

# Рианнон

Общество с ограниченной  
ответственностью

ИНН 3811180720, КПП 381101001, ОГРН 1143850026363 р/счет 40702810318350013544  
в Байкальском банке ПАО Сбербанк к/счет 30101810500000000816, БИК 045004816  
664075, г. Иркутск, ул. Байкальская 202/11, оф. 4 тел: (3952)96-05-81

Исх. № 103/10 от 29.10. 2018 г.

Руководителю  
Управления ФАС России по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Ханяну А.Э.

**Заказчик закупки:** Федеральное  
государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
"Московский государственный университет  
имени М.В.Ломоносова" (МГУ)  
Местонахождение и почтовый адрес  
заказчика: 119991, ГСП-1, г. Москва,  
Ленинские горы, д. Адрес электронной почты:  
tender@rector.msu.ru. Тел.: 8 (495) 939-43-13;  
факс: 8 (495) 939-41-16

**От участника закупки:**  
**Общество с ограниченной  
ответственностью «Рианнон»**  
664075, г. Иркутск, ул. Байкальская 202/11, оф. 4  
тел:8 (3952)96-05-81  
Адрес электронной почты: [rhiannon38@mail.ru](mailto:rhiannon38@mail.ru)

## ЖАЛОБА

По итогам открытого аукциона в электронной форме №223.АЭФ.1092-реестровый номер закупки на Официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>): 31806948338-1 отклонена заявка участника ООО «Рианнон».

Наименование заказчика: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова"  
Местонахождение и почтовый адрес заказчика: 119991, ГСП-1, г. Москва, Ленинские горы, д. 1.

Адрес электронной почты заказчика по вопросам осуществления данной закупки (только в течение срока осуществления данной закупки): [tender@rector.msu.ru](mailto:tender@rector.msu.ru).

Адрес электронной почты заказчика по вопросам заключения договора: [dogovormsu@yandex.ru](mailto:dogovormsu@yandex.ru).

Номер контактного телефона заказчика: (495) 939-43-13; факс: (495) 939-41-16.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по выборочному ремонту помещений, коридоров и туалетов 1 и 2 ГУМ МГУ имени М.В. Ломоносова (1 шт.) по адресу: РОССИЯ, Москва, г. Москва, Ленинские горы дом 1, стр. 51, стр. 52

• Место доставки товара/выполнения работы/оказания услуги, являющихся предметом договора: РОССИЯ; Москва; г. Москва, Ленинские горы дом 1, стр. 51, стр. 52

Московское УФАС  
Рег. номер 55295/18  
зарегистрирован 31.10.2018



• Сроки поставки товара/завершения работы/график оказания услуг: в течение 120 рабочих дней с момента заключения Договора, начало исполнения договора не ранее 20 декабря 2018г.

Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 10046976.07 руб. (десять миллионов сорок шесть тысяч девятьсот семьдесят шесть рублей 07 копеек)

Извещение № 31806948338 о проведении настоящего ОАЭФ было размещено 21.09.18 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) и на сайте оператора универсальной торговой площадки (далее УТП) ЗАО «Сбербанк – АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru>).

#### **Правовая основа закупки товаров, работ, услуг:**

- Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ №223-ФЗ);
- Положение о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (далее – Положение);
- Регламент торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы «Сбербанк – АСТ» (оператор ЗАО «Сбербанк – АСТ».)
- Процедура рассмотрения заявок участников в открытом аукционе в электронной форме проводилась Комиссией 25.10.18 по адресу: Российская Федерация, 119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1.

**Протокол об итогах № 31806948338-1 от 25.10.2018 года опубликован на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.10.2018г.**

Как следует из Протокола для участия в аукционе было подано 2 заявки, при этом согласно решению комиссии заказчика, заявка за регистрационным номером 5444 ООО «Рианнон» была отклонена по следующим основаниям: Отказать в допуске к участию в закупке на основании пп. 2 п. 13.22 ст. 13 Положения в связи несоответствием участника закупки требованиям, установленным в документации о закупке, а именно: наличию положительной деловой репутации, наличие положительного опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг. Участником представлены документы на сумму 15661949,28 рублей, что менее установленной. В соответствии с пунктом 2л) пункта 1.1.6 части 1 Документации требуется, чтобы объем выполненных работ/оказанных услуг участника закупки по виду деятельности, относящемуся к тому же разделу Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2, ОК 034-2014 (КПЕС 2008)), что и предмет закупки (см. п. 1.1.12 Информационной карты), за последние 2 года, предшествующие году подачи заявки, должен не менее, чем в 2 раза превышать начальную (максимальную) цену договора. Заказчиком не принят к учету договор №24П от 07 сентября 2017 г. (участник -не предоставил приложение №1 к договору, не предоставил акты выполненных работ (представлена форма КС-3, которая не подтверждает фактические объемы выполненных работ).

