



Пятигорский
МОЛОЧНЫЙ
комбинат

130

Исх. № 115 от «01» ноября 2018 г.

т. Савицкий А.А.

Руководителю
Ставропольского УФАС России
С.И. Никитину

Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384
Телефон/факс: (8652) 35-51-19
E-mail: to26@fas.gov.ru

Никитин

от участника закупки (заявителя):

Общество с ограниченной ответственностью
«Пятигорский молочный комбинат» (ООО «ПМК»)

ОГРН: 1102650001277, ИНН: 2632099051

Место нахождения и почтовый адрес:

357500, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Ермолова, 38
тел/факс: (8793)39-91-09

Заказчик: ФГБУ «Санаторий «Москва»

ИНН: 2626008088, КПП: 262601001,

ОГРН: 1022601223260;

357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Анджиевского, 8

ЖАЛОБА

на действия комиссии заказчика

(в порядке ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

08.10.2018г. на официальном сайте : zakupki.gov.ru (электронной торговой площадке (ЭТП) ООО «РТС-тендер» торговой секции Закупки по ст. 223-ФЗ (<http://223.rts-tender.ru>) была размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме право заключения контракта на поставку продуктов питания: молоко и молочных продуктов для нужд ФГБУ «Санаторий «Москва» в 2019г. (Номер закупки-394089).

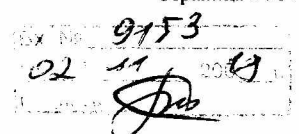
ООО «Пятигорский молочный комбинат» (участник закупки) подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Сведения о заказчике и участнике закупки:

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий Москва» Управления делами президента Российской Федерации» (Сокращённое фирменное наименование: ФГБУ «Санаторий «Москва»»), ИНН: 2626008088, КПП: 262601001, ОГРН: 1022601223260; Адрес: 357600, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Анджиевского, 8.

2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии, созданной в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг в федеральном

Страница 1 из 7



государственном бюджетном учреждении» Санаторий «Москва»» Управления делами Президента Российской Федерации:

Председатель комиссии:

-Заместитель директора по хозяйственным вопросам – Богдашов С.А.

Заместитель председателя комиссии:

-Заместитель директора по медицинской части – Мухотин Н.А.

Член комиссии:

-главный бухгалтер – Мещерякова Г.С.

-Заместитель главного бухгалтера по финансовой работе - Баратова М.А.

-Начальник отдела автотранспорта - Ефименко Ю.В.

Секретарь комиссии:

-Ведущий юристконсульт – Березнев Д.Ю.

3.Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью «Пятигорский молочный комбинат» (Сокращённое фирменное наименование Общества: ООО «ПМК»), ИНН: 2632099051, КПП: 263201001, ОГРН: 1102650001277; Адрес: 357500, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Ермолова, 38; телефон: 8(8793) 39-91-09; E-mail: pmk@afsv.ru; контактное лицо: Сухарев Константин Борисович.

4.Адрес официального сайта на котором размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме: документация об аукционе размещена в ЕИС (официальном сайте: zakupki.gov.ru) электронной торговой площадке (ЭТП) ООО «РТС- тендер» торговой секции Закупки по ст. 223- ФЗ (<http://223.rts-tender.ru>) 08.10.2018г.

5.Номер закупки: № 394089.

6.Предмет аукциона: право заключения контракта на поставку продуктов питания: молоко и молочных продуктов для нужд ФГБУ «Санаторий «Москва» в 2019г.

7.Начальная (максимальная) цена контракта: 7 369 845 рублей 00 копеек (семь миллионов триста шестьдесят девять тысяч восемьсот сорок пять рублей 00 копеек), Российских рублей.

8.Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме: 08.10.2018г.

9.Дата рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 24.10.2018г.

10.Дата опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 24.10.2018 г.

Обжалуемые действия Заказчика: неправомерный отказ участнику закупки - ООО «Пятигорский молочный комбинат» (Заявителю) на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Доводы жалобы:

Согласно Протоколу № 1 от 24 .10.2018г. о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме заявка ООО «ПМК» на участие в аукционе в электронной форме не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.

С таким выводом комиссии заказчика согласиться не можем, поскольку заявка ООО «ПМК» в полном объеме соответствует действующему законодательству РФ, аукционной документации заказчика.

ООО «ПМК» считает, что принятое членами комиссии заказчика решение не соответствует действующему законодательству, нарушает права и охраняемые законом интересы Общества, связанные с участием в аукционе по следующим основаниям.

1.По позициям с № 1 по 9 (включительно) Технического задания, участником не указано наименования производителя товара.

Согласно п. 2 и п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки. В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

Требование заказчика указанное в Техническом задании в силу Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" является незаконным и не обоснованным и в силу закона участник не обязан указывать наименования производителя товара.

2. По позициям № 2 «Кефир», № 3 «Кефир», № 4 «Биопродукт кисломолочный «Бифилайф»:

2.1. Заказчиком по позициям №№ 2,3 «Кефир» установлено требование: «Цвет равномерный по всей массе: молочно-белый, обусловленный добавленными компонентами».

