

5

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СпецСтрой»**  
(сокращенное наименование - ООО «СпецСтрой»)

Адрес (место нахождения): 603028, Нижегородская область, г. Нижний Новгород,  
проезд Базовый, дом 1а, офис 21  
ОГРН: 1175275033009, ИНН: 5257172480, КПП: 525701001  
дата регистрации (внесения записи в ЕГРЮЛ): 25.04.2017г.  
ном. тел. +7(83171)-238-09  
ном. факса: +7(83171)-238-09  
Адрес электронной почты: [info@smt-4.ru](mailto:info@smt-4.ru)  
Сайт: <http://smt-4.ru/>

**контактное лицо: Генеральный директор ООО «СпецСтрой»**  
**Жуков Алексей Александрович**

Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):

**Акционерное общество «РЖДстрой»**

(сокращенное наименование - АО «РЖДстрой»),

Адрес места нахождения: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8,  
строение 6

Почтовый адрес (для направл. корреспонденции): 105064, Российская Федерация, г. Москва,  
ул. Казакова, дом 8, строение 6

Московское УФАС  
Рег. номер 55437/18  
зарегистрирован 31.10.2018



ОГРН: 1067746082546, ИНН: 7708587205, КПП: 770901001,  
дата образования (дата присвоения ОГРН): 19 января 2006г.  
номер тел.: +7 (499) 260-34-32 доб.1115,  
номер факса: +7 (499) 260-34-32,

Адрес электронной почты: [RomanenkoEA@rzdstroy.ru](mailto:RomanenkoEA@rzdstroy.ru)  
Контактное лицо: Романенко Екатерина Александровна  
Сайт: <http://www.rzdstroy.ru>

**Исх. №137/18 от «31» октября 2018г.**

**ЖАЛОБА**

на действия Заказчика (организатора) – АО «РЖДстрой» в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

17 октября 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) на официальном сайте для информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг (Единой информационной системе в сфере закупок) Заказчиком - АО «РЖДстрой» (далее – Заказчик/Организатор) было опубликовано Извещение и Котировочная документация (далее - Котировочная документация) о проведении Запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства №5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»» (по Положению АО «РЖДстрой» дата размещения ЕИС на сайте 26.01.2018г. (МСК) (далее - Закупка). Место проведения работ: г. Москва, ст. Москва-Товарная-Смоленская. Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ.

Аналогичная информация была размещена на официальном сайте Российской Федерации: <http://zakupki.gov.ru>.

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31807036078>).

Номер закупки 425644, **номер закупки (извещения) в ЕИС: 31807036078**, начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС: 170 809 389,60 (Российский рубль) 60 коп., начальная (максимальная) цена договора без учета НДС: 144 753 720,00 Российских рублей 00 коп.

Дата и время начала подачи заявок: «17» октября 2018г. 16:00 часов (по московскому времени);

Дата и время окончания срока подачи заявок: «23» октября 2018г. 10:00 часов (по московскому времени);

Место подачи заявок: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>);

Дата и время рассмотрения заявок: 25.10.2018г. 10:00 часов (по московскому времени);

Место рассмотрения заявок и подведения итогов: 105064, Российская Федерация, г.Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6, ОКАТО: 45286555000;

Дата и время подведения итогов: 25.10.2018 15:00 (по московскому времени);

Срок заключения договора - срок заключения договора указан в пункте 8.3 котировочной документации (Регламентный срок заключения договора от 10 до 20 календарных дней);

Срок предоставления документации: с 17.10.2018г. 16:00 часов (по московскому времени) по 23.10.2018г. 10:00 часов (по московскому времени);

Место предоставления документации: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>);

Наименование электронной площадки в сети Интернет - Электронная торгово-закупочная площадка РТС-Тендер ([www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)). Номер плана закупки 2170251768. Номер позиции плана: 6394.

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (адрес): г. Москва, ст. Москва-Товарная-Смоленская;

Место поставки (субъект РФ) Центральный федеральный округ, г.Москва.

