

Российская Федерация

**Общество с ограниченной
ответственностью**

«ОЛДИ» КОНЦЕРТ

ОГРН 1114329000400

ИНН/КПП 4329015287/432901001

р/счет 40702810127340000820

Отделение №8612 Сбербанка России г. Киров

БИК 043304609 к/счет 30101810500000000609

Юридический адрес: 613150, Кировская обл.,

г. Слободской, ул. Ленина, дом 74.

тел/факс: +7(833) 624-75-75

Бухгалтерия: +7(833) 624-21-00

Киров: +7 (8332) 77-00-07

Москва: +7 (495) 729-66-56

Email: oldi-konzert@yandex.ru

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Е-mail для: to77@fas.gov.ru

Исх. № 298 от 23.11.2018 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме

Наименование заказчика: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Московская дирекция массовых мероприятий»

Почтовый адрес 125009, г. Москва, ул.Тверская, д. 5/6, подъезд 2

Место нахождения 107031, г. Москва, ул. Неглинная, д.8/10

**Ответственное
должностное лицо** Никулин Александр Романович

**Адрес электронной
почты** mdmm@culture.mos.ru

**Номер контактного
телефона** 7-495-510-57-55

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос предложений в электронной форме.

Наименование объекта закупки: Запрос предложений в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия.

Номер извещения: 31807074937

Адрес официального сайта, на котором была размещена информация о размещении открытого конкурса: www.zakupki.gov.ru

Обжалуемые действия: Действия Заказчика по отказу в допуске участника закупки к участию в запросе предложений.

Доводы жалобы:

31.10.2018 г на сайте www.zakupki.gov.ru Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Московская дирекция массовых мероприятий» (далее - Заказчик) разместило извещение № 31807074937 (в редакции № 2) о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия (далее – запрос предложений).

Документация об открытом конкурсе (далее - Документация) размещена по следующей ссылке:

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?lotId=9722333&purchaseId=7293331&purchaseMethodType=IS.](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?lotId=9722333&purchaseId=7293331&purchaseMethodType=IS)

Общество с ограниченной ответственностью «ОЛДИ» Концерт (далее - Заявитель) подало заявку на участие в запросе предложений.

Протоколом № 2/69/18 от 14.11.2018 г заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению предложений участников запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия (опубликован 15.11.2018 г) Заявитель не признан участником запроса предложений в электронной форме.

Считаем отказ Заказчика в допуске Заявителя к участию в Запросе предложений противоречащим действующему законодательству и нарушающим права и интересы Заявителя ввиду нижеследующих обстоятельств.

В протоколе № 2/69/18 от 14.11.2018 г Заказчик указывает, что Заявитель не допущен и не признан участником запроса предложений в электронной форме за предоставление недостоверной информации в части документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям, указанным в пп. б) п.3 ч. 9.1. ст. 9 Документации о проведении запроса предложений, согласно заключению независимой экспертной организации от 13.11.2018 г., подтвердившей недостоверность представленных документов в составе заявки участника.

В соответствии с пп. б) п.3 ч. 9.1. ст. 9 Документации о проведении запроса предложений Заявка на участие в запросе предложений, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей Документацией о проведении запроса предложений, должна быть подготовлена по формам, представленным в Разделе I.1. настоящей Документации о проведении запроса предложений, и содержать документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника закупки общеобязательным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки, в том числе декларацию, подтверждающую соответствие участника закупки обязательным и дополнительным требованиям, установленным п. 4.2. и п. 4.3 настоящего Раздела документации запроса предложений (по форме I.1.2.1 к заявке на участие в закупке).

