



Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве

Господину ХАНЯНУ
Армену Эдуардовичу

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) организатора торгов,
конкурсной комиссии при проведении
предварительного квалификационного отбора (закупка №31807136219)

12 ноября 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация о закупке №31807136219 по предварительному квалификационному отбору с ограничением срока подачи заявок в электронной форме «для выполнения работ по созданию и эксплуатации автоматизированных систем и комплексов для нужд АО «Центральная ППК» (далее – «Документация»).

Заказчиком открытого конкурса является Акционерное общество «Центральная пригородная пассажирская компания» (АО «Центральная ППК», ИНН / КПП 7705705370 / 770501001), место нахождения и почтовый адрес: 115054, г. Москва, площадь Павелецкая, дом 1А, тел./факс: +7 (499) 266-02-65, e-mail: info@central-ppk.ru.

Представитель Заказчика, ответственный за проведение закупки: Поливкин Антон Петрович, тел. +7 (499) 266-02-65 (доб. 7156), apolivkin@central-ppk.ru.

Нормативно-правовое регулирование осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд АО «Центральная ППК» основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), иных федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с осуществлением закупок.



Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Центральная ППК», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Центральная ППК» от 25.10.2016 (далее – Положение о закупках).

При проведении закупки №31807136219 по предварительному квалификационному отбору с ограничением срока подачи заявок в электронной форме Заказчиком допущены грубейшие нарушения действующего антимонопольного законодательства, а именно:

§1. Квалификационный отбор, согласно Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», — это процедура, проводимая организатором закупки, целями которой является осуществление отбора квалифицированных исполнителей контракта.

Понятие «предварительный квалификационный отбор по 223-ФЗ» появилось в закупках отдельными видами юридических лиц в связи со вступлением в силу изменений (с **01.07.2018** года), предусмотренных Федеральным законом № 505-ФЗ от 31.12.2017.

В редакции, действовавшей до **01.07.2018**, Закон о закупках **не содержал норм** относительно проведения такого мероприятия. В новой редакции появилась ст. 3.4, которая указывает на особенности осуществления конкурентных процедур в рамках закона № 223-ФЗ.

Часть 4 указанной нормы гласит о том, что при проведении конкурса в электронной форме **одним из его этапов может быть квалификационный отбор**. Таким образом, предварительный квалификационный отбор в действующей редакции 223-ФЗ — это **не отдельный закупочный процесс**.

Частью 6 ст. 3.4 закона № 223 были закреплены некоторые правила осуществления предварительного квалификационного отбора при проведении аукциона в электронной форме: в извещении должны быть установлены конкретные сроки; единые требования для всех участников; заявки лиц должны содержать только те документы, которые указаны в документации. Критерии отбора по 223-ФЗ могут быть следующие: деловая репутация, наличие опыта в определенной сфере деятельности, наличие определенного оборудования и т. д.

Кроме того, ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» раскрывает «особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, **участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства**».

Таким образом, осуществление закупки №31807136219 по предварительному квалификационному отбору с ограничением срока подачи заявок в электронной форме «для выполнения работ по созданию и эксплуатации автоматизированных систем и комплексов для нужд АО «Центральная ППК» не соответствует действующему законодательству, так как:

1.1. не содержит прямого указания на особые условия - **проведение закупки только среди субъектов малого и среднего предпринимательства;**

1.2. проводится как самостоятельная (отдельная) закупка, а не в качестве этапа конкретного конкурса в электронной форме.

§2. Документация по закупке №31807136219 содержит противоречивую информацию:

Согласно пункта 12.2.1. (стр. 4) «участник должен иметь опыт выполнения работ (оказания услуг) в сфере ИТ¹ за период 2017-2018 гг., стоимость которого составляет не менее 10 000 000 (Десяти миллионов) рублей с учетом НДС;

¹Под опытом выполнения работ (оказания услуг) в сфере ИТ понимается создание/разработка программного обеспечения в сфере дистрибуции билетов и электронных платежей на железнодорожном/автомобильном транспорте, и техническое обслуживание и ремонт сопутствующих программно-аппаратных комплексов и конечного оборудования;»

При этом критерий оценки и сопоставления квалификационных заявок 1 «Опыт выполнения работ в сфере ИТ за период 2017-2018 гг.» (стр. 7) содержит следующую методику оценки:

«Оценивается путем сопоставления опыта выполнения работ (оказания услуг) в сфере ИТ, представленного в соответствии с Документацией.

