



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Опытное
конструкторское бюро «Новатор»
620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-
кт Космонавтов, дом 18

ООО ТД «ИТО-Туламаш»
107023, г. Москва, ул. Б. Семеновская, д. 49,
корп. 2

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 348-А

г. Екатеринбург

27.11.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО ТД «ИТО-Туламаш» (107023, г. Москва, ул. Б. Семеновская, д. 49, корп. 2) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» (620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, дом 18), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении аукциона на покупку инструментов рабочих сменных для станков или для ручного инструмента по ГОСТ (закупка осуществляется АО «ОКБ «Новатор» у субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31806943117) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ТД «ИТО-Туламаш» (вх. № 01-25108 от 21.11.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на покупку инструментов рабочих сменных для станков или для ручного инструмента по ГОСТ (закупка осуществляется АО «ОКБ «Новатор» у субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31806943117), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией в протоколе подведения итогов аукциона неправомерно присвоен меньший порядковый номер заявке участника закупки, ценовое предложение от которого поступило позже, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке АО ОКБ Новатор, утвержденного Советом директоров АО «ОКБ «Новатор».

20.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806943117 и закупочная документация на покупку инструментов рабочих сменных для станков или для ручного инструмента по ГОСТ (закупка осуществляется АО «ОКБ «Новатор» у субъектов малого и среднего предпринимательства).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 12 132 101,41 рублей.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения в документации процедуры закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ

Порядок осуществления закупки путем проведения аукциона регламентирован в разделе 8 Положения.

В силу п. 8.6.1 Положения комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

На основании п. 8.6.3 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в признании участником аукциона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который размещается организатором закупок в ЕИС и на ЭТП в течение 3-х дней с момента подписания.

Согласно п. 16.1 закупочной документации комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе (содержащие предусмотренные настоящей документацией сведения, а также документы, направленные Заказчику оператором ЭП) на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии 16.6 закупочной документации по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе заказчик направляет оператору ЭП протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе. Указанный протокол содержит данные решения о допуске, либо отказе в допуске в отношении каждой заявки с обоснованием такого решения. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается Заказчиком на ЭП. В течение часа с момента получения указанного протокола оператор ЭП размещает его в ЕИС.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок и определению участников аукциона № 141/47-2018ЗК от 23.10.2018 г. на участие в аукционе поступило две заявки. Участники, подавшие заявки №1 и № 2, были допущены закупочной комиссией к участию в аукционе.

Порядковый номер заявки на ЭТП	Дата и время регистрации заявки	Участник	Продукция, предлагаемая участником к поставке
1	15.10.2018 17:32	Участник, подавший заявку №1	Наименование, количество, комплектность и характеристики предлагаемой к поставке продукции соответствуют требованиям, установленным Техническим заданием (Часть IV Документации об аукционе к Извещению №141/47-2018)
2	16.10.2018 10:46	Участник, подавший заявку №2	Наименование, количество, комплектность и характеристики предлагаемой к поставке продукции соответствуют требованиям, установленным Техническим заданием (Часть IV Документации об аукционе к Извещению №141/47-2018)

В п. 8.7.1 Положения установлено, что в аукционе могут принимать участие только участники закупки, признанные участниками аукциона.

В силу п. 8.7.5 Положения участник аукциона, который предложил наиболее низкую цену Договора, и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям документации об аукционе, признается победителем аукциона.

В соответствии с пп. 22.1, 22.2 закупочной документации аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона». При проведении аукциона участники аукциона подают предложения

о цене Договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене Договора на величину «шага аукциона».

23.10.2018 г. на электронной площадке АО «ЕЭТП» был проведен аукцион в электронной форме, участниками аукциона были сделаны следующие предложения о цене договора:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Порядковый номер
1	Участник №2	23-10-2018 13:09:00	7 500 000.00	№2
2	Участник №1	23-10-2018 13:13:10	7 500 000.00	№1

Согласно пп. 16.7, 16.8 закупочной документации оператор ЭП в течение часа после размещения в ЕИС протокола сопоставления ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений направляет Заказчику результаты осуществленного оператором ЭП сопоставления ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений, а также информацию о ценовых предложениях, дополнительных ценовых предложениях каждого участника аукциона.

Вторые части заявок на участие в аукционе оператор ЭП направляет заказчику - в сроки, установленные извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 24 октября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов аукциона, по ее итогам составлен протокол № 141-1/47-2018ЗК, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявки участников № 1 и № 2 признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Оба участника закупки предложили одинаковое ценовое предложение - 7 500 000,00 руб., закупочной комиссией было принято решение признать участника, подавшего заявку № 1, победителем, поскольку данная заявка поступила ранее другой заявки на участие в аукционе, содержащей такие же условия.

В силу 3.3.6 Положения заказчик на основании настоящего Положения вправе уточнить в документации процедуры закупки регулирование вопросов, связанных с осуществлением закупки и не урегулированных настоящим Положением, при этом документация процедуры закупки не должна противоречить настоящему Положению и действующему законодательству Российской Федерации.

Согласно п. 16.10 закупочной документации заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещает его на ЭП и в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания.

В соответствии с п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать, в том числе, порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что при наличии заявок, содержащих одинаковые условия исполнения договора и одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке участника закупки, ценовое предложение от которого поступило ранее.

Вместе с тем, закупочной комиссией в нарушение п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках в протоколе подведения итогов аукциона от 24.10.2018 г. меньший порядковый номер присвоен заявке участника закупки, ценовое предложение от которого поступило позже.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ТД «ИТО-Туламаш» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» выявлено нарушение п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 348-А

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

27.11.2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 348-А от 27.11.2018 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» в срок до «17» декабря 2018 года устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 348-А от 27.11.2018 г. путем отмены протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов аукциона, и завершить процедуру закупки в соответствии требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» в срок до «24» декабря 2018 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.