



**Промышленные  
решения**

ООО «Промышленные решения»  
ИНН/КПП: 7721847773 / 772101001  
ОГРН: 5147746196967

109456, РФ, Москва, ул. Паперника, 1

Тел: +7 (927) 762-888-1

исх.№ 36-18  
от «21» ноября 2018 года

**В Федеральную антимонопольную службу  
Российской Федерации**

Адрес: 125993, г. Москва, ул.  
Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Московское УФАС России

Заявитель

ООО «Промышленные решения»  
109456, г. Москва, ул. Паперника 1  
e-mail [promresh1@yandex.ru](mailto:promresh1@yandex.ru)  
+79277628881  
ИНН 7721847773

Заказчик

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОРДЕНА  
ЛЕНИНА  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И  
КОНСТРУКТОРСКИЙ ИНСТИТУТ  
ЭНЕРГОТЕХНИКИ ИМЕНИ Н.А.  
ДОЛЛЕЖАЛЯ"**  
Российская Федерация, 107140, Москва, ул  
КРАСНОСЕЛЬСКАЯ М., 2/8  
тел: +7 (499) 2637337  
e-mail: [mehaner@nikiet.ru](mailto:mehaner@nikiet.ru)

Номер извещения

**1373000000818000017**

НМЦК  
ОКПД2

**64 308 000,00  
28.41.21.120**

Наименование предмета закупки

**Поставка, монтаж и пуско-наладка станка  
многоцелевого токарно-карусельного  
одностоечного**

**ЖАЛОБА на аукционную документацию по 44-ФЗ, 223-ФЗ и 135-ФЗ**

31.10.2018 года Заказчиком размещено извещение о закупке станка многоцелевого токарно-карусельного одностоечного с его монтажом и пуско-наладкой.

Подписано ЭЦП

Мы намереваемся принять участие в торгах, однако после изучения документации нами сделан вывод, что в документации заказчик намеренно ограничивает круг потенциальных участников по следующим основаниям:

1. Пункт 9 Информационной карты (первый абзац)

*Установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренных приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.01.2017 № 9.*

Согласно лит. «е» п. 4 Постановления Правительства РФ от 14 января 2017 г. № 9, пунктах 1 и 2 настоящего постановления запреты не применяются в случае:

«е») закупок товаров, указанных в пунктах 22 - 30 Приложения к настоящему Постановлению, произведенных на территории Евразийского экономического союза и соответствующих требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации".

Код 28.41.21 расположен в пункте 25 Приложения к Постановлению, следовательно, ограничение установлено неправомерно и ограничивает круг потенциальных поставщиков.

Об этом ограничении другим потенциальным участником подавался запрос разъяснений, однако заказчик в своем ответе настаивает на правомерности применения ограничения.

2. Пункт 9 Информационной карты (второй абзац)

*В составе второй части заявки участник должен предоставить документы, подтверждающие соответствие поставляемого товара запретам и ограничениям, установленным Заказчиком в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:*

*- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»*

Согласно Закона 44-ФЗ от 05.04.2013 года поставщик не обязан иметь в наличии поставляемый товар, тем более что срок поставки составляет до 31.08.2018

В настоящее время, согласно информации с сайта Государственной информационной системы промышленности на территории Российской Федерации в реестр отечественной продукции внесен только один производитель карусельных

станков – АО «Станкотех» (см. скриншот, ссылка на проверку <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>)

Предприятие	Продукция			
Наименование	Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по
Q	Q карусель	Q	Q	Q
АО "Станкотех"	Станки многоцелевые токарно-карусельные двухстоечные с ЧПУ моделей: 1М532Ф4, 1М532Ф4-01, 1М532МФ4, 1М532МФ4-01	28.41.12.130	8457 10 900 9, 8458 91 200 8	ТУ 28.41.12-021-76564018-2016
АО "Станкотех"	Станки многоцелевые токарно-карусельные двухстоечные с ЧПУ моделей: 1М540Ф4, 1М540Ф4-01, 1М540МФ4, 1М540МФ4-01	28.41.12.130	8457 10 900 9, 8458 91 200 8	ТУ 28.41.12-020-76564018-2016
АО "Станкотех"	Станки многоцелевые токарно-карусельные двухстоечные с ЧПУ моделей: 1М563Ф4, 1М563Ф4-01, 1М563МФ4, 1М563МФ4-01	28.41.12.130	8457 10 900 9, 8458 91 200 8	ТУ 28.41.12-022-76564018-2016
АО "Станкотех"	Станки токарно-карусельные одностоечные с ЧПУ моделей: VBL 1250 CNC, VBL 1600 CNC, VBL 2000 CNC	28.41.12.130	8458 91 200 8	ТУ 28.41.12-027-76564018-2017

5 10 20 50 100

Таким образом Заказчиком установлены требования, сводящие количество участников к одному – АО «Станкотех», которое фактически является монополистом по изготовлению токарно-карусельных станков на территории Российской Федерации, что предусмотрено пп. 3 п. 3 ст. 11 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ и является нарушением антимонопольного законодательства, т.к. создает потенциальному поставщику препятствия доступа на товарный рынок, фактически закупка проводится у единственного поставщика.