В случае, если опыт участника равен или превышает 130 млн. руб., заявке участника присваивается максимальный балл, а D_{max} становится равным 130 млн. руб.

В случае, если опыт участника менее 130 млн. руб., то используется следующая формула:

$$B_j = \frac{D_j}{D_{max}} * 51, \text{ где}$$

B_j – количество баллов j -ого участника;

D_j – опыт выполнения работ (оказания услуг) в сфере ИТ, представленный j -м участником в соответствии с Документацией;

D_{max} – максимальный опыт выполнения работ (оказания услуг) в ИТ сфере, представленный в соответствии с Документацией, среди всех участников.

51 – максимальное количество баллов по данному критерию».

Таким образом, с учетом **проходного балла – 80**, и даже теоретическим набором возможно единственным(!) претендентом максимального количества баллов по критериям 2 – 7 в количестве 49 баллов, **минимальная** сумма опыта выполнения работ по 1-му критерию равна **79 019 607,84 рублей**, что **не соответствует** заявленным в п. 12.2.1. квалификационным требованиям о наличии опыта в размере 10 млн. рублей.

§3. В документации по закупке №31807136219 неправомерно установлено в качестве критерия допуска к участию требование о наличии у участника закупки опыта выполнения работ (оказания услуг) в сфере ИТ по предмету закупки в **2017-2018 гг.**, стоимость которых составляет не менее 54(!) процентов от максимально возможного количества баллов, которые может набрать участник предварительного квалификационного отбора.

При этом сфера ИТ имеет более, чем расплывчатое определение – *«Под опытом выполнения работ (оказания услуг) в сфере ИТ понимается создание/разработка программного обеспечения в сфере дистрибуции билетов и электронных платежей на железнодорожном/автомобильном транспорте, и техническое обслуживание и ремонт сопутствующих программно-аппаратных комплексов и конечного оборудования»*. В документации по закупке №31807136219 не содержится информации, которая могла бы ответить на вопросы: что из себя представляют *«сопутствующие программно-аппаратные комплексы»*? и что такое *«конечное оборудование»*?

С 2011 по 2016 год Заявитель - АО «Ресурс Сервис» - сотрудничало с АО «Центральная пригородная пассажирская компания» по целому ряду направлений, в том числе:

- комплексному техническое обслуживание и ремонту контрольно-кассовой техники;
- выполнению работ по комплексному техническому обслуживанию и ремонту билетопечатающих автоматов;
- оказанию услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих турникетных комплексов;
- обработке данных о пригородных проездных документах, оформленных на Индивидуальных пластиковых картах, выпущенных Эмиссионно-расчетным центром Заказчика.
- оказанию услуг по сопровождению и технической поддержке Базы данных расписания движения пригородных электропоездов;
- работам по изготовлению (выпуску) Индивидуальных Пластиковых Карт;

– работам по изготовлению персонифицированных служебных транспортных карт в Транзакционной системе обработки пригородных проездных документов (ТСОППД);

– работам по разработке системы интеграции транзакционной системы обработки пригородных проездных документов (ТСОППД) с приложениями других транспортных операторов и внедрением новых видов носителей;

– работам по разработке и внедрению подсистемы автоматизированной системы планирования ресурсов и управленческой отчетности;

– работам по техническому обслуживанию оборудования систем средств связи с функцией передачи и записи видеопотока и систем средств связи с функцией передачи и архивирования голосового трафика;

– работам по техническому обслуживанию оборудования системы отображения расписания пригородного железнодорожного сообщения и систем часофикации;

– работам по подключению рабочих мест к корпоративной сети, монтажу и настройке коммутационного оборудования, монтажу структурированной кабельной сети.

– поставке кассовой, билетопечатающей, офисной техники и программного обеспечения, расходных материалов.

Объем выполненных работ и оказанных услуг Заявителем в сфере ИТ только за 2015 год и только для АО «ЦППК» составил 781,3 млн. рублей.

Заказчик не обоснованно ограничивает опыт оказания услуг (выполнения работ) участника закупки периодом 2017-2018 гг., что лишает возможность участников закупки представить опыт оказания услуг (выполнения работ) за иной период и ограничивает участие таких лиц в данной закупочной процедуре.