Согласно п.1.1.11.ч 1 Документации участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

ООО «Рианнон» считает Решение комиссии об отклонении заявки участника необоснованной, противоречащей положениям документации данной закупки по следующим основаниям.

Пунктом 2) п.1.1.6. ч 1. Документации установлены квалификационные требования к участникам закупки, в соответствии с которыми участник закупки должен иметь л) наличие положительной деловой репутации, наличие положительного опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг, в том числе за определенный промежуток времени: требуется. Объем выполненных работ/оказанных услуг участника закупки по

виду деятельности, относящемуся к тому же разделу Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2, ОК 034-2014 (КПЕС 2008)), что и предмет закупки (см. п. 1.1.12 Информационной карты), за последние 2 года, предшествующие году подачи заявки, должен не менее, чем в 2 раза превышать начальную (максимальную) цену договора. При этом стоимость оказанных услуг/выполненных работ в установленный период хотя бы по одному из представленных договоров должна составлять не менее начальной (максимальной) цены договора (определяется по документам, подтверждающим исполнение договоров/контрактов в установленном периоде).

**1. Документацией о закупке установлены требования к документам. В частности, в ч.2 п.1.1.15 части 1 Документации о закупке установлен Порядок представления подтверждающих документов и сведений. В составе заявки участник предоставляет:** Копии документов, подтверждающих наличие положительной деловой репутации, наличие положительного опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг, в том числе за определенный промежуток времени (описание, объем): требуется

Подтверждается наличием в заявке участника следующих документов и сведений в них: 1. Справка об опыте выполнения работ/оказания услуг за последние 2 года, предшествующие году подачи заявки (далее, установленный период), по форме, установленной в части 2 Документации о закупке. Все поля справки должны быть заполнены. Для договоров/контрактов, информация о которых содержится в Единой информационной системе в сфере закупок (сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в обязательном порядке должна быть отражена информация о номере реестровой записи, цене договора и указана ссылка на карточку контракт (договор) в ЕИС. Справка должна быть заверена руководителем участника и главным бухгалтером. 2. Для договоров и документов, подтверждающих их исполнение и оплату, копии (графические образы оригиналов) которых содержатся в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), предоставление копий таких документов в составе заявки не требуется. 3. Для договоров и документов, подтверждающих их исполнение и оплату, копии (графические образы оригиналов) которых НЕ содержатся в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), в составе заявки участника должны быть представлены: 3.1. копии указанных в справке договоров/контрактов (с приложением всех приложений и дополнительных соглашений при их наличии); 3.2. копии документов к представленным договорам/контрактам за подписью всех сторон по договору/контракту, подтверждающие фактические объемы оказанных услуг/выполненных работ в установленном периоде (объемы исполнения в случае, если в документах зафиксировано ненадлежащее исполнение либо неисполнение обязательств, к рассмотрению не принимаются). 3.3. копии документов, подтверждающих оплату предоставленных контрактов (договоров) (копии платежных поручений заверенных банком, платежные документы в электронной форме подписанные электронной подписью банка).

ООО «Рианнон» в составе заявки на участие были представлены: Справка об опыте выполнения работ/оказания услуг за последние 2 года, предшествующие году подачи заявки (далее, установленный период), по форме, установленной в части 2 Документации о закупке, договоры графические образы (копии) документов в соответствии с указанными выше требованиями в отношении опыта работ в том числе договора с ООО «Танар» на выполнение работ по монтажу сантехнических систем на объекте по адресу: г. Иркутск, мкр. Радужный, д.34 Б общей стоимостью 6 819 249,50 рублей в том числе НДС 18%, а именно: договор строительного подряда №24П от 07.09.2017 года, техническое задание к Договору строительного подряда № 24П от 07.09.2017 года, Справка (КС-3) №1 от 25.12.2017 к Договору строительного подряда №24П от 07.09.2017 в которой указано, что заявителем выполнены работы на объекте по адресу: г. Иркутск, мкр. Радужный, д.34 Б общей стоимостью 6 819 249,50 рублей в том

числе НДС 18%, т.е. 100% от объема работ, установленных в договоре; платежное поручение №764 от 28.12.2017 года об оплате 100% объема выполненных работ.

