



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 221-АД-ГОЗ/2018 об административном правонарушении
(ч.2 ст.19.7.2 КоАП РФ)

08 октября 2018 г.

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области Волков С.Н., <...> рассмотрев на основании ст. 23.82 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении, составленный ведущим специалистом-экспертом отдела контроля государственного оборонного заказа Свердловского УФАС России <...> 24.09.2018 и иные материалы дела в отношении юридического лица - Открытого Акционерного общества «Курганский машиностроительный завод» (ИНН/КПП 4501008142/450101001, 640027, Курганская область, г. Курган, проспект Машиностроителей, д. 17, далее – ОАО «Курганмашзавод», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, согласно п.1 ч.1 ст. 28.1 КоАП РФ, явилось непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело в соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 24.09.2018 путем составления протокола об административном правонарушении, в отсутствие законного представителя ОАО «Курганмашзавод», извещенного о времени и месте составления протокола, что подтверждается информацией с официального сайта ФГУП «Почта России» (Сервис отслеживание почтовых отправлений) о вручении 12.09.2018 заказного письма от 04.09.2018 (исх. № 16085, внутрироссийский почтовый идентификатор 80080728027004), а также письменными объяснениями ОАО «Курганмашзавод», представленными на составление протокола (исх. № 004-34-5237 от 20.09.2018; вх. № 01-20423 от 24.09.2018).

Определением от 24.09.2018 рассмотрение дела назначено на 08.10.2018.

Дело рассмотрено в отсутствие законного представителя ОАО «Курганмашзавод», извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается информацией с официального сайта ФГУП «Почта России» (Сервис отслеживание почтовых отправлений) о вручении 03.10.2018 заказного письма от 26.09.2018 (исх. № 17662, внутрироссийский почтовый идентификатор 80082128315361).

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств не заявлено (ст. 24.4 КоАП РФ).

Оценив в порядке ст.26.11 КоАП РФ, имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, осуществляющее производство по делу, приходит к следующим выводам, относительно подлежащих согласно ст.26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 2 ст. 19.7.2 КоАП РФ административного

правонарушения образуют действия (бездействие), выражающиеся в непредставлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством РФ в сфере государственного оборонного заказа, в том числе непредставление информации и документов по требованию указанного органа, а его объектом являются общественные отношения по поводу осуществления функций государственного контроля в сфере государственного оборонного заказа.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации), информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п.1 ст. 2); доступ к информации - возможность получения информации и ее использования (п. 6 ст.2); предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (п.8); документированная информация - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п.11 ст.2).

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на принципе достоверность информации и своевременность ее предоставления (п. 6 ст. 3 Закона об информации).

Согласно п.п. 3 п. 3 ст. 5 Закона об информации информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению.

В силу ч. 1 ст. 15.3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон о гособоронзаказе), юридические лица обязаны представлять в контролирующий орган (его должностным лицам) в установленный срок по мотивированному требованию необходимые контролирующему органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Под контролирующим органом в соответствии с п. 16 ст. 3 Закона о гособоронзаказе понимается федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа.

В соответствии с п. 5 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15), Свердловское УФАС России выполняет функции по контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа на территории Уральского федерального округа.

Согласно ст. 15.1 Закона о гособоронзаказе контролирующий орган выполняет следующие основные функции: осуществляет в пределах своей компетенции государственный **контроль** (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа, за исключением осуществления государственного контроля (надзора) в отношении государственных контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки Российской Федерации средствами разведывательной деятельности, в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности, борьбы с терроризмом, а также в целях обеспечения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» товарами, работами, услугами по разработке, испытаниям, производству, разборке и утилизации ядерных боеприпасов и ядерных зарядов, обеспечению их надежности и безопасности на всех стадиях жизненного цикла, поддержанию базовых и критических технологий на всех стадиях жизненного цикла ядерных боеприпасов, ядерных зарядов, в том числе обеспечению ядерной и радиационной безопасности, формированию государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (п.1); выявляет нарушения

законодательства в сфере государственного оборонного заказа, принимает меры по их прекращению и привлекает к ответственности за такие нарушения (п.2); принимает меры по предупреждению нарушений законодательства в сфере государственного оборонного заказа (п.3); обеспечивает защиту публичных интересов Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа (п.4).