Кроме того, из формулировки пункта 13.2.1. Документации не представляется возможным определить конкретный вид работ, опыт выполнения которых необходимо представить участнику закупки для подтверждения соответствия требованиям Документации, и с учетом которых Заказчик производит проверку соответствия участников закупки, в связи с чем участники закупки ограничены в представлении заявок, соответствующих требованиям Документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 30 Положения о закупках.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 155 Положения о закупке Заказчик вправе устанавливать в документации о закупке требования к участникам закупки, в том числе и иные единые (квалификационные) требования.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта оказания услуг по предмету закупки за период 2017-2018 гг. и документов, подтверждающих наличие такого опыта (при этом имеющего данный опыт за иной период, например с 2011 по 2016 гг.), не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договорам, заключаемым по результатам закупок с ограниченным участием, следовательно, **ограничивает количество участников закупки.**

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившиеся в установлении указанного квалификационного требования в Документации в качестве допуска участников к участию в закупке **противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 30 раздела 5 Положения о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.**

§4. В подпункте 12.2.3. (стр. 4 - 5) квалификационных требований в Документации о закупке №31807136219 указано:

«...участник должен иметь следующие лицензии:

12.2.3.1. Лицензия, выданная ФСТЭК России, на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Перечень работ и услуг, на которые распространяется лицензия:

- контроль защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам;
- контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информации;
- проектирование в защищенном исполнении;
- установка, монтаж, испытания, ремонт средств защиты информации.

12.2.3.2. Лицензия, выданная ФСТЭК России, на деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

Перечень работ и услуг, на которые распространяется лицензия:

- разработка средств защиты конфиденциальной информации;
- производство средств защиты конфиденциальной информации.

12.2.3.3. Лицензия ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)».

Пунктом 13.3. Документации участникам закупки предлагается приобщить к заявке *«иные документы на усмотрение участника, в том числе:*

13.3.1. копия сертификата на систему менеджмента качества в соответствии с требованиями стандарта ГОСТ Р ISO 9001-2011 или ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015).

13.3.2. копия сертификата на систему менеджмента услуг в области информационных технологий (IT-Сервис) ГОСТ Р ИСО/МЭК 20000-1-2013 (ISO/IEC 20000-1:2011).

13.3.3. копия сертификата на систему управления информационной безопасностью по требованиям международного стандарта ISO/IEC 27001:2013».

Даже не глубокий анализ квалификационных требований, указанных в п. 12.2. и «иных документов», указанных в п. 13.3. Документации, а также с учетом вышеперечисленных и нижеперечисленных в настоящей жалобе ограничений и «пожеланий» Заказчика, позволяет предположить возможный круг «победителей» предварительного квалификационного отбора, которые в период до 31 декабря 2019 года смогут принимать участие в конкурсных процедурах Заказчика с ограниченным участием, а именно:

- АО «ТрансТехСвязь» (информация о лицензиях и сертификатах):
<http://trans-ts.ru/company/licenses/>

- ООО «Инженерком-М» (информация о лицензиях и сертификатах):
<http://inzkom-m.ru/company/licenses/>

- ООО «Инсофттех» (информация о лицензиях и сертификатах):
<http://insofttech.ru/about/litsenzii/>

Вышеуказанные юридические лица являются аффилированными, сведения о чем приведены ниже:

Наименование	ИНН/КПП	Генеральный директор	Юридический адрес	Учредители
АО "Транстехсвязь"	7702439088 / 770201001	Серета Екатерина Олеговна	129090, город Москва, улица Гиляровского, дом 22 строение 1, офис 6	Аврущенко Денис Сергеевич, ИНН: 773004448089, Доля: 5 000 р (50 %); Ангелова Анастасия Алексеевна, ИНН: 773463800645, Доля: 5 000 р (50 %) - родная сестра Терентьева Павла Алексеевича
ООО "Инженерком-М"	7702353698 / 771501001	Давыдов Вячеслав Александрович / Петровичев Андрей Сергеевич (с 14.04.2016 – руководитель отдела ООО «ТрансТехСвязь»)	127018, город Москва, улица Сущёвский Вал, дом 5 строение 3, этаж 6 помещение 14-15	Двойнова Анастасия Феликсовна, ИНН 771904016793, Доля: 10 000р 100 %; бывший учредитель: Беспалова (Серета) Ольга Олеговна - родная сестра Сереты Е.О. - генерального директора ООО "Транстехсвязь"
ООО "Инсофттех"	7716739606 / 770201001	Кузьмич Сергей Александрович (до 10.11.2017 – генеральный директор ООО «Мастерконсалт» - субподрядчик ООО «ТрансТехсвязь»	127051, город Москва, переулок Сухаревский М., дом 9 строение 1, помещение I комната 47	Пырков Евгений Борисович, ИНН 223503833958, Доля: 10 000р 100 % - близкий родственник (предположительно племянник) Терентьевой Галины Станиславны - жены Терентьева П.А.
ИП Терентьев Павел Алексеевич	773409512720	начальник управления информационных технологий ОАО «ЦППК» / советник по информационным технологиям начальника Московского метрополитена		ОГРНИП 318774600059209 от 02 февраля 2018 г.

