



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Торговый дом «Бриз»

ИНН 7727741854, КПП 772801001
Адрес (место нахождения): 117574, г. Москва, Новоясеневский
проспект, д. 6, корп. 3, (офис 31)
р/с 40702810638110014957 в ПАО Сбербанк (город Москва,
улица Вавилова, дом 19), к/с 30101810400000000225,
БИК 044525225
8(495) 221-79-42, 8(495) 339-03-00, 8(495) 424-34-77, 8(495) 424-02-05

www.brizcentr.ru, info@brizcentr.ru

07.11.2018 № 368

на №

от

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу

Владимирову Вадиму Валерьевичу

от генерального директора
ООО «Торговый дом «Бриз»
Маркова В.В.

ЖАЛОБА

на незаконные действия Заказчика

**по закупке: открытый запрос котировок в электронной форме среди субъектов
малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки
самоспасателей, извещение № 31807062448**

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2013
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены: ст. 3, 4 № 223-ФЗ.
Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»: ст. 2, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчик: Банк ВТБ (Публичное Акционерное Общество), ИНН 7702070139, адрес:
190000, Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, дом 29 (далее – Заказчик).

1. В соответствии с п.п. 3 п. 6.1 ст. 3 223-ФЗ Заказчик в документации о закупке
обязан предусмотреть возможность предложения аналога (эквивалента) предмета закупки.

В документации Заказчика (проекте договора) установлено обязательное
требование к товару: «Для обеспечения гарантированной сохранности защитных свойств
фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени,
его корпус должен быть выполнен из металла (**не горит и не плавится**)».

В соответствии с требованиями документации несоблюдение указанного
обязательного требования будет являться основанием для отклонения заявки участника
либо отказе от приемки товара.

При изучении сведений о металлах выявлено, что все металлы плавятся в
зависимости от температуры (данные о плавкости некоторых металлов приведены в
рисунке ниже).

Металлы, которые не плавятся, на планете Земля отсутствуют и в производстве
самоспасателей не используются.

СПб УФАС России
№ 27628-ЭП/18
от 02.11.2018



Таким образом, Заказчиком в проекте договора установлены несуществующие требования к товару, которые невозможно исполнить, чем нарушены требования ст. 3, 4 223-ФЗ.

Таблица температуры плавления (тпл) металлов и сплавов при нормальном атмосферном давлении:

МЕТАЛЛ ИЛИ СПЛАВ	Т _{пл.} С
Алюминий	660,4
Вольфрам	3420
Германий	937
Дуралюмин	~650
Железо	1539
Золото	1064,74
Инвар	1425
Иридий	2447
Калий	63,6
Карбиды гафния	3890
ниобия	3760
титана	3150
циркония	3530
Константин	~1260
Кремний	1415
Латунь	~1000
Легкоплавкий сплав	60,5
Магний	650
Медь	1084,5
Натрий	97,8
Нейзильбер	~1100

Никель	1455
Нихром	~1400
Олово	231,9
Осмий	3030
Платина	17772
Ртуть	38,9
Свинец	327,4
Серебро	961,9
Сталь	1300-1500
Фехраль	~1460
Цезий	28,4
Цинк	419,5
Чугун	1100-1300

2. В документации Заказчика (проекте договора) установлено обязательное требование к товару: «Для обеспечения гарантированной сохранности защитных свойств фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени, его корпус должен быть выполнен из металла (не горит и не плавится)».

Пунктом 4.5 проекта договора установлено: «В целях проверки качества Товара Покупатель оставляет за собой право требовать подтверждения качества поставляемого Товара путем предоставления Поставщиком протоколов испытаний Товара в лабораториях, имеющих аккредитацию на осуществление данного вида деятельности», т.е. Заказчик при поставке может потребовать подтверждение любого требования к товару, установленного проектом договора, в том числе вышеуказанного.

Однако, в своем разъяснении от 31.10.2018 Заказчик опубликовал в ЕИС сведения, о том, что подтверждение вышеуказанной характеристики является необязательным:

«Участникам закупки не требуется включать в состав своих заявок подробные сведения о металле, из которого изготовлен фильтр самоспасателя, а также сведения о его свойствах. Отсутствие в составе заявки подробных сведений о металле и его свойствах не будет являться основанием для отказа в допуске до участия в закупке».

