

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
г. Москва, 107174

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-1012/77-18

13 августа 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-1012/77-18, возбужденного в отношении ОАО «РЖД» (дата регистрации в качестве юридического лица 23.09.2003, ОГРН: 1037739877295, ИНН: 7708503727, КПП: 770801001, адрес: 107174, г. Москва, Новая Басманная ул., д. 2) в присутствии защитника ОАО «РЖД» (...), действующего на основании доверенности от (...) № (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-1012/77-18 об административном правонарушении от 31.07.2017 № 36621/18 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).



В Московское УФАС России поступило заявление ООО «Академавто» (вх. 15229/18 от 27.03.2018) о нарушении ОАО «РЖД» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее - Правила технологического присоединения), при осуществлении технологического присоединения объекта ООО «Академавто», расположенного по адресу: г. Москва, Шоссейный проезд, д. 10, стр. 3 (далее по тексту - Объект).

Согласно документам, представленным ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» в лице «Желдорэнерго» - филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» (далее по тексту - Желдорэнерго) в адрес Московского УФАС России (вх. № 24414/18 от 15.05.2018), Желдорэнерго является агентом ОАО «РЖД» в части обеспечения приема заявок на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» и заключения соответствующих договоров, на основании агентского договора от 23.06.2017 № 2455551.

Таким образом, фактические работы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям осуществляются непосредственно владельцем объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЖД».

На основании изложенного, сетевой организацией, оказывающей непосредственно услуги по передаче электрической энергии, в том числе по технологическому присоединению объектов заявителей к электрическим сетям, является ОАО «РЖД».

Согласно выписке из ЮГРЮЛ от 23.11.2016 ОАО «РЖД» осуществляет деятельность железнодорожного транспорта: междугородние и международные пассажирские перевозки (код по ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 — 49.10), в качестве дополнительного вида деятельности — распределение электроэнергии (код по ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 — 35.13).

Согласно Реестру субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, ОАО «РЖД» осуществляет деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии и включено в I Раздел «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии»

под регистрационным номером 77.1.15.

Таким образом, ОАО «РЖД» является организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, в том числе услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц к электрическим сетям. При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно статье 4 Федерального закона «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляется непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем, не составляет самостоятельного товарного рынка. Данная позиция подтверждена постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.09.2009 № 6057/09, от 15.05.2011 № 16008/10.

Таким образом, ОАО «РЖД» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии, то есть является сетевой организацией.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащим сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Процедура технологического присоединения объектов заявителей к электрическим сетям определена Правилами технологического присоединения.

Нормы Правил технологического присоединения являются нормами о регулировании доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии, а их применение находится в сфере антимонопольного регулирования.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, обратившемуся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащим им на праве собственности или ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Между ООО «Академавто» и ОАО «РЖД» заключен договор № 5961-03-17/МОСК об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» от 18.04.2017 (далее по тексту - Договор) в отношении Объекта.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 150 кВт, составляет 6 месяцев если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса

напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно пункту 1.4 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору со стороны Заявителя и Сетевой организации составляет 6 месяцев с даты заключения Договора.

Таким образом, ОАО «РЖД» надлежало в срок до 18.10.2017 осуществить мероприятия по технологическому присоединению Объекта.

Согласовав такой срок, ОАО «РЖД» в силу части 1 статьи 8 Гражданского Кодекса Российской Федерации обязано его соблюдать.

Кроме того, в силу статей 308, 309 Гражданского Кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Исходя из пункта 11 технических условий № 5961-03-17/МОСК от 18.04.2017 (далее - ТУ) Заявителю необходимо выполнить мероприятия, в том числе:

- проектирование, монтаж, наладку и ввод в эксплуатацию энергопринимающих устройств в объеме, необходимом для электроснабжения объекта в соответствии с требованиями законодательства и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, регламентирующими требованиями к устройству электроустановок;
- организацию учёта электроэнергии в соответствии с требованиями законодательства и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, регламентирующих требования к учету электроэнергии.

Вместе с тем сетевая организация не должна дожидаться исполнения со стороны абонента обязательств, содержащихся в технических условиях

и бездействовать. Сетевой организации, как профессиональному участнику рынка, надлежит в установленные договором и Правилом сроки исполнить обязательства со своей стороны. Соблюдение такого срока сетевой организацией не поставлено в зависимость от действий абонента.