В период с 18.03.2016 года по 11.10.2018 года АО «Центральная ППК» осуществила **27 закупок** у Общества с ограниченной ответственностью (и АО) «Транстехсвязь» на общую сумму **4 050 525 952 (четыре миллиарда пятьдесят миллионов пятьсот двадцать пять тысяч девятьсот пятьдесят два) рубля**. При этом иных Заказчиков, кроме АО «Центральная ППК», у ООО (АО) «ТрансТехСвязь» фактически нет.

ООО «Инсофттех» являлось участником следующих закупок у АО «ЦППК:

№ 31806541732 (участники ООО «ТрансТехСвязь», ООО «СБТех»; победитель - ООО «СБТех»);

№ 31704690299 (участник ООО «РДЛ-Телеком»; победитель - ООО «Инсофттех»).

ООО «Инсофттех» является субподрядчиком ООО «ТрансТехСвязь» по договорам с АО «Центральная ППК», заключенным на основании закупки № 31705307458 (субподряд на 7 643 610,64 рублей).

ООО «Инженерком-М» является участником (победителем) следующих закупок: у АО «ЦППК»

- № 31806963712 (2-ой участник - ООО «МК «КРона»);

- №31806763931 (2-ой участник - ООО «ТрансТехСвязь»);

- №31705336664 (2-ой участник - ООО «ТрансТехСвязь», закупка отменена).

ООО «Инженерком-М» является субподрядчиком ООО «ТрансТехСвязь» по договорам с АО «Центральная ППК», заключенным на основании закупок:

- № 31705625638 (субподряд на 20 434 190,76 рублей);

- № 31705528947 лот №3 (субподряд на 7 930 004,87 рублей);

- № 31705520205 (субподряд на 23 418 585,52 рублей);

- № 31704869711 (субподряд на 3 236 829,12 рублей);

- № 31705498189 (субподряд на 5 000 000,00 рублей).

§5. В пункте 3.5. (стр. 2) Документации о закупке №31807136219 перечислены виды работ (услуг) согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, выполнение которые предполагает Заказчик в рамках осуществляемой закупки:

33 / 33

58.2 / 58.2

62 / 62

63 / 63

Это значит, что Заказчик сможет проводить в период до 31 декабря 2019 года закупки с ограниченным участием (среди участников, прошедших оспариваемый квалификационный отбор) по следующим видам работ:

33	Ремонт и монтаж машин и оборудования Эта группировка включает: - специализированный ремонт изделий, произведенных в промышленном секторе с целью восстановления и введения в эксплуатацию металлических изделий, машин, оборудования и прочих приборов
----	---

	<p>Данная группировка также включает общее или постоянное обслуживание таких изделий для гарантии их надежной эффективной работы и предотвращения поломок и лишнего ремонта. Данная группировка касается только входящей в эту группировку специализированной деятельности по ремонту и обслуживанию. В значительной степени ремонт также выполняют производители оборудования и других товаров, и в этом случае предметы классифицируются, исходя из принципа добавленной стоимости, вследствие чего такая смешанная деятельность часто присваивается производству товара. Тот же самый принцип применяется при сочетании торговли и ремонта. Восстановление или переборка машин и оборудования считается обрабатывающим производством и включается в прочие разделы данной группировки</p>
58.2	Издание программного обеспечения
62	<p>Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение экспертизы в области информационных технологий: разработку, изменения, апробацию и поддержку программного обеспечения, планирование и проектирование компьютерных систем, объединяющих компьютерное оборудование, программное обеспечение и коммуникационные технологии; - интерактивное управление и эксплуатацию заказчиком компьютерной системы и/или средств обработки данных; - прочие профессиональные и технические виды деятельности с использованием компьютеров
62.0	Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги
62.01	<p>Разработка компьютерного программного обеспечения</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработку, модернизацию, тестирование и поддержку программного обеспечения <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработку структуры и содержания и/или написание компьютерной программы, необходимой для создания и реализации поставленной задачи, в том числе: системного программного обеспечения (в том числе обновления и исправления), приложений программного обеспечения (в том числе обновления и исправления), баз данных, web-страниц; - настройку программного обеспечения, т.е. внесение изменений и настройку существующего приложения таким образом, чтобы оно функционировало в рамках информационной системы заказчика
62.02	<p>Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - планирование и проектирование компьютерных систем, которые объединяют компьютерную технику, программное обеспечение и технологии передачи данных <p>Услуги могут включать соответствующее обучение пользователей</p>
62.02.1	Деятельность по планированию, проектированию компьютерных систем
62.02.2	Деятельность по обследованию и экспертизе компьютерных систем
62.02.3	Деятельность по обучению пользователей
62.02.4	Деятельность по подготовке компьютерных систем к эксплуатации
62.02.9	Деятельность консультативная в области компьютерных технологий прочая

