

173000, Россия, г. Великий Новгород, ул. Никольская, д. 38
Тел.: (8162) 63-51-89, 67-12-44, 63-88-26
Факс: (8162) 63-87-97
e-mail: energo@novgorodaudit.ru
www: www.novgorodaudit.ru
ИНН: 5321140640
КПП: 532101001
Расчетный счет: 40702810136000097401
в Ст-Петербургском ф-ле
ПАО «Промсвязьбанк» г. Санкт-Петербург
Корр. счет: 30101810000000000920
БИК: 044030920



Ваш номер Дата

Наш номер 42 Дата 30.10.2018

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ У Ф А С

01 НОЯ 2018

27441/18

адрес: 199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит. А

от Общества с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"

адрес: Великий Новгород, ул. Никольская, д.38,
телефон: 8-911-614-40-13, факс: 8-8162-63-87-97,
адрес электронной почты: eaa@novgorodaudit.ru

СПб УФАС России
№ 27441/18
от 01.11.2018



ЖАЛОБА
на действия конкурсной комиссии
при организации и проведении торгов

23.10.2018 Конкурсная комиссия Общества с ограниченной ответственностью «ЖИЛКОМСЕРВИС № 1 МОСКОВСКОГО РАЙОНА» (ООО «ЖКС № 1 Московского района», 196143, Санкт-Петербург, ул. Орджоникидзе, д.5) (далее по тексту - Конкурсная комиссия) провела оценку и сопоставление заявок участников и подведение итогов по открытому конкурсу, проводимому не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

Материалы конкурса размещены в сети Интернет по адресу:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=8358718>.

Извещение № 31806898731 от 07.09.2018.

По результатам рассмотрения заявок 23.10.2018 был размещен протокол №2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с протоколом №2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», поступившая на бумажном носителе (конверт), была признана как не соответствующая требованиям конкурсной документации и отклонена от участия в конкурсе не в электронной форме.

При этом, как следует из п.11 протокола №2 заявка Участника ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» не соответствует требованиям конкурсной документации, а именно:

- по п.п.3.3.1.3. (в части документов, подтверждающих правовой статус претендента):
 - представлена не нотариально заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ;
 - не представлена копия свидетельства о государственной регистрации участника конкурса (для юридического лица и индивидуального предпринимателя) со всеми изменениями (если вносились изменения);
 - не представлена копия свидетельства о постановке на налоговый учет;
- по п.3.3.1.6.
 - представлена не нотариально заверенная копия справки из инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учет (далее ИФНС) об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды на последнюю отчетную дату, действительную на момент вскрытия конвертов с заявками.

Полагаем, что при проведении указанного выше открытого конкурса был нарушен порядок осуществления закупочной процедуры.

1. Так, согласно Федеральному закону от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ), Заказчики, осуществляющие закупки, при проведении всех закупочных процедур, а также при оформлении протоколов, составляемых по результатам закупки, должны руководствоваться Положением о закупке.

В соответствии с п.3.6.1. Конкурсной документации порядок, место, дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не в электронной форме определены пунктом 1.20. раздела 2 «Информационная карта» конкурса.

Согласно п. 1.20. Информационной карты к Конкурсной документации: «Конкурсная заявка предоставляется на бумажном носителе в запечатанном конверте в соответствии с п.3.1 раздела 1 конкурсной документации на почтовый адрес: 196143, г. Санкт – Петербург, ул. Орджоникидзе д.5, Договорной отдел в рабочие дни: понедельник - четверг с 9.00 ч. до 13.00 час и с 14.00 час до 18.00 час. пятница с 9.00 час. до 13.00 час. и с 14.00 час до 17.00 час. (время Московское), кроме выходных и праздничных дней.

Начало подачи заявок: 07 сентября 2018 г. с 12 час.00 мин

Окончание подачи заявок: 01 октября 2018 г. 10 час 00 мин.

Согласно п.3.6.2. – п.3.6.3. любой участник закупки вправе подать только одну конкурсную заявку. При этом конверт с заявкой, поступивший в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируется Заказчиком в журнале регистрации конкурсных заявок в порядке их поступления.

В соответствии с п.3.6.4. Конкурсной документации прием заявок на участие в конкурсе прекращается после окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, установленного в конкурсной документации.

Конкурсные заявки, поданные после окончания срока подачи конкурсных заявок не рассматриваются и возвращаются участникам закупки, подавшим такие заявки.

Так, в соответствии с п. 3.7. 4 Конкурсной документации «Конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, поступивший после истечения срока подачи заявок на участие в открытом

конкурсе не вскрывается и в случае, если на конверте с такой заявкой указана информация о подавшем ее лице, в т.ч. почтовый адрес, возвращается заказчиком в тот же день Участнику размещения заказа. Полученные после окончания приема конвертов с заявками на участие в конкурсе конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются (в случае, если на конверте не указан почтовый адрес Участника размещения заказа), и в тот же день такие конверты и такие заявки возвращаются Участникам размещения заказа».

Из анализа указанных положений Конкурсной документации следует, что срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе является пресекательным и не зависит от даты вскрытия конвертов.