Согласно пункту 10 ТУ на сетевую организацию возложены мероприятия, в том числе:

- проверку соответствия действующим требованиям нормативно-технических документов в условиях увеличивающихся электрических нагрузок (трансформаторная подстанция ТП-23528), мощности номинального тока обмоток трансформаторов, номинального тока отключения выключателей, номинального тока иных коммутационных аппаратов, номинального тока первичных обмоток трансформаторов тока, сечение сборных и соединительных шин, токопроводов, кабелей, проводов линий электропередач, наличия и количества ступеней защит, а также коэффициентов, характеризующих их работу (коэффициентов чувствительности, запаса и отстройки);

- замену (при выявлении несоответствия) элементов электроустановок, монтаж защит и (или) изменение их установок в соответствии с требованиями действующих нормативно-технических документов, выбор заменяемого и вновь устанавливаемого оборудования из числа, разрешенного к применению в сетевой организации;

- организацию одного нового присоединения линии электропередач напряжением 0,4 кВ в распределительном устройстве напряжением 0,4 кВ трансформаторной подстанции ТП-23528 Московско-Павелецкой дистанции электроснабжения;

- сооружение линии электропередачи напряжением 0,4 кВ от трансформаторной подстанции ТП-23528 до границы участка Заявителя, с организацией одного ответвления отходящей линии электропередачи напряжением 0,4 кВ.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ОАО «РЖД» в адрес Московского УФАС России (вх. № 24497/18 от 15.05.2018), в свою очередь ОАО «РЖД» в настоящее время в рамках заключенного Договора сформирован проект, который проходит ведомственную экспертизу. Реализация технологического присоединения Объекта планируется до конца 2018 года.

Вместе с тем вне зависимости от наличия технических и технологических трудностей, связанных с проведением мероприятий по договору о технологическом присоединении, сетевая организация обязана надлежаще

исполнить соответствующие мероприятия в установленный законом и договором срок.

Согласно письменным пояснениям ОАО «РЖД» (вх. № 24497/18 от 15.05.2018), по состоянию на 15 мая 2018 года технологическое присоединение Объекта ООО «Академавто» не осуществлено.

ОАО «РЖД» не представило документов, свидетельствующих о всех предпринятых исчерпывающих мерах, во исполнение мероприятий по технологическому присоединению Объекта ООО «Академавто» (в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 1.4 Договора).

Таким образом, обязанность по технологическому присоединению Объекта ООО «Академавто» в срок, установленный пунктом 1.4 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» не исполнена.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 19.10.2017, день, следующий за последним днем окончания установленного срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта ООО «Академавто».

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Виновные действия ОАО «РЖД» заключаются в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта ООО «Академавто», в срок, установленный Правилами технологического присоединения и Договором.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении ОАО «РЖД» обязанности по технологическому присоединению Объекта

ООО «Академавто» в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения, в нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за нарушение которых предусмотрена в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № АПЗ-93/16 (исх. № 58-3-06/283 от 27.01.2017) ОАО «РЖД» признано виновным в совершении административного правонарушения, что подтверждается платежным поручением № 643526 от 10.07.2017, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

При проведении административного расследования в отношении ОАО «РЖД» установлен факт повторного совершения ОАО «РЖД» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся

в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям Объекта ООО «Академавто» несет юридическое лицо ОАО «РЖД».

ОАО «РЖД» указывает на то, что квалификация нарушения по части 2 статьи 9.21 КоАП, необоснована, в связи с тем, что на момент составления Протокола № 4-9.21-1012/77-18 истёк годичный срок административного наказания.

Вместе с тем квалифицирующим признаком ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, является повторность совершения нарушения.

Исходя из буквального толкования части 1 статьи 4.3 КоАП РФ и статьи 4.6 КоАП РФ следует, что повторным будет являться нарушение, совершенное в период со дня вступления в силу постановления о назначении наказания за однородное административное правонарушение и не позднее чем в период 1 года с даты оплаты административного штрафа.

Таким образом, соотнесение ОАО «РЖД» даты Постановления Московского УФАС России, а не даты совершения нарушения, за которое настоящим Постановлением Московского УФАС России общество привлекается к ответственности, с датой постановления за однородное административное правонарушение противоречит требованиям статей 4.3 и 4.6 КоАП РФ.

Так, дата нарушения установлена Протоколом по делу № 4-9.21-1012/77-18 от 31.07.2018 и настоящим Постановлением, а именно 19.10.2017.

Постановление Тамбовского УФАС России вынесено 27.01.2017, оплачено 10 июля 2017 года, что подтверждается платежным поручением № 643526 от 10.07.2017, а также материалами дела № 4-9.21-1012/77-18.

Таким образом, должностным лицом установлено, что рассматриваемое в данном административном деле нарушение совершено в период, когда общество являлось подвергнутым нарушению.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «РЖД» (дата регистрации в качестве юридического лица

23.09.2003, ОГРН: 1037739877295, ИНН: 7708503727, КПП: 7700801001, адрес: 107174, г. Москва, Новая Басманная ул., д. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-9.21-1012/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу

об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(..)