупке) не предусмотрено проведение закупки до принятия соответствующего Решения, потому что форма закупки, цена и т.д. устанавливаются непосредственно в Решении о закупке (п. 7.2 Положения о закупке).

В первоначальное извещение № 31806994850 Заказчиком два раза вносились изменения, в результате которых в действующей редакции Извещения от 02.11.2018 года установлены следующие сроки по процедуре:

Дата и время окончания подачи заявок: **19.11.2018** в 12:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок: **26.11.2018** в 14:00 (МСК)

ООО «ОЭнТ – Центр» предоставил свою конкурсную заявку, которая была принята, что подтверждается Протоколом № 4/54163 Заочного заседания Конкурсной комиссии по фиксации цен заявок, представленных участниками на ЭТП, по открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение СМР и ПНР, включая поставку МТРО по строительству объекта «Строительство КТПМ 35 кВ в районе НП Ольгино с демонтажом ПС 613».

21 ноября 2018 года, то есть на пять дней раньше, чем установлено извещением № 31806994850, Заказчиком размещается Протокол № 5/54163 от 21 ноября 2018 года, в котором заявка ООО «ОЭнТ – Центр» была отклонена.

Считаем, что Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ не предусмотрена возможность **уменьшения срока отбора/рассмотрения** заявок участников.

При этом **Протокол № 5/54163 от 21 ноября 2018 года** фактически является отборочным Протоколом, так как именно этим Протоколом была отклонена заявка ООО «ОЭнТ – Центр», но называется Протоколом заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению Заявок Участников. При этом Конкурсной документацией указанной закупки стадия «предварительного отбора» не предусмотрена. Конкурсной документацией для закупки № 31806994850 предусмотрено только две стадии (п. 2.9.1.7.):

- Отборочная стадия;
- Оценочная стадия.

Введение дополнительных стадий (оценочных, отборочных. Предварительного отбора, предквалификации и т.д.), не установленных Конкурсной документацией, не предусмотрено Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ. **Вся процедура должна проходить в четком соответствии с Конкурсной документацией.**

При этом Единым Стандартом закупок ПАО «РОССЕТИ» (Положением о закупке) также не предусмотрены и не рекомендованы для такого вида закупки иные стадии, а также не предусмотрена возможность сокращения ее сроков.

Протокол № 5/54163 от 21 ноября 2018 года заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению Заявок Участников был размещен ранее установленного срока (21 ноября 2018 года в 15:17), более того, с момента окончания приема заявок прошло всего 1,5 дня. Вызывает сомнение, что за такое ограниченное количество времени комиссия могла изучить отклоненную заявку, так как заявка занимает место примерно 2-3 коробки, для принятия обоснованного решения об ее отклонении.

Более того, сама процедура принятия заочного решения не позволила бы Комиссии принять решение за 1,5 рабочих дня, в том числе ознакомиться с заявкой с огромным количеством страниц, а также провести предусмотренный Единым Стандартом закупок ПАО «РОССЕТИ» (Положением о закупке) порядок опроса членов комиссии при заочной форме принятия решения.

В Протоколе № 5/54163 от 21 ноября 2018 года заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению Заявок Участников заявка ООО «ОЭнТ – Центр» отклонена как несоответствующая требованиям п.п. 2,3,4 п. 2.9.2.4. Конкурсной документации.

Указанные пункты КД звучат следующим образом:

«2. не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника) не предоставил справку о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), или представил недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке»;

3. поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

4. содержат предложения, не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Конкурсной документации;...»

Считаем, что Заказчик огульно отклонил Заявку ООО «ОЭнТ – Центр», **не объяснив, чем обоснована причина такого отклонения.**

Вышеуказанные нарушения противоречат основным принципам, установленным ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно:

- принцип информационной открытости закупки;
- принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Считаем, что указанные действия Заказчика повлияли на результаты проведения Открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР и ПНР, включая поставку МТриО по строительству объекта «Строительство КТПМ 35 кВ в районе НП Ольгино с демонтажом ПС 613» (54163), так как из за неправомерного отклонения заявки, ООО «ОЭнТ-Центр» было лишено права и возможности участвовать в дальнейшей процедуре. А, следовательно, сам принцип состязательности между

участниками был нарушен, ведь именно большее количество участников и их состязательность обеспечивают эффективное ценовое предложение для Заказчика.

В соответствии со ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки...при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Отменить Протокол № 5/54163 от 21 ноября 2018 года заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению Заявок Участников по открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение СМР и ПНР, включая поставку МТРО по строительству объекта «Строительство КТПМ 35 кВ в районе НП Ольгино с демонтажом ПС 613»;
2. Приостановить определение поставщика по закупке № 31806994850 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене Протокола № 5/54163 от 21 ноября 2018 года.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки № 31806994850;
2. Конкурсная документация по закупке № 31806994850;
3. Протокол № 4/54163 от 19.11.2018 года;
4. Протокол № 5/54163 от 21 ноября 2018 года;
5. Протокол о назначении Генерального директора ООО «ОЭнТ-Центр».

Генеральный директор



П.Д. Николаев