

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка),
м. Красные ворота

От кого: Участник закупки (заявитель):
Общество с ограниченной ответственностью
"Инженерная Компания "Гефест"
Сокращённое наименование: ООО "ИК "Гефест"
ИНН: 7708825114; КПП 772601001
Юридический и почтовый адрес:
117105, г. Москва, Нагорный проезд,
д. 10, корпус 2, строение 4
телефон:
+7 499 703-47-65, +7 812 309-87-70;
факс:
+7 499 703-47-65 добав. 0
e-mail: torgi@ik-gefest.ru;

Организатор закупки:
ГБУ «Жилищник Донского района»
Место нахождения и почтовый адрес: город
Москва, Загородное шоссе, дом 6, корп. 1
Юридический адрес: город Москва, Загородное
шоссе, дом 6, корп. 1
Адрес электронной почты: gbu_don@mail.ru
Номер контактного телефона: 8-495-9585470
Контактное лицо: Семенов Владимир
Владимирович
№ на ООС 31807098995

Жалоба

Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Жилищник Донского Района» проведена закупка (извещение № 31807098995), предметом которой является Выполнение электроизмерительных работ в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник Донского района» в 2019 году, форма проведения – открытый конкурс в электронной форме.

По итогам проведения закупки составлен Протокол подведения итогов процедуры 31807098995 от «20» ноября 2018г (далее Протокол).

Согласно указанному Протоколу в результате подведения итогов победителем признано АО "СПЕЦРЕМЭЛЕКТРО", (ИНН 7724595820/КПП 772801001/ОГРН 1067759053900), предложившее цену контракта 3639918,16 руб.

Вместе с тем, полагаем, что указанный протокол содержит нарушение требований действующего законодательства в силу следующего.

В Протоколе отсутствует информация по обоснованию оценки и сопоставления заявок и присвоению порядковых номеров ранжирования заявок. Заказчиком указаны

только порядковые номера рейтинга каждого из участников, а также ценовые предложения участников.

Согласно пунктам 6 и 7 Протокола ООО "ИК "ГЕФЕСТ" заняло 2-е место

Согласно закупочной документации критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

- а) Цена договора.
- б) Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- б) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
- в) Квалификация участника конкурса, в том числе:
 - наличие финансовых ресурсов; обеспеченность кадровыми ресурсами; наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт выполнения аналогичных предмету закупки (услуг), поставки товаров.

Закупочная документация (Приложение 1 к «Информационной карте конкурса») содержит описание указанных критериев оценки, а также механизм их расчета.

Вместе с тем, каким именно образом заказчиком была произведена оценка представленной участниками закупки документации по неценовым критериям оценки, информация скрыта от участников, что делает невозможным проверку правильности и достоверности ранжирования заявок, а также невозможным оспаривание действий Заказчика в случае неправильного ранжирования заявок в случае ошибочного начисления баллов по неценовым критериям. То есть Заказчик в Протоколе просто указал какие конкретно места (номера) ранжирования присвоены каждому из участников, однако каким именно образом происходило ранжирование заявок неизвестно, поскольку соответствующая информация полностью скрыта.

Фактически Заказчик неизвестным путем произвел ранжирование заявок по критерию «квалификация» и как следствие по всей поданной заявке, однако какие именно документы, представленные участниками закупки, были Заказчиком зачтены, а какие не были зачтены, неизвестно.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в

утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, на основании приведенных положений законодательства заявитель ООО «ИК «Гефест» вправе обжаловать незаконные действия Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.33.7 Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц ГБУ «Жилищник Донского района» протокол подведения итогов проведения аукциона в электронной форме помимо сведений, предусмотренных пунктом 9.10 настоящего Положения, должен содержать: - сведения об участниках закупки, подавших заявки на участие в аукционе; Протокол подведения итогов проведения аукциона в электронной форме не позднее трех дней, следующих за днем подписания протокола подведения итогов проведения аукциона в электронной форме, размещается Заказчиком в ЕИС.

Согласно п.9.10 Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц ГБУ «Жилищник Донского района» протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать следующие сведения:

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» содержит перечень сведений, определенных положением о закупке, которые должны быть указаны в документации о закупке. Пунктами 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлено требование о том, что в документации о закупке должен быть указан наряду с критериями оценки и сопоставления заявок на участие в закупке так же порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Мы полагаем, что приведенные пункты Положения о закупках Заказчика и пункты действующего законодательства не могут быть истолкованы как допускающие сокрытие Заказчиком от участников закупки информации о порядке начисления каждому из них баллов в силу следующего.

Согласно ч.4 ст. 448 ГК РФ Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее низкую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Согласно разъяснениям, содержащимся в Постановлении Президиума ВАС РФ от 18.02.2014 года по делу № ВАС-3323/13 критерии и порядок расчета баллов, должны быть четко доведены до участников закупки, поскольку их отсутствие может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Мы полагаем, что приведенные положения законодательства не допускают со стороны Заказчика сокрытия информации о порядке начисления баллов (ранжирования заявок) по установленным критериям, поскольку в ином случае участники закупки лишены возможности получить достоверную информацию о правильности порядка присвоения баллов поданным заявкам и правомерность определения победителя, а также не обеспечиваются равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.

С учетом всего вышеизложенного, мы полагаем, что отсутствие в Протоколе информации о порядке начисления баллов (порядке ранжирования заявок) по каждому из участников является нарушением приведенных положений законодательства, поскольку не позволяет проверить правильность и достоверность начисления баллов (порядке ранжирования заявок) Заказчиком. В такой ситуации Заказчик может ранжировать заявки по своему усмотрению, поскольку в его версии протокола правильность и достоверность невозможно проверить.

Полагаем, что подобные действия Заказчика нарушают принципы открытости и прозрачности и являются нарушением.

Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 г. №94 Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве уполномочено осуществлять контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на территории города Москвы.

Согласно ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

- 1) возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- 2) выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания:
 - г) о прекращении недобросовестной конкуренции;

д) о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства;

е) об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства;

3.1) выдает:

а) организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями действующего законодательства, ПРОШУ:

1. По фактам, изложенным в настоящей жалобе, провести проверку.

2. По результатам проверки выдать предписание и обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, раскрыв информацию о порядке ранжирования заявок и расчета начисленных баллов каждому из участников закупки 31807098995 для такого ранжирования.

Приложения:

1. Решение и приказ о назначении генерального директора ООО «ИК «Гефест» на 5 листах.
2. Протокол подведения итогов процедуры 31807098995

Генеральный директор
ООО «ИК «Гефест»
(должность)

ЭЦП
(подпись)

/Кривцов А.С./
(ФИО)

М.П.