ООО «ПМК» было предложено: кефир изготовлен из нормализованного молока с использованием закваски, приготовленной на кефирных грибах, без добавления чистых культур микроорганизмов и дрожжей...Цвет равномерный по всей массе: молочно-белый, обусловленный добавленными компонентами. Соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) ГОСТ 31454-2012.

Следовательно, внесение производственной закваски, изготовленной из кефирных грибов, как компонента, в нормализованное молоко для производства кефира не изменяет цвет готового продукта (кефира). Что и было указано ООО «ПМК» в заявке: «цвет молочно-белый, равномерный по всей массе».

Таким образом, описание ООО «ПМК» в заявке предложенного к поставке кефира соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) и ГОСТ 31454-2012, требования Заказчика и не предусматривает два различных варианта цвета, и не допускает двусмысленного толкования.

2.2. Заказчиком по позиции № 4 «Биопродукт кисломолочный «Бифилайф», установлено требование: «Цвет равномерный по всей массе: молочно-белый, обусловленный добавленными компонентами».

ООО «ПМК» было предложено: Биопродукт кисломолочный «Бифилайф», изготовлен из нормализованного пастеризованного молока с использованием симбиотической закваски синантропных бифидобактерий полного видового состава и молочнокислых микроорганизмов. Цвет равномерный по всей массе: молочно-белый, обусловленный добавленными компонентами. Соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) ТУ 9222-0-01-141-73891-04.

Следовательно, внесение симбиотической закваски синантропных бифидобактерий полного видового состава и молочнокислых микроорганизмов, как компонентов, в нормализованное пастеризованное молоко для производства биопродукта кисломолочного «Бифилайф», не изменяет цвет готового продукта. Что и было указано ООО «ПМК» в заявке по позиции № 4 «Биопродукт кисломолочный «Бифилайф»: «цвет молочно-белый, равномерный по всей массе».

Таким образом, описание ООО «ПМК» в заявке предложенного к поставке биопродукта кисломолочного «Бифилайф», соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) ТУ 9222-0-01-141-73891-04, требования Заказчика и не предусматривает два различных варианта цвета, и не допускает двусмысленного толкования.

3. По позиции № 9 «Масло крестьянское сладко-сливочное»:

Заказчиком по позиции № 9 «Масло крестьянское сладко-сливочное», установлено требование: «Консистенция и внешний вид-плотная, пластичная, однородная, недостаточно плотная и пластичная. Поверхность на срезе блестящая, сухая на вид. Допускается слабо-блестящая или матовая поверхность с наличием мелких капелек влаги».

ООО «ПМК» было предложено: Масло изготовлено из пастеризованных сливок. Консистенция и внешний вид-плотная, пластичная, однородная. Поверхность на срезе блестящая, сухая на вид. Цвет светло-желтый однородный по всей массе. Соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), ГОСТ 32261-2013.

В соответствии с п.п.5.1.1 и 5.1.2 п.5.1 ГОСТ 32261-2013, масло изготавливают в соответствии с требованиями настоящего стандарта по технологическим инструкциям, в ассортименте.

Согласно п.п.5.1.3, 5.1.4. ГОСТ 32261-2013, по органолептическим показателям масло должно соответствовать требованиям, указанным в таблице 1, с допустимыми отклонениями в соответствии с А.2.

Органолептические показатели (в баллах) оцениваются в соответствии с Приложением А, используя шкалу оценки и на основании общей оценки определяют качество масла и подразделяют на сорта: высший и первый.

ООО «ПМК» вырабатывает масло сладко-сливочное «Крестьянское» только высшего сорта.

Следовательно, консистенция и внешний вид вырабатываемого масла сладко-сливочного «Крестьянское» имеет оценку «отлично» (5 баллов).

Таким образом, в соответствии с Приложением А, консистенция и внешний вид масла сливочного высшего сорта следующая: **плотная, однородная, пластичная, сухая на вид.** Что и было указано в заявке ООО «ПМК».

4. По позициям № 2 «Кефир», № 3 «Кефир», № 6 «Биоогурт плодово-ягодный», № 7 «Сметана»:

4.1. Заказчиком по позициям № 2, 3 «Кефир», установлено требование: «Количество молочных микроорганизмов не менее КОЕ в 1 г. продукта в течение срока годности не менее 10^7 . Количество дрожжей не менее КОЕ в 1 г. продукта 10^4 .»

ООО «ПМК» было предложено: Количество молочных микроорганизмов КОЕ в 1 г. продукта в течение срока годности 10^7 . Количество дрожжей КОЕ в 1 г. продукта 10^4 .

Данное количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока гарантировано производителем, что не является ухудшением качества данного продукта и соответствует требованиям нормативных документов и требованиям заказчика.

4.2. Заказчиком по позиции № 6 «Биоогурт плодово-ягодный» установлено требование: «Представляет собой кисломолочный продукт с повышенным содержанием сухих обезжиренных веществ молока, произведенный с использованием смеси заквасочных микроорганизмов — термофильных молочнокислых стрептококков и болгарской молочнокислой палочки, концентрация которых составляет не менее чем 10^7 КОЕ в 1 г продукта, с добавлением бифидобактерий, концентрация которых составляет не менее 10^6 КОЕ в 1 г продукта».