Причиной отказа согласно решению комиссии послужило отсутствие в составе заявки актов выполненных работ (представлена форма КС-3, которая не подтверждает фактические объемы выполненных работ).

Между тем, данные основания отклонения заявки противоречат п.3.2. п.1.1.5 части 1 Документации в которой указано, что для подтверждения объема выполненных работ предоставляются копии документов к представленным договорам/контрактам за подписью всех сторон по договору/контракту. Из чего следует, что объемы выполненных работ могут быть подтверждены любыми документами (в нашем случае КС-3), поскольку требований об обязанности подтверждать опыт работ только актами выполненных работ не содержится в Документации о закупке.

2. Относительно отказа в принятии заявки по причине отсутствия Приложения №1 к указанному выше договору считаем его необоснованным по следующим основаниям.

Согласно п.1.1. договора Приложение №1 – это проектная документация, в состав которой входит проект, пояснительная записка, технические условия. В соответствии с ч.2 ст.48 Градостроительного кодекса РФ **проектная документация** представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения состоит из 12 разделов, требования к содержанию которых установлены пунктами 10 - 32 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию".

Из сказанного следует, что проектная документация является документом, направленным на выполнение работ в соответствии с указанными в ней способами и решениями (строительные нормы, правила), а не документом, подтверждающим объем выполненных работ, т.е. является факультативным документом к договору.

Исходя из положений документации следует, что требование о предоставлении договоров и иных документов об опыте работ, направлены на подтверждение участником закупки **объемов выполненных работ, а потому отсутствие проектной документации, указанной как Приложение 1 к договору само по себе при наличии иных документов, подтверждающих наличие опыта проведения аналогичных работ, не может быть самостоятельным основанием для отклонения заявки участника закупки.**

Частью 1 ст.3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) установлены принципы, которыми руководствуются заказчики закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Решение Заказчика о необходимости подтверждать квалификацию по опыту работ только актами выполненных работ, нарушает положения пункта 4 ч.1 ст.3 Закона о закупках, поскольку устанавливает неизмеряемые документацией о закупки требования к участнику.

Согласно п.1 ч.10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч.6 ст.3 Закона о закупках).

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОСИМ ФАС:**

1. Признать незаконным Решение комиссии об отклонении заявки участника 5444/Общество с ограниченной ответственностью "Рианнон", оформленного Протоколом № 31806948338-1 рассмотрения заявок участников в открытом аукционе в электронной форме №223.АЭФ.1092 незаконным, отменить Протокол № 31806948338-1 рассмотрения заявок

участников в открытом аукционе в электронной форме №223.АЭФ.1092, отменить процедуру закупки № 31806948338-1;

2. Провести проверку проведенной заказчиком МГУ им. Ломоносова процедуры закупки (номер процедуры на ОС ЕИС 31806948338-1) в виде открытого аукциона в электронной форме на предмет соблюдения требований Закона о закупках.

Генеральный директор



Гладько Е.В.

**Приложение.**

1. Протокол №1 от 04.06.2014 о создании Общества – копия, 1 экз;
2. Свидетельство о регистрации юридического лица серия 38 номер 003587368 от 01.07.2014 копия 1 экз.;
3. Протокол о продлении полномочий Генерального директора Общества и Приказ №5 о вступлении в должность генерального диреткора от 04.06.2018 - копия на 2 листах;
4. Протокол № 31806948338-1 рассмотрения заявок участников в открытом аукционе в электронной форме №223.АЭФ.1092 от 25.10.2018 – копия, 1 экз.;
5. Аукционная документация часть 1 - копия 1 экз.;
6. договор строительного подряда №24П от 07.09.2017 года, техническое задание к Договору строительного подряда № 24П от 07.09.2017 года, Справка (КС-3) №1 от 25.12.2017, платежное поручение №764 от 28.12.2017 года - копии.