Таким образом, Заказчик п. 4 ст. 3.2 223-ФЗ опубликовал в ЕИС разъяснения положений документации о конкурентной закупке, которые изменяют предмет закупки и существенные условия проекта договора.

3. В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» формами подтверждения соответствия на территории Российской Федерации является сертификация, которая носит добровольный или обязательный характер.

Пунктом 2 приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16.04.2014 № 474 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"»:

пункты 4.1, 4.3 – 4.7 «ГОСТ Р 53261-2009 Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний».

Пунктом 3.5 проекта договора Заказчика установлено: вместе с Товаром передаются:

сертификат соответствия требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» – не менее 1 штуки на всё количество поставляемого Товара.

В соответствии с разъяснением заказчика от 02.11.2018: «...Закупаемая продукция подлежит **обязательной** сертификации на территории Российской Федерации».

Статьей 19 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – 184-ФЗ) запрещено применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены данные требования.

Таким образом, включив требование о предоставлении вышеуказанного сертификата соответствия, Заказчиком нарушены ст. 19 184-ФЗ и ст. 10 223-ФЗ.

4. Согласно п.1 части 10 статьи 4 223-ФЗ Закона о закупках, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **должно содержаться обоснование** необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В составе документации, размещенной заказчиком, есть файл Проект договора ред. 31.10 в котором содержится Приложение № 1 Технические требования к товару. Данное приложение устанавливает технические, функциональные, эксплуатационные характеристики, требования к безопасности, маркировке и упаковке, комплектности поставляемого товара. Также в составе документации размещен файл Требования к закупаемой продукции. Ни один из указанных документов и других документов закупки не содержит указание на необходимость соответствия поставляемого товара требованиям

ГОСТ Р 22.9.09-2014, однако Заказчик в Технических требованиях к товару устанавливает показатель:

«Фильтр самоспасателя должен обеспечивать защиту от прочих паров и газов опасных химических веществ не менее 4 групп, соответствующих маркам фильтров А, В, Е, К; время защитного действия по тест-веществам:

циклогексан при концентрации не менее 1000 мг/м³ – не менее 30 мин.;
хлор при концентрации не менее 300 мг/м³ – не менее 30 мин.;
сероводород при концентрации не менее 1400 мг/м³ – не менее 30 мин.;
диоксид серы при концентрации не менее 2700 мг/м³ – не менее 30 мин.;
аммиак при концентрации не менее 700 мг/м³ – не менее 30 мин.»

Требования к веществам, от которых самоспасатель должен обеспечивать защиту (указанные Заказчиком вещества) установлены только стандартом ГОСТ Р 22.9.09-2014, следовательно, заказчик, в соответствии с п.1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, признает обязательность данного стандарта применительно к указанному объекту закупки.

В соответствии с п. 5.1.20 ГОСТ Р 22.9.09-2014, введение новых показателей (дополнительных требований), не предусмотренных настоящим стандартом, должно подтверждаться набором статистических данных, полученных при лабораторных, натурных и других испытаниях, на основании которых определена обоснованность и целесообразность их введения. Введение данных показателей производится установленным порядком.

Между тем, заказчик установил требование, не предусмотренное ни одним из обязательных стандартов. В пункте 2.1 Технических требований к товару:

«Размеры сумки (длина × ширина × высота) – не более 190 × 140 × 140 мм»

Данное требование не предусмотрено ни одним из обязательных стандартов, в том числе ГОСТ Р 22.9.09-2014, следовательно, является нестандартным, а в соответствии с п. 5.1.20 ГОСТ Р 22.9.09-2014, введение такого требования должно подтверждаться набором статистических данных, на основании которых определена обоснованность и целесообразность их введения.

Кроме того, обязательное обоснование Заказчика указания требования к размерам сумки в документации о проведении закупки отсутствует.

Таким образом, Заказчиком нарушены обязательные требования п. 1 ст. 10 223-ФЗ и п. 5.1.20 ГОСТ Р 22.9.09-2014.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3, 4 223-ФЗ, ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру заключения договора по закупке № 31807062448 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по закупке № 31807062448.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Рассмотреть вопрос о привлечение Заказчика к административной ответственности по выявленным нарушениям.
5. Выдать организаторам торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Приложения:

- 1 Копии документов, подтверждающих полномочия;
- 2 Разъяснения документации;
- 3 Сведения о самоспасателях.

Генеральный директор



В.В. Марков

Исп. Дмитриев О.В.
тел. (495) 221-79-42, доб. 210