Вместе с тем, в п. 3.7.1. конкурсной документации предоставлено право участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия Конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе путем письменного уведомления Заказчика за подписью руководителя участника или лица, уполномоченного на осуществление действий от имени Участника размещения заказа.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Вместе с тем, в нарушении данных положений Конкурсная комиссия приняла конверт с конкурсной заявкой от участника конкурса АО «Ленпромгаз» 05.10.2018 в 11 часов 00 мин., то есть за пределами срока для подачи заявок, установленного конкурсной документацией (01.10.2018 в 10 часов 00 мин.), тем самым поставив участников не в равные условия.

2. Полагаем, что конкурсная заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» была отклонена необоснованно по следующим основаниям.

2.1. В п.3.3.1.3. Конкурсной документации указан исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявке и подтверждающих правовой статус претендента, а именно:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

- нотариально заверенные копии учредительных документов участника конкурса для юридического лица - устав участника закупки в последней редакции со всеми изменениями, прошедшими государственную регистрацию (в соответствии со статьей 52 ГК РФ).

для физических лиц:

- паспорт гражданина Российской Федерации (нотариально заверенная копия);
- свидетельство о постановке физического лица на налоговый учет (нотариально заверенная копия)».

В указанном пункте конкурсной документации не содержится требование о предоставлении каких-либо иных документов, в том числе:

- копии свидетельства о государственной регистрации участника конкурса (для юридического лица) со всеми изменениями;
- копии свидетельства о постановке на налоговый учет.

Таким образом, Конкурсная комиссия не вправе была отклонять конкурсную заявку ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» из-за не представления им копии свидетельства о государственной регистрации участника конкурса и копии свидетельства о постановке на налоговый учет, поскольку указанное требование не содержится в конкурсной документации.

2.2. Для участия в открытом конкурсе Заявителем была подана заявка, приложением №22 к которой являлась выписка из ЕГРЮЛ от 27.09.2018 №ЮЭ9965-18-8290588, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью – ЭЦП.

В подписи указан сертификат ЭЦП:19494105803770993453967296824044599106, владелец: МИ ФНС России по централизованной обработке данных (ЦОД), срок действия с 28.02.2018 до 28.02.2019.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Представленная выписка из ЕГРЮЛ содержит все сведения о Заявителе, включая: его наименование, дату государственной регистрации и ОГРН; сведения о регистрирующем органе, адресе (месте нахождения) юридического лица; дату его постановки на налоговый учет и присвоенные ему ИНН/КПП; все изменения сведений о юридическом, содержащиеся в ЕГРЮЛ с указанием причины, государственного регистрационного номера (ГРН) и даты внесения записи в ЕГРЮЛ.

Информация, содержащаяся в представленной выписке из ЕГРЮЛ, идентична информации, которая содержится на сайте www.nalog.ru и имеется в открытом доступе.

С учетом вышеизложенного полагаем, что выписки из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанные электронной подписью налогового органа, равнозначны выпискам из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа, а поэтому могли быть представлены заказчику вместе с конкурсной заявкой.

К конкурсной заявке была также представлена справка №71881 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 27.09.2018, подписанная должностным лицом межрайонной ИФНС России №9 по Новгородской области усиленной квалифицированной электронной цифровой подписью – ЭЦП (сертификат № 0EAA6D9F36A0D380E811344226B10162).

В соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» «Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа

исключительно на бумажном носителе».

Следовательно, предоставленная справка №71881 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 27.09.2018, подписанная должностным лицом Межрайонной ИФНС России №9 по Новгородской области усиленной квалифицированной электронной цифровой подписью равнозначна справке на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью данного должностного лица и заверенная печатью налоговой инспекции.

Полагаем, что у Конкурсной комиссии имелись все достоверные сведения об участнике закупки – ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» и отсутствовали основания для отклонения его заявки на участие в конкурсе из-за не представления им нотариально заверенных копий указанных выше документов (выписки из ЕГРЮЛ и справки об отсутствии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам).

В результате выше указанных действий Конкурсной комиссии были нарушены права и законные интересы Участника ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», а именно:

1. В результате неправомерного принятия заявки на участие в Конкурсе от АО «Ленпромгаз» после окончания срока подачи заявок, установленной конкурсной документацией, участники конкурса были поставлены в не равные условия.
2. Выводы Конкурсной комиссии, изложенные в протоколе №2 от 23.10.2018 рассмотрения, оценки и сопоставления конкурсных заявок, подведения итогов, о необходимости приложения к конкурсной заявке документов, не указанных в конкурсной документации, не соответствует действующему законодательству и необоснованно возлагают на ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» дополнительные обязанности, не предусмотренные конкурсной документацией.
3. Конкурсной комиссией принято необоснованное решение об отклонении ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» от участия в конкурсе не в электронной форме.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия Конкурсной комиссии ООО «ЖКС № 1 Московского района» при организации и проведении открытого конкурса.
2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО" в следующем порядке:
 - 1) Признать заявку ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО" соответствующей конкурсной документации 03/09/2018 на Оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах;
 - 2) Обязать заказчика - ООО «ЖКС № 1 Московского района» повторно провести рассмотрение поступивших заявок и подведение итогов.

Приложения:

1. Протокол вскрытия конвертов с заявками предоставленных к конкурсу 31806898731

2. *Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, подведения итогов к конкурсу 31806898731.*
3. *Конкурсная документация к конкурсу 31806898731.*

Директор
ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО"

30.10.2018



И.Е. Дружинин