Обеспечение котировочной заявки должно быть оформлено или в виде банковской гарантии или путем внесения денежных средств на счет. Платежные реквизиты указаны в пункте 1.6.4. Котировочной документации. Размер обеспечения заявки составляет: 2 895 000,00 (Два миллиона восемьсот девяносто пять тысяч рублей 00 копеек) без учета НДС. Требования к банковской гарантии указаны в Котировочной документации.

Обеспечение исполнения договора указано в пункте 1.7. Котировочной документации.

Объем выполняемых работ указывается в приложении к техническому заданию.

Номер лота 1.

#### **Информация о товаре, работе, услуге (сведения об объекте(ах) закупки):**

Наименование	ОКПД	ОКВЭД	Единицы измерения	Количество	Дополнительные сведения
Выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: "VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП "Почта России" и ОАО "ФПК"	43.99 - Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки	43.99 - Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки	Условная единица	1	

Торги только для субъектов МСП.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЖДстрой».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

26.10.2018г. 11:05 часов (МСК) размещен Протокол №31807036078-01 «Протокол вскрытия» по Извещению о закупке: №31807036078 «№5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»».

26.10.2018г. 11:07 часов (МСК) размещен Протокол №31807036078-02 «Протокол рассмотрения» по Извещению о закупке: №31807036078 «№5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»», согласно которого на основании проведенной работы по рассмотрению котировочных заявок участников, представленных для участия в запросе котировок №5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д, экспертной группой принято решение (п.3.1.) Признать победителем запроса котировок №5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д - ООО «СпецСтрой» со стоимостью предложения 139 412 307 руб. 73 коп.

26.10.2018г. 11:08 часов (МСК) размещен Протокол №31807036078-03 «Протокол Комиссии по осуществлению закупок» по Извещению о закупке: №31807036078 «№5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»», согласно которого .

26.10.2018г. 11:09 часов (МСК) Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии»;

29.10.2018г. 17:01 часов (МСК) Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Размещение завершено»;

29.10.2018г. 17:04 часов (МСК) Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Работа комиссии»;

29.10.2018г. 17:04 часов (МСК) Размещено извещение об отказе от проведения закупки. Извещение о закупке: № 31807036078 «№ 5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»», согласно которого.

29.10.2018г. 17:04 часов (МСК) ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКУПКИ ОТМЕНЕНО - Извещением об отказе от проведения закупки № 31807036078. Извещение о закупке: № 31807036078 «№ 5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»».

Отмена закупки по решению заказчика №31807036078 (данные из ВСРЗ) 29.10.2018г. 17:04 часов (МСК) 29.10.2018 17:04 часов (МСК) - Уведомление о прекращении закупки 29.10.2018г. 16:58 часов (МСК).

В соответствии с частью 5 статьи 3.2. Закона о закупках (в редакции введенной Федеральным законом РФ от 31.12.2017 №505-ФЗ) (Порядок осуществления конкурентной закупки) - **Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.**

Согласно пункта 6.2.11. Котировочной документации - «Заказчик вправе отменить запрос котировок по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи котировочных заявок. По истечении срока подачи заявок и до заключения договора заказчик вправе отменить запрос котировок только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.».

Вместе с тем в нарушение части 5 статьи 3.2. Закона о закупках и пункта 6.2.11. Положения АО «РЖДстрой» (приведенного в соответствие с положениями законодательства о закупках,



предусмотренных Федеральным законом РФ от 31.12.2017г. №505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и утвержденного в новой редакции - дата размещения на сайте ЕИС - 26.01.2018г.), Заказчик - АО «РЖДстрой» (ОГРН: 1067746082546) **принимает решение – об отказе от проведения закупки - Запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства №5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д** на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»» (Уведомление от 29.10.2018г.), по основанию не подпадающему под признаки **«возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством» (п.6.2.11. Котировочной документации)**, указывая в качестве основания – **«Вследствие корректировки проектно-сметной документации и пересмотра объемов финансирования по объекту строительства, ...»**. Тогда как корректировки проектно-сметной документации и пересмотр объемов финансирования по объекту строительства, не относятся к **обстоятельствам непреодолимой силы в соответствии с Гражданским законодательством РФ.**

Расширительной трактовки данного понятия, ни ГК РФ, ни другим действующим законодательством РФ, не предусмотрено, в связи с чем указанные выше:

- Уведомление АО «РЖДстрой» от 29.10.2018г. «об отказе от проведения запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»», и

- Извещение АО «РЖДстрой» от 29.10.2018г. об отказе от проведения закупки. Извещение о закупке: № 31807036078 «№ 5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»».