В силу п. 4.2. соответствующего Раздела документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

1) соответствовать требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупок;

2) не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), не иметь решения арбитражного суда о признании участника (юридического лица, индивидуального предпринимателя) банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) не являться организацией, деятельность которой приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи Заявки на участие в процедуре закупки;

4) сведения об участнике закупки не должны содержаться в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и/или в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) обладать исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключения договоров на финансирование проката или показа национального фильма;

Согласно п. 4.3. данного Раздела документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным дополнительным требованиям:

1) не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам, иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год,

размер которых превышает 25% (Двадцать пять процентов) балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

2) не является офшорной компанией;

3) не иметь конфликта интересов между Участником закупки и Заказчиком, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

4) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

5) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение

административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из мотивировки основания отказа в допуске к участию в Запросе предложений усматривается, что Заказчиком сделан вывод о недостоверности документации, предоставленной Заявителем для участия в закупке. Однако конкретные документы, которые по мнению Заказчика являются недостоверными и не соответствующими документации о закупке, а также причины, по которым Заказчик пришел к такому выводу в Протоколе № 2/69/18 от 14.11.2018 г не указаны. Данный протокол содержит лишь ссылку на заключение независимой экспертной организации от 13.11.2018 г., подтвердившей недостоверность представленных документов в составе заявки участника, при этом ни само экспертное заключение, ни его содержание в отношении конкретных представленных Заявителем документов Заказчиком не предоставлены.

В свою очередь, достоверность всех документов, поданных Заявителем для участия в Запросе предложений, в том числе заявки и декларации соответствия, подтверждается действующей усиленной электронной цифровой подписью Заявителя, состав документов, поданных Заявителем для участия в Запросе предложений, полностью соответствует требованиям Документации о закупке.

Согласно п. 12.3 Документации о проведении запроса предложений все документы, входящие в состав Заявки на участие в запросе предложений, должны быть надлежащим образом подписаны электронной подписью лица, уполномоченного на осуществление действий от имени участника закупки.

Подписывая заявку на участие в Запросе предложений усиленной электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП), Заявитель подтверждает достоверность всех сведений и документов, входящих в состав заявки.

Также стоит учесть, что заявка подавалась через личный кабинет Заявителя на ЭТП «Единая электронная торговая площадка» (<https://com.roseltorg.ru/>). Для того чтобы начать работу в качестве поставщика на данной площадке, необходимо пройти аккредитацию. Для прохождения аккредитации оператору ЭТП были представлены следующие документы:

- Копия выписки из ЕГРЮЛ;
- Копия учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);
- Копия документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени этого участника – юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности для получения аккредитации, далее – руководитель);
- Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя;

- Решение об одобрении или о совершении по результатам торгов сделок от имени поставщика — юридического лица — с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки.

Также, по 63-ФЗ для прохождения аккредитации необходимо иметь усиленную квалифицированную электронную подпись, полученную в Авторизованном Удостоверяющем центре. И только пройдя аккредитацию можно принять участие в закупочных процедурах. Соответственно, вход в личный кабинет и подача заявок на участие в закупочных процедурах может выполнить только владелец ЭЦП, и никто кроме него.

16.11.2018 г в адрес Заказчика через торговую площадку был направлен запрос о том, какие конкретно документы и сведения, представленные в Заявке по мнению Заказчика, являются недостоверными, каким конкретным пунктам Документации о запросе предложении они не соответствуют и на основании чего Заказчик пришел к таким выводам (раскрыть содержание экспертного заключения от 13.11.2018 г). Однако ответа на данный запрос со стороны Заказчика не последовало.

Учитывая вышеизложенное считаем отказ Заказчика в допуске Заявителя к участию в Запросе предложений безосновательным и нарушающим законодательство о защите конкуренции, а также положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 2, 3, 7 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 3 п. 1 ст. 17, ч. 1 п. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

- 1) Принять к рассмотрению настоящую жалобу и приостановить заключение контракта по итогам запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массового мероприятия (закупка № 31807074937);
- 2) Признать настоящую жалобу обоснованной;
- 3) Признать незаконными действия Заказчика по отказу в допуске ООО «ОЛДИ» Концерт к участию в запросе предложений (закупка № 31807074937).
- 4) Обязать Заказчика отменить результаты запроса предложений (закупка № 31807074937).

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ;
2. Копия Решения № 5 от 27.04.2015 о назначении директора ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ;
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ (информация с сайта www.nalog.ru).

Директор
ООО «ОЛДИ «КОНЦЕРТ»

К.А. Менчиков