ООО «ПМК» было предложено: Представляет собой кисломолочный продукт с повышенным содержанием сухих обезжиренных веществ молока, произведенный с использованием смеси заквасочных микроорганизмов — термофильных молочнокислых стрептококков и болгарской молочнокислой палочки, концентрация которых составляет 10^7 КОЕ в 1 г продукта, с добавлением бифидобактерий, концентрация которых составляет 10^6 КОЕ в 1 г продукта.

Данное количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока гарантировано производителем, что не является ухудшением качества данного продукта и соответствует требованиям нормативных документов и требованиям заказчика.

4.3. Заказчиком по позиции № 7 «Сметана», установлено требование: «Количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока годности не менее 10^7 ».

ООО «ПМК» было предложено: Количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока годности 10^7 .

Данное количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока гарантировано производителем, что не является ухудшением качества данного продукта и соответствует требованиям нормативных документов и требованиям заказчика.

5.Принятие Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) ГОСТов, ТУ не отменяет. Напротив, они образуют собой документальный тандем, который выглядит следующим образом: ТР ТС 033/2013 предъясвляет ряд обязательных требований, а стандарты прописывают технологию, обеспечивающую их соблюдение.

Таким образом, поскольку в ТР ТС 033/2013 не определена технология, соблюдая которую предприятие может быть уверено в том, что его продукция соответствует обязательным требованиям, то производитель обязан либо воспользоваться совокупностью стандартов и теми готовыми, предлагаемыми ими технологическими решениями, которые не противоречат требованиям ТР ТС, либо разработать собственные стандарты.

Общество в своей заявке по каждой отдельной позиции указало о том, что предлагаемая к поставке продукция соответствует Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» и санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.3.2.1324-03, а также ГОСТ, ТУ.

В силу ч. 4 ст.16.1 Федерального закона «О техническом регулировании» применение на добровольной основе стандартов является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов. В случае применения таких стандартов для соблюдения требований технических регламентов оценка соответствия требованиям технических регламентов может осуществляться на основании подтверждения их соответствия таким стандартам. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 мая 2014 г. № 80 (в ред. решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 07.11.2017 № 145) утвержден перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013).

Таким образом, ООО «ПМК» в полном объеме выполнило требования Заказчика в части точного и полного соответствия предлагаемой к поставке продукции требованиям документации об аукционе № 7-ОАЭФ-2018/223 в части ее соответствия требованиям

Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) и соответствующих ГОСТ или ТУ.

О том, что вся предлагаемая к поставке продукция соответствует указанным документам в заявке Общества было указано.

Также ООО «ПМК» было указано, что поставка каждой партии товара будет сопровождаться действующими декларациями о соответствии, оформленными в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В результате неправомерных действия заказчика по отказу участнику закупки - ООО «Пятигорский молочный комбинат» (заявителю) на участие в открытом аукционе в электронной форме, аукцион признан несостоявшимся.

При этом, заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17, п. 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции):

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.....»

«Запрещаются действия (бездействие) направленные на создание препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам».

Таким образом, неправомерные действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для заключения контракта с ООО «Винсадский молочный завод» по начальной (максимальной) цене контракта.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия комиссии ФГБУ «Санаторий «Москва», созданной в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг в федеральном государственном бюджетном учреждении» Санаторий «Москва» Управления делами Президента Российской Федерации по отклонению участника

закупки - ООО «Пятигорский молочный комбинат» на участие в открытом аукционе в электронной форме.

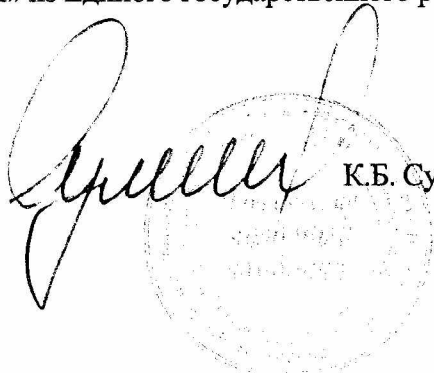
2.Отменить Протокол № 1 от 24.10.2018 г. о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

3.Обязать заказчика (ФГБУ «Санаторий «Москва») допустить ООО «Пятигорский молочный комбинат» к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания: молоко и молочных продуктов для нужд ФГБУ «Санаторий «Москва» в 2019 г.

Приложение:

- 1.Извещение о проведении Аукциона (закупка № 384089) на 07 л.;
- 2.Заявка ООО «ПМК» на участие в открытом аукционе в электронной форме на – 20 л.;
- 3.Протокол № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 24.10.2018 г. на -05 л.
- 4.Копия Протокола №3/2015 от 15.06.2015 г. о назначении генерального директора ООО «ПМК» на -3 л.;
- 5.Декларации о соответствии на – 09 л.
- 6.Копия приказа 236-Л от 16.06.2015 г. о вступлении в должность генерального директора ООО «ПМК» на -1 л.;
7. Сведения об ООО «ПМК» из Единого государственного реестра юридических лиц на-17 л.

Генеральный директор



К.Б. Сухарев