Вместе с тем, данные действия являются ни чем иным, как ограничением конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем, отмена Закупки на этапе заключения Договора с победителем данной Закупки (ООО «СпецСтрой»), ни котировочной документацией, ни действующим законодательством РФ, по вышеуказанным заказчиком (организатором закупки) основаниям не предусмотрена.

В установленный Котировочной документацией срок Заказчик (организатор закупки) - АО «РЖДстрой» не исполнил обязанность по заключению с победителем Закупки - ООО «СпецСтрой» договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»», чем нарушил положения действующего законодательства и права ООО «СпецСтрой».

Таким образом Заявитель полагает, что вышеуказанные действия Заказчика (организатора закупки) - АО «РЖДстрой», а равно принятые АО «РЖДстрой» - уведомление и извещение АО «РЖДстрой» от 29.10.2018г. «об отказе от проведения запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»» неправомерны.

**В связи с чем, Заявитель считает, что вышеуказанными действиями Заказчика, нарушается действующее законодательство** (принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки) и как следствие нарушаются права ООО «СпецСтрой».

Своими действиями по отмене закупки на стадии заключения Договора с победителем закупки Заказчик по сути **устанавливает не предусмотренное действующим законодательством ограничение к допуску участника к закупке, что противоречит действующему законодательству, а также противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.**

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заявитель считает, что в действиях АО «РЖДстрой» могут усматриваться признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" предусмотрено, что участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а также в иных установленных законодательством о закупках случаях.

На основании вышеизложенного, системного анализа положений статей 2, 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и руководствуясь ст.18.1., ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую Жалобу в порядке, установленном действующим законодательством РФ;

2. Признать незаконными действия Заказчика (организатора Закупки) - АО «РЖДстрой» по отказу от проведения запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»;

3. Признать незаконными Уведомление АО «РЖДстрой» от 29.10.2018г. «об отказе от проведения запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»» и Извещение АО «РЖДстрой» от 29.10.2018г. об отказе от проведения закупки по извещению о закупке № 31807036078 «№ 5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»», отменить их;

4. Признать незаконными действия по не заключению Заказчиком (организатором Закупки) - АО «РЖДстрой» с победителем закупки ООО «СпецСтрой» договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»;

5. Выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".

6. Направить копию решения по настоящей Жалобе на почтовый адрес Заявителя, а также по электронной почте.

#### *Приложения (заверенные копии):*

1. Свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

2. Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе;

3. Решения (протокола) о подтверждении полномочий ЕИО;

4. Приказа о вступлении в должность ЕИО;

5. Устава ООО «СпецСтрой»;

6. Извещение **31807036078** о проведении Запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства №5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право

заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»;

7. Котировочная документация о проведении запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства №5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»»;

8. Протокол №31807036078-01 от 26.10.2018г. вскрытия заявок по Извещению о закупке: №31807036078; Протокол №31807036078-02 от 26.10.2018г. рассмотрения заявок по Извещению о закупке: №31807036078; Протокол №31807036078-03 от 26.10.2018г. комиссии по осуществлению закупок по Извещению о закупке: №31807036078; Извещение об отказе от проведения закупки от 29.10.2018г. по закупке: №31807036078; Уведомление от 29.10.2018г. об отказе от проведения закупки № 31807036078 по извещению о закупке: №31807036078;

9. Заявка ООО «СпецСтрой», с опись документов;

10. Опись документов для участия в Закупке - запросе котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства №5213/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2018/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте: «VI этап. Компенсационное строительство по ТУ ФГУП «Почта России» и ОАО «ФПК»».

**Генеральный директор  
Общества с ограниченной ответственностью  
«СпецСтрой»**



**Жуков А.А.**

**М.П.**