62.03	<p>Деятельность по управлению компьютерным оборудованием</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление услуг по управлению на месте и эксплуатации компьютерных систем клиента и/или средств обработки данных, а также соответствующие услуги поддержки
62.03.1	Деятельность по управлению компьютерными системами
62.03.11	Деятельность по управлению компьютерными системами непосредственно
62.03.12	Деятельность по управлению компьютерными системами дистанционно
62.03.13	Деятельность по сопровождению компьютерных систем
62.03.19	Деятельность по управлению компьютерным оборудованием прочая, не включенная в другие группировки
62.09	<p>Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прочие информационные технологии, связанные с работой на компьютере, не включенные в другие группировки, в том числе: предоставление услуг по восстановлению компьютера после сбоя, установку (настройку) персональных компьютеров, установку программного обеспечения
63	<p>Деятельность в области информационных технологий</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность порталов поиска в информационно-коммуникационной сети Интернет, обработку данных, по созданию, изменению и использованию баз данных и хостинг; - прочую деятельность, прежде всего по предоставлению информации
63.1	<p>Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации, деятельность порталов в информационно-коммуникационной сети Интернет</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание инфраструктуры для хостинга, обработку данных и деятельность, связанную с обработкой данных; - предоставление систем поиска и прочих порталов для информационно-коммуникационной сети Интернет
63.11	<p>Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание инфраструктуры для хостинга; - услуги в области обработки данных и деятельность, связанную с обработкой данных; - проведение специальных действий, таких как: web-хостинг, услуги потоковой передачи данных; - интерактивное предоставление программного обеспечения (предоставление прикладного хостинга, предоставление прикладных программ); - услуг приложений; - общее предоставление распределенных по времени технических компьютерных средств заказчикам; - обработку данных: полную обработку данных, предоставленных заказчиком; - создание специальных отчетов на основании данных, предоставленных заказчиком; - предоставление услуг по вводу данных

63.11.1	<p>Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проектирование и разработку баз данных (разработку концепций, структуры, состава баз данных); - реализацию разработанных баз данных; - формирование и ведение баз данных, в том числе сбор данных из одного или более источников, а также ввод, верификацию и актуализацию данных; - администрирование баз данных, в том числе обеспечение возможности доступа к базе данных в режиме непосредственного или телекоммуникационного доступа; - поиск данных, их отбор и сортировку по запросам, предоставление отобранных данных пользователям, в том числе в режиме непосредственного доступа; - создание информационных ресурсов различных уровней (федеральных, ведомственных, корпоративных, ресурсов предприятий); - разработку, адаптацию, модификацию баз данных, установку, тестирование и сопровождение баз данных
63.11.9	Деятельность по предоставлению услуг по размещению информации прочая
63.12	<p>Деятельность web-порталов</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - функционирование web-сайтов с использованием поисковой системы для создания и поддержки обширной базы данных Интернет-адресов, содержащихся в легко доступной форме; - функционирование прочих web-сайтов, которые действуют как порталы информационно-коммуникационной сети Интернет (например, медиа-сайты, предлагающие периодически обновляемое содержание, СМИ, размещаемые в Интернете)
63.12.1	<p>Деятельность сетевых изданий</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность зарегистрированных СМИ, представляющих собой сайты в информационно-коммуникационной сети Интернет, по производству и распространению текстовых, фото-, видео-, мультимедиа- и других информационных и новостных материалов
63.9	<p>Деятельность в области информационных услуг прочая</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность информационных агентств; - деятельность по предоставлению всех прочих информационных услуг
63.91	<p>Деятельность информационных агентств</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность информационных агентств: по сбору, обработке информации, производству и распространению новостных материалов, фотографий и других информационных материалов, по предоставлению научно-технической, правовой, статистической, социально-экономической, финансовой, коммерческой, отраслевой и прочей информации;
63.99	<p>Деятельность информационных служб прочая, не включенная в другие группировки</p> <p>Эта группировка включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность прочих информационных служб, не включенную в другие группировки: предоставление компьютерных информационных услуг телефонной связи, предоставление услуг службами информационного поиска по договору или на платной основе, предоставление услуг по составлению обзоров новостей, услуги по подборке