3. Пункт 9 Информационной карты. *Установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него).*

Заказчиком не указано постановление правительства, накладывающее это ограничение.

Закупкой не предусмотрено программное обеспечение. В ограничениях не указано обоснование запрета на допуск программного обеспечения.

Предусмотрена система ЧПУ которая является управляющим программно-аппаратным комплексом и неотъемлемой частью станка. В отношении нее не

Подписано ЭЦП

распространяется требование  
Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».  
Предметом закупки является станок, а не программное обеспечение.  
Системы ЧПУ в этом реестре отсутствуют, соответственно какой документ мы можем как участник предоставить?

А также следующие ошибки в тексте документации:

1. Пункт 3.1. Законодательного регулирования.  
*8) отсутствие между участником электронного аукциона и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества*

Взаимоисключающие тезисы. Вероятно, имелась ввиду «аффилированность» представителей заказчика и выгодоприобретателя.

2. По коду закупки ОКПД2 28.41.21.120, на территории Российской Федерации заключения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на производство токарно-карусельных станков вообще не зарегистрированы (см. скриншот)

Реестр отечественной продукции

Предприятие	Продукция				
Наименование	Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по	
🔍	🔍 карусель	🔍 28.41.21.120	🔍	🔍	
Нет данных					
5 10 20 50 100					

Взаимоисключающие тезисы. По указанному ОКПД2 на территории Российской Федерации токарно-карусельные станки не производятся. Подача заявок и, как следствие, участие в процедуре торгов изначально не может быть проведена.

Просим провести внеплановую проверку и выяснить какой станок хочет приобрести заказчик только российский с заключением Минпромторга по ПП №719 о том что станок российский если его нет? Какой документ нам приложить? Мы с

Подписано ЭЦП

удовольствием обратимся к этому производителю и купим (если выиграем этот аукцион) этот станок.

3. Пункт 6 Информационной карты.

Источник финансирования - денежные средства, полученные в качестве бюджетных инвестиций

Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 14.11.2018 №РД4 Основание: Запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе нами был задан запрос

Габариты станка указаны не верно и ошибочно и меньше реальных размеров это легко посчитать, берем план шайбу 2000мм + 1315мм + кондиционер электрошкафа минимум 1000мм + ограждение выходящее не менее чем на 500мм за периметр станка с каждой стороны (т.е. 1000мм) + транспортер 1000мм и получаем ширину станка не менее 6315мм, в техническом задании в пункте 2.4.1 указано длинна не более 4000мм. И это без учета гидростанции размером 1000мм в ширину.

Ответ заказчика:

3. В разделе 8 «Техническое задание» Документации об аукционе, указаны требования к значениям габаритных размеров станка, а не требования к значениям размеров рабочего пространства (т.е. требования к значению чистого размера станка без учета дополнительного оборудования)

Не позволяет понять смысл, что заказчик хотел сказать этот ответ еще больше вводит в заблуждение и имеет двойное толкование.

Не понятно кто делает фундамент, за какие средства и в какой срок, поскольку акт приема передачи и выполненных работ, то есть без работ Поставщик не получит денежные средства, то есть наличие фундамента напрямую зависит от сроков выполнения общих работ по контракту (договору).

В комплекте поставки в техническом задании указано:

14.	Комплект запасных частей на 1000 часов работы	1	к-т
-----	---	---	-----

Не понятен состав этих запасных частей, их количество в штуках, стоимость и не позволяет оценить заранее перед аукционом общую стоимость работ по аукциону, что бы определиться участвовать в этом аукционе или нет. Это требование не конкретное и не ясное.

Учитывая вышеизложенное считаю, что закупочная документация не соответствует требованиям, установленным действующим законодательством, в т.ч. нормы Закона 44-ФЗ от 05.04.2013 года, а также заказчиком намерено установлены условия, ограничивающие круг потенциальных поставщиков.

На основании вышеизложенного и руководствуясь и. 3.12. административного регламента ФАС России, статьей 105, частью 7 статьи 106 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

Подписано ЭЦП

1. Приостановить процедуру подачи окончания срока подачи заявок до рассмотрения жалобы по существу, а также приостановить подписание контракта и проведение электронного аукциона;

2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;

3. Выдать предписание об устранении ограничений конкуренции и приведении аукционной документации в соответствие с 44-ФЗ и 135-ФЗ, а также обязать Заказчика повторно разместить извещение о закупке с соблюдением сроков подачи заявок

4. Провести внеплановую проверку Заказчика

Приложения:

1. копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя
2. копия извещения 31.10.2018 15:03 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время)
3. копия разъяснения положений документации об электронном аукционе от 06.11.2018 №РД1 Основание: Запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе размещено 06.11.2018 18:19 (МСК).
4. Договор об участии РФ в субъекте инвестиций от 22.12.2017
5. Заключение о подтверждении производства промышленной продукции АО «Станкотех» на территории Российской Федерации.
6. Изменения в извещении и документацию электронного аукциона (2 документа).
7. Ответ на запрос №713412.
8. Ответ на запрос №713819.
9. Ответ на запрос №714364.
10. Ответ на запрос №711917.

С уважением

*Генеральный директор*

*ООО «Промышленные решения»*

\_\_\_\_\_ /М.В. Плужников/