В Свердловское УФАС России из Прокуратуры города Кургана поступили материалы проверки ОАО «Курганмашзавод» (исх. № 07-10-2018 от 10.05.2018; вх. № 01-9511 от 14.05.2018), содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения при выполнении обязательств, в части срока и порядка оплаты товаров, поставляемых по договорам: от 08.11.2017 № <...> (далее – Договор № 120-2017 от 08.11.2017) и от 08.11.2017 № <...> (далее – Договор № 121-2017 от 08.11.2017), заключенным во исполнение государственного оборонного заказа по государственным контрактам от 01.11.2017 № <...> и <...>, соответственно.

В связи с выявленными обстоятельствами, 26.07.2018 в адрес финансового директора ОАО «Курганмашзавод» <...> (640027, г. Курган, пр. Машиностроителей, 17) было направлено извещение о времени и месте составления протокола об административном правонарушении по ч.2.1 ст. 14.55 КоАП РФ, а также запрошена соответствующая информация (исх. № 13211).

Согласно извещению Свердловского УФАС России от 26.07.2018 (исх. № 13211), финансовому директору ОАО «Курганмашзавод» <...> надлежало явиться для составления протокола об административном правонарушении с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, и письменным объяснением (ст.26.3 КоАП РФ) **28 августа 2018 г.** в 14:00, или обеспечить ознакомление с данным извещением и явку должностного лица, ответственного в период с 01.02.2018 за исполнение условий Договоров № 120-2017 от 08.11.2017 и № 121-2017 от 08.11.2017, заключенных между ОАО «Курганмашзавод» и ОАО «Шумихинский завод подшипниковых иглороликов» (ИНН 4524000693, далее – ОАО «ШЗПИ»), касающихся срока и порядка оплаты товаров, поставляемых по государственному оборонному заказу по указанным договорам (включая копию документа, возлагающего на указанное лицо обязанности по исполнению договорных обязательств).

В этом же извещении Свердловское УФАС России запросило документ, удостоверяющий личность (оригинал и копия паспорта); копию документа, возлагающего на указанное лицо обязанности по исполнению договорных обязательств в период с 01.02.2018 в части срока и порядка оплаты товаров, поставляемых по государственному оборонному заказу, а также приказ (распоряжение) о назначении его на должность, с отметкой об ознакомлении; письменное объяснение по факту правонарушения (ст.26.3 КоАП РФ); иные документы (сведения), которые лицо считает необходимым приобщить к делу.

Извещение Свердловского УФАС России от 26.07.2018 (исх. № 13211) получено ОАО «Курганмашзавод» 31.07.2018, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении 31.07.2018 заказного письма (исх. № 13211 от 26.07.2018).

В установленный срок (до 28.08.2018), финансовый директор ОАО «Курганмашзавод» <...> в Свердловское УФАС России явку не обеспечил, сведения о должностном лице, ответственном в период с 01.02.2018 за исполнение условий договоров № 120-2017 от 08.11.2017 и № 121-2017 от 08.11.2017, в части срока и порядка оплаты товаров, поставляемых по государственному оборонному заказу по указанным договорам, не представил.

Также, в срок до 28.08.2018, ОАО «Курганмашзавод» не была представлена информация, истребованная извещением Свердловского УФАС России (исх. № 13211 от 26.07.2018).

Объективная сторона правонарушения состоит в непредставлении информации и документов по требованию контролирующего органа, содержащемся в извещении Свердловского УФАС России от 26.07.2018 (исх. № 13211) о явке для составления протокола.

Более того, в письменных объяснениях ОАО «Курганмашзавод» от 20.09.2018 (исх. № 004-34-5237; вх. № 01-20423 от 24.09.2018) за подписью представителя ОАО «Курганмашзавод» <...>, представленных при составлении протокола об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.7.2. КоАП РФ, изложено мнение, что в действиях должностного лица ОАО «Курганмашзавод» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2.1 ст. 14.55 КоАП РФ.

По мнению Общества, финансовый директор ОАО «Курганмашзавод» <...> не может быть привлечен к административной ответственности по ч.2.1 ст. 14.55 КоАП РФ, поскольку приступил к исполнению должностных обязанностей только с 15.06.2018 согласно Приказу <...> (исх. № 004-34-5237 от 20.09.2018; вх. № 01-20423 от 24.09.2018).