63.99.1	Деятельность по оказанию консультационных и информационных услуг
63.99.11	Деятельность по оказанию компьютерных информационных услуг телефонной связи
63.99.12	Деятельность по оказанию услуг службами информационного поиска по договору или на платной основе
63.99.2	Деятельность по оказанию услуг по составлению обзоров новостей, услуг по подборке печатных изданий и подобной информации

Согласно п. 9 «Практики применения антимонопольного законодательства при установлении нарушения антимонопольных требований к торгам», содержащейся в Обзоре практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 5 января 2016 г. по 1 июля 2018 г.) (утв. протоколом Президиума ФАС России от 3 октября 2018 г. № 10; опубликован 23 октября 2018):

«Действия заказчика по объединению в один лот услуг, оказываемых на нескольких территориях, удаленных друг от друга, в разное время года, по включению в состав одного лота лицензируемых и не лицензируемых видов деятельности, а также работ на разных товарных рынках, технологически и функционально не связанных между собой, не соответствуют части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Апелляционной коллегией рассмотрена жалоба муниципального казенного учреждения (далее - Учреждение) на решение УФАС по делу о нарушении антимонопольного законодательства, которым Учреждение было признано нарушившим часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Решением Апелляционной коллегии жалоба Учреждения оставлена без удовлетворения.

В данном деле опрос, проведенный УФАС в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, показал, что имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы, при проведении торгов по отдельным лотам.

Обстоятельства, имеющие значение для дела, подтверждены правоприменительной практикой, в частности, решением Владимирского УФАС России от 16.05.2011 № К-3-02/2011, законность и обоснованность которого была подтверждена судами при рассмотрении дела № А11-3715/2011; решением Челябинского УФАС России от 23.12.2014 № 1660-с/2014, законность и обоснованность которого подтверждена Определением ВС РФ от 08.07.2016 по делу № А76-6837/2015; решением Иркутского УФАС России от 24.02.2015 № 64, законность и обоснованность которого подтверждена Определением ВС РФ от 16.09.2016 по делу № А19-8159/2015».

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции» действия организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с вышеизложенным, на основании п. 1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 ФЗ «О защите конкуренции», а также с учетом Письма Федеральной антимонопольной службы от 23 января 2018 г. № ИА/3655/18 “О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг” (опубликовано 07 февраля 2018):

«Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России), в связи с вступившими в силу 31.12.2017 в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» поправками в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также поступающими запросами о разъяснении применения норм Закона о закупках и на основании пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе информационное письмо о применении положений части 10 статьи 3 Закона о закупках в части порядка рассмотрения жалоб на действия субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

1. Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, наличие в жалобе указаний на нарушения положений Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках при проведения закупочной процедуры, является самостоятельным основанием для принятия жалобы к рассмотрению.

Учитывая изложенное, в случае поступления в антимонопольный орган жалобы, содержащей информацию об осуществлении заказчиком закупки, по мнению заявителя, с нарушением требований Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках, указанная жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом частью 13 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Вместе с тем, согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений, комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

Учитывая изложенное, жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной, при этом антимонопольный орган обязан принять решение о выдаче предписания с учетом всех выявленных нарушений, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах»,

ПРОШУ УФАС по г. Москве:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу, дать правовую оценку действиям АО «Центральная ППК».

2. Аннулировать закупку №31807136219 по предварительному квалификационному отбору с ограничением срока подачи заявок в электронной форме «для выполнения работ по созданию и эксплуатации автоматизированных систем и комплексов для нужд АО «Центральная ППК», как не соответствующую действующему антимонопольному законодательству РФ.

3. Выдать АО «ЦППК» обязательное к исполнению предписание о приведении Положения о закупках в соответствие с законодательством.

**Генеральный директор
АО «Ресурс Сервис»**

С.Б.Макаров



С.Б.Макаров