



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

12.03.2018

№ 292/18

Москва

Об утверждении ведомственной Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018-2020 гг. и Плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, на 2018 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в целях предупреждения нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной антимонопольной службой при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору за соблюдением антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить ведомственную Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2018-2020 гг. (далее - Программа) и План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований антимонопольного законодательства и иных



нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, на 2018 год (далее — План-график) в соответствии с приложением № 1 и №2 к настоящему приказу.

2. Статс-секретарю-заместителю руководителя ФАС России, заместителям руководителя ФАС России, начальникам структурных подразделений ФАС России и руководителям территориальных органов ФАС России обеспечить исполнение Плана-графика.

3. Начальникам структурных подразделений ФАС России осуществлять методическую и практическую помощь территориальным органам ФАС России по вопросам реализации мероприятий указанных в Плана-графике.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на статс-секретаря-заместителя руководителя ФАС России А.Ю. Цариковского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев

Приложение № 1
к приказу ФАС России
от 12.03.2018 № 292/18

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований

Настоящая Программа разработана в целях реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 12.09.2017 № 61(11).

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по всем видам государственного контроля (надзора), за исключением контроля за иностранными инвестициями.

I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности ФАС России, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

В рамках организованной ФАС России профилактической работы проведено более 140 000 консультаций и мероприятий для подконтрольных

субъектов по разъяснению обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, в формате семинаров, тематических конференций, «горячих линий», личных приемов граждан и подконтрольных субъектов, телефонных звонков и др.

В 2017 году ФАС России было выдано 95 предостережений о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства, а также 4477 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, с утвержденным ФАС России планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики антимонопольного законодательства в 84 территориальных органах в субъектах Российской Федерации в установленные сроки были проведены все запланированные мероприятия, охват которых составил около 20 тысяч человек.

В ходе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики антимонопольного законодательства с презентацией докладов по правоприменительной практике заслушаны выступления подконтрольных лиц и представителей общественных объединений предпринимателей, а также даны ответы на вопросы, полученные из зала и в электронном виде.

По итогам мероприятий участники заполнили анкеты, позволяющие оценить эффективность и полезность состоявшихся мероприятий, а также оставить предложения по дальнейшему совершенствованию практики проведения публичных обсуждений.

По результатам проведенного анкетирования участниками публичных обсуждений были высказаны предложения по совершенствованию процедуры торгов, государственных закупок, изменения в сфере тарифного регулирования.

Также в рамках мероприятий по реализации основных направлений стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» ФАС России разработала проекты 5 проверочных листов. В настоящее время не утверждены ввиду отсутствия правового основания у ФАС России.

Также для предпринимательского сообщества на официальном сайте ФАС России доступен перечень требований антимонопольного законодательства и реализована возможность обжалования решений территориальных органов в центральном аппарате ФАС России.

II. Основные цели, задачи и этапы проведения профилактической работы в рамках осуществления федерального государственного надзора за соблюдением антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права

Сроки реализации Программы: 2018 - 2020 гг.

Профилактика нарушений обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права – это системно организованная деятельность ФАС России по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права;

- предотвращения риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права;

- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору за соблюдением антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование одинакового понимания обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Первый этап реализации Программы (2018 год)

- определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность;

- внесение изменений в положения о структурных подразделениях, должностные регламенты должностных лиц ФАС России, ответственных за проведение профилактической работы;

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (доработка чек-листов, перечня обязательных требований) ФАС России;

- доработка официального сайта ФАС России в соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, в том числе создание специального раздела, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе);

- разработка плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права на 2018 год, включая этап обсуждения на Общественном совете ФАС России;

Второй этап реализации Программы (2018-2019 гг.)

- создание каналов «обратной связи» с подконтрольными субъектами для получения первичной информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

- кадровое и техническое обеспечение аналитической работы в ФАС России;

- обеспечение единства правоприменительной практики среди территориальных органов ФАС России;

- межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, осуществляющими смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований;

- внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики;

- использование всех инструментов профилактики, предусмотренных Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

Третий этап реализации Программы (2019-2020 гг.)

- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности;

- межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, осуществляющими смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий;

- постоянный анализ зарубежного опыта профилактики нарушений обязательных требований и по возможности его использования в практике ФАС России.

III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации

Одними из условий предотвращения и сокращения числа обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых

актов, содержащих нормы конкурентного права, и повышения эффективности контроля (надзора) являются:

- формирование общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, соблюдение которых проверяется в ходе надзорных мероприятий;

- подготовка методических материалов для подконтрольных субъектов по самообследованию на предмет соблюдения обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права;

- создание и тиражирование буклетов/лифлетов об обязательных требованиях антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права;

- обеспечение информационного доступа к системе обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права.

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению (снижению) нарушений антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, которые содержат конкретный перечень мероприятий, подлежащих реализации, а также информацию о ресурсах, срока, ответственных должностных лицах и ожидаемом проведенного мероприятия.

Организация и проведение профилактических мероприятий ФАС России, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы антимонопольного законодательства, осуществляется ответственными исполнителями на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого и утверждаемого руководителем ФАС России.

IV. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности ФАС России.

V. Порядок Управления Программой

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов её реализации.

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в ФАС России возложены на руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева.

