



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

МАОУ СОШ № 16
620149, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Павла Шаманова, 24

МАОУ лицей № 3
620149, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Щорса, 114

МАОУ СОШ № 17
620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Белинского, 123

МАОУ СОШ № 19
620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Павла Шаманова, 18

МАОУ лицей № 109
620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 37Б

МАОУ гимназия № 120
620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Степана Разина, 71

МАОУ СОШ № 181
620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Краснолесья, 22

ИП Леонов Антон Юрьевич

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 344-А

г. Екатеринбург

27.11.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ИП Леонова Антона Юрьевича с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ СОШ № 16 (620149, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Павла Шаманова, 24), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса (Закупка является совместной) на организацию питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17, СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181 (извещение № 31807123787) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Леонова Антона Юрьевича (вх. № 01-24920 от 19.11.2018 г.) с информацией о

нарушении организатором закупки в лице МАОУ СОШ № 16 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (Закупка является совместной) на организацию питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17, СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181 (извещение № 31807123787), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного Наблюдательным советом МАОУ СОШ № 16 и размещенного на официальном сайте 26.10.2018 г. в редакции № 10.

09.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807123787 и закупочная документация на организацию питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17, СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181 в действующей редакции от 23.11.2018 г.

Согласно п. 1.9.4 Положения установлено, что заказчик вправе проводить совместные торги при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных торгов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом РФ, настоящим Положением. Договора с победителем либо победителями совместных торгов заключаются каждым Заказчиком самостоятельно. Организатором совместных торгов выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких торгов.

Комиссией установлено, что между МАОУ СОШ № 16, МАОУ лицей № 3, МАОУ СОШ № 17, МАОУ СОШ № 19, МАОУ лицей № 109, МАОУ гимназия № 120 и МАОУ СОШ № 181 было заключено соглашение от 31.10.2018 г. о проведении открытого конкурса (совместные торги) на оказание услуг: «Организация питания в МАОУ Ленинского района», согласно которому организатором совместной закупки определено МАОУ СОШ № 16.

Вместе с тем, ни Законом о закупках, ни Положением не регламентировано, что данное соглашение подлежит размещению в Единой информационной системе.

Таким образом, Комиссией установлено, что Положением предусмотрено проведение совместных торгов, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1.7.3 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки.

В п. 1.8.1 Положения установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с настоящим Положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 1.8.3 Положения к участникам закупки заказчик вправе предъявить дополнительные квалификационные требования в зависимости от предмета закупки, в том числе:

2) положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок (выполнения работ или оказания услуг).

При установлении указанных требований заказчик обязан определить конкретные единицы их измерения. Требования к участникам закупки, а также единицы измерения требований к участникам закупки указываются заказчиком в документации о закупке.

В п. 22, 23 раздела II «Информационная карта открытого конкурса» закупочной документации установлены требования к участникам закупки, включая требования к квалификации, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе:

- Участник должен иметь опыт по оказанию услуг по организации питания в образовательном учреждении не менее 6 лет до даты окончания подачи заявок в данном конкурсе. Подтверждается копией заключенного не позднее 6 лет до даты окончания подачи заявок договора/контракта об оказании услуг по организации питания в образовательном учреждении с приложением копий актов оказанных услуг.

В п. 22 раздела II «Информационная карта открытого конкурса» закупочной документации установлены обязательные документы, представляемые участниками закупки для подтверждения их соответствия, в том числе, вышеуказанному требованию: копии договоров по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях или иные документы, подтверждающие опыт работы по предмету конкурса.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требование к участникам закупки о наличии опыта по оказанию услуг по организации питания в образовательном учреждении установлено организатором закупки в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг МАОУ СОШ № 16 и не противоречит нормам Закона о закупках.

Кроме того, в соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 1.7.3 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно п. 2.5.3 Положения заявка на участие в конкурсе должна включать: документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в конкурсной документации.

В соответствии с п. 2.4.2 Положения критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть, в том числе:

9) квалификация участника закупки.

В силу п. 2.4.6 Положения для оценки и сопоставления заявок по критериям, указанным в пп. 2, 7 - 10 п. 2.4.2. настоящего Положения о закупке, в конкурсной документации устанавливаются:

1) показатели (подкритерии), по которым будет оцениваться каждый критерий;

2) минимальное и максимальное количество баллов, которое может быть присвоено по каждому показателю;

3) правила присвоения баллов по каждому показателю. Такие правила должны исключать возможность субъективного присвоения баллов;

4) значимость каждого из показателей.

В приложении № 1 к информационной карте закупочной документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе:

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Единица измерения	Лучшее предложение по критерию (показателю)	Значимость критериев %	Максимальное значение показателя
1.	Цена договора	рубли	Минимальное значение	50 (0,5)	100

2.	Квалификация участника конкурса на оказание услуги, подкритерии		Максимальное значение	30 (0,3)	
2.1.	Наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях	лет	Максимальное значение - количество лет организации питания детей в общеобразовательных учреждениях, подтвержденное договорами на организацию питания или иными подтверждающими документами.	15 (0,15)	50
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

Оценка по критерию «Квалификация участника» осуществляется, в том числе, по показателю «Наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях» следующим образом:

Кол-во баллов	Количество лет оказания услуг по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях
25 баллов	6-10
50 баллов	11-15
75 баллов	16-20
100 баллов	более 20

На заседании Комиссии представитель организатора закупки пояснила, что 23.11.2018 г. в закупочную документацию были внесены изменения в части разъяснения позиций и шкалы оценок по критерию «Квалификация участника».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что порядок оценки заявок, предусмотренный в закупочной документации, предусматривает, что в составе заявки участника закупки должны быть представлены документы, подтверждающие соответствие участника требованию о наличии опыта по оказанию услуг по организации питания в образовательном учреждении. Кроме того, требование об обязательном представлении данных документов установлено в п. 22 раздела II «Информационная карта открытого конкурса».

Таким образом, требование к участникам закупки о представлении документов, подтверждающих наличие опыта по оказанию услуг по организации питания в образовательном учреждении, установлено организатором закупки в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг МАОУ СОШ № 16 и не противоречат нормам Закона о закупках.

Кроме того, в жалобе заявителя присутствует указание на наличие в действиях организатора закупки нарушений требований ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данный довод требует самостоятельного рассмотрения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Леонова Антона Юрьевича признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице МАОУ СОШ № 16, закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице МАОУ СОШ № 16, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.