В приложении к письменным объяснениям от 20.09.2018 ОАО «Курганмашзавод» имеются приказы от 21.11.2017 № <...> и от 21.11.2017 № <...> о выполнении государственных контрактов от 01.11.2017 № <...> и от 01.11.2017 № <...>, соответственно.

Согласно п.12 Приказов от 21.11.2017 № <...> и № <...>, контроль за их исполнением возложен на первого заместителя исполнительного директора <...>.

В соответствии с п.3 и п.14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5 административное правонарушение в форме бездействия считается совершенным со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должна была быть выполнена возложенная на лицо обязанность (место исполнения должностным лицом своих обязанностей либо место нахождения юридического лица).

Таким образом, имеет место наличие события, совершенного **29.08.2018** по месту нахождения ОАО «Курганмашзавод», административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.19.7.2 КоАП РФ.

2. В соответствии со ст. 15 Закона о гособоронзаказе лица, виновные в нарушении норм настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Юридические лица, согласно ч.1 ст.2.10 КоАП РФ, подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, а ч.2 ст. 19.7.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц.

Причастность ОАО «Курганмашзавод» к совершению административного правонарушения проявляется в распространении на него требований законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

3. Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно п. 16 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 [статьи 26.2](#) КоАП РФ.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях арбитражным судам следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в [части 2 статьи 2.1](#) КоАП РФ. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины ([статья 2.2](#) КоАП РФ) не выделяет (абз.1 п. 16.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях [Особенной части](#) КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная

ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат (абз. 2 п. 16.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

На момент составления Протокола об административном правонарушении информация (документы) ОАО «Курганмашзавод» не представлена в полном объеме, а именно: ОАО «Курганмашзавод» не представило документы, удостоверяющие личность (копия паспорта), копию документа, возлагающего на лицо, ответственное в период с 01.02.2018 за исполнение условий, в части срока и порядка оплаты, договоров от 08.11.2017 № 120-2017 и от 08.11.2017 № 121-2017, заключенных ОАО «Курганмашзавод» с ОАО «ШЗПИ», обязанности по исполнению договорных обязательств в период с 01.02.2018 в части срока и порядка оплаты товаров, поставляемых по государственному оборонному заказу, а также копию приказа (распоряжения) о назначении его на должность, с отметкой об ознакомлении.

При этом в случае невозможности представления, а также невозможности представления в установленный срок информации и документов, у ОАО «Курганмашзавод» имелась возможность уведомить в письменной форме должностных лиц Свердловского УФАС России о такой невозможности с указанием причин, по которым они не могут быть представлены в этот срок, и срока, в течение которого юридическое лицо может представить истребуемые информацию и документы. По обстоятельствам дела установлено, что юридическим лицом не было принято мер по представлению (своевременному представлению) в Свердловское УФАС России истребованных информации и документов в полном объеме.

4. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ), не выявлены.

К обстоятельствам, отягчающим административную ответственность согласно п.1 ч.1 ст. 4.3 КоАП РФ, относится продолжение противоправного поведения.

По состоянию на 08.10.2018 (на момент рассмотрения административного дела) ОАО «Курганмашзавод» продолжает противоправное поведение, направленное на препятствование осуществлению функций контролирующего органа в сфере государственного оборонного заказа.

5. Непредставление информации и документов по требованию контролирующего органа, содержащемся в извещении Свердловского УФАС России от 26.07.2018 (исх. № 13211), препятствует контролируемому органу выполнять функции по контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

Иной ущерб, причиненный административным правонарушением, по состоянию на 08.10.2018 (на дату рассмотрения административного дела) не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности в сфере государственного оборонного заказа по части 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение юридическим лицом административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 19.7.2 КоАП РФ, установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Открытое Акционерное общество «Курганский машиностроительный завод» (ИНН/КПП 4501008142/450101001, 640027, Курганская область, г. Курган, проспект Машиностроителей, д. 17) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 19.7.2 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей, с учетом обстоятельств, установленных п.1. ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд, в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок лицу, в отношении которого вынесено постановление, надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 318) для составления протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ОАО «Курганмашзавод» надлежит представить в УФАС по Свердловской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг зачисляются, в соответствии с Приказом Министерства Финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», зачисляются по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России по Свердловской области, г.

Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) 16111633010016000140

«Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации (в том числе и в сфере государственного оборонного заказа)»

ОКТМО 65701000

УИН

Копия постановления вручена или получена _____

_____,
что подтверждается _____.

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст.31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя Управления