Ответственным за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы является статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России А.Ю. Цариковский

Участниками реализации Программы являются:

- Правовое управление ФАС России;
- Управление государственной службы ФАС России;
- Управление общественных связей ФАС России;
- ФБУ «ИТЦ ФАС России»;
- Территориальные органы ФАС России;

Организационно-методическую поддержку участникам реализации настоящей Программы осуществляют Правовое управление ФАС России.

ФАС России в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год, который является составной частью отчета о деятельности ФАС России, подготовляемого представляемого на заседании итоговой коллегии.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, в ФАС России вводится система мониторинга и оценки уровня мероприятий на основе целевых показателей качества и результативности Программы.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляется сбор и накопление информации о ходе реализации программы мероприятий, анализ ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем, выработка актуальных предложений о необходимости управленческих мер по обеспечению выполнения Программы.

Программа призвана обеспечить к 2020 году создание условий для снижения случаев нарушения антимонопольного законодательства, повышения эффективности федерального надзора в сфере антимонопольного регулирования, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении антимонопольного законодательства.

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы к 2020 году должны стать:

Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

- повышению эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил в сфере антимонопольного регулирования;
- повышение эффективности федерального надзора в сфере антимонопольного регулирования за счет внедрения инновационных принципов, форм и методов надзора.

План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, на 2018 год

Наименование мероприятия	Ответственное структурное подразделение	Вид документа	Периодичность/сроки исполнения мероприятия	Адреса мероприятия (подназорный субъект и (или) объект)	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1. Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора за соблюдением антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Правовое управление Структурные подразделения	Приказ ФАС России	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований
2. Размещение актуализированного перечня нормативных правовых	Управление общественных связей	Аналитические материалы	В течение 2 рабочих дней со дня предоставления материалов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Обеспечение публичности деятельности ФАС

<p>анализа практики осуществления федерального государственного надзора за соблюдением антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, в том числе о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований , а также классификация причин их возникновения на официальном сайте ФАС России</p>	<p>общественных связей</p>	<p>материалы</p>
<p>5. Проведение и обобщение информации о публичных мероприятиях для подконтрольных субъектов в центральном аппарате ФАС России его территориальных органах с обсуждением полученных результатов проведения обобщения практики осуществления федерального государственного надзора за соблюдением антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, и</p>	<p>Правовое управление Управление общественных связей</p>	<p>Отчет о проведении публичных мероприятий</p>

со дня предоставления
материалов

и индивидуальные
предприниматели

открытости
деятельности ФАС
России

Не реже одного раза в
квартал

Юридические лица
и индивидуальные
предприниматели

Снижение количества
нарушений
антимонопольного
законодательства

<p>возникновения типовых нарушений обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права</p>		
<p>б. Размещение информации о проведении публичных мероприятий для подконтрольных субъектов в центральном аппарате ФАС России и его территориальных органов с обсуждением полученных результатов проведения обобщения практики осуществления федерального государственного надзора за соблюдением антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, и классификация причин возникновения типовых нарушений обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права</p>	<p>Управление общественных связей</p> <p>Правовое управление</p> <p>Территориальные органы</p>	<p>Аналитические материалы</p>

**В течение 5 рабочих дней
со дня предоставления
материалов**

**Юридические лица
и индивидуальные
предприниматели**

**Обеспечение
открытости
деятельности ФАС
России**

руководств по соблюдению обязательных требований антимонопольного законодательства (буклеты/лифлеты)	общественных связей Правовое управление			и индивидуальные предприниматели	информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований
8. Размещение руководств по соблюдению обязательных требований антимонопольного законодательства (буклеты/лифлеты)	Управление общественных связей	Информационные материалы	В течение 5 рабочих дней со дня предоставления материалов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований
9. Подготовка разъяснений нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования антимонопольного законодательства	Правовое управление	Разъяснения Президиума ФАС России	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований
10. Размещение разъяснений нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования антимонопольного законодательства	Управление общественных связей	Информационные материалы	В течение 2 рабочих дней со дня предоставления материалов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Обеспечение публичности деятельности ФАС России

<p>консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, в следующих форматах: тематические конференции, семинары, заседания Экспертных советов и т.д.</p>	<p>подразделения ФАС России</p>	<p>конференции, семинары, заседания Экспертных советов и др.</p>	<p>квартал</p>	<p>и индивидуальные предприниматели</p>	<p>информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований</p>
<p>12. Размещение информации о проведении консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права, в следующих форматах: тематические конференции, семинары, заседания Экспертных советов и т.д.</p>	<p>Управление общественных связей Территориальные органы</p>	<p>Информационные материалы</p>	<p>Не реже одного раза в квартал</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований</p>
<p>13. Выдача предупреждений и предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований антимонопольного законодательства</p>	<p>Структурные подразделения Управление общественных связей</p>	<p>Предупреждения и предостережения о недопустимости нарушениях обязательных требований антимонопольного законодательства</p>	<p>В течение года</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели</p>	<p>Информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях антимонопольного законодательства</p>

14. Развитие интерактивных сервисов для подконтрольных субъектов	ФБУ ИТЦ ФАС России Правовое управление	Интерактивный сервис	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышения уровня взаимодействия с подконтрольными субъектами
--	---	----------------------	----------------	---	--