



ТехГазМонтаж

ИНН 4707032533 КПП 780701001 ОГРН 1114707007612

Юридический адрес: 198206, г. Санкт-Петербург, Петергофское шоссе, д. 73, корп. 11, лит. АД
Фактический адрес: 192148, г. Санкт-Петербург, пр. Елизарова, д. 31, корпус 2
р/с 40702810425360009007 в Филиале № 7806 Банка ВТБ (ПАО) к/с 30101810240300000707
БИК 044030707 Тел. (812) 953-00-53, e-mail: tgm@tgm.su

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, д.13, лит. А

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ТехГазМонтаж»
Адрес места нахождения: 198206, Санкт-Петербург,
Петергофское шоссе, д.73, корп.11, Литер АД
Почтовый адрес: 192148, г. Санкт-Петербург, пр.
Елизарова, д. 31, корпус 2, Тел.: (812) 953-00-53
E-mail: tgm@tgm.su

Организатор торгов: Общество с ограниченной
ответственностью «Газпром инвестгазификация»
Адрес места нахождения: 190000, Россия, г. Санкт-
Петербург, Галерная ул., д. 20-22, лит. А.
Почтовый адрес: 190098, Россия, г. Санкт-Петербург,
Конногвардейский б-р, д.17, лит. А.

СПб УФАС России
№ 27937/18
от 07.11.2018



Реестровый номер обжалуемой закупки в ЕИС:
31807106775

Жалоба на действие организатора (заказчика) торгов

02.11.2018 в 14:53 на сайте Газнефтторг.ру (www.gazneftorg.ru) было опубликовано извещение о проведении торговой процедуры в форме запроса предложений в электронной форме № 174927. (https://www.gazneftorg.ru/trades/fz223/ProposalRequest/?action=view&id=9210#lot_1). реестровый номер закупки в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) 31807106775.

Организатором торгов является Общество с ограниченной ответственностью "Газэнергоинформ", Россия, 192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д.142, лит.А, пом.8Н, телефон контактного лица (812)333-47-07.

Заказчик – ООО «Газпром инвестгазификация» (Россия, 190098, г. Санкт-Петербург, улица Галерная, д. 20-22, литер А, контактная информация заказчика – 8(812) 333-47-07 доб.194 Лайтан Татьяна Ивановна).

Дата окончания приема предложений: 08.11.2018 в 11:59 (МСК), Дата вскрытия конвертов: 08.11.2018 в 12:00 (МСК), Дата рассмотрения предложений: Не позднее 12.11.2018 в 11:00 (МСК), Дата завершения процедуры (дата рассмотрения предложений участников и подведения итогов): Не позднее 12.11.2018 12:00 (МСК), Дата заключения договора: Не позднее 30.11.2018 (МСК).

Закупка осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, положением о закупке. Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Положение о закупках заказчика, опубликованное в ЕИС 14.06.2018 (<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=2997&clauseInfold=326708&versioned=&activeTab=1>), утверждено ООО «Газпром инвестгазификация» 07.06.2018 (далее – Положение о закупках).

1. В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке.

Требования, установленные ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, дублируют п. 1.1.3 Положения о закупках.

В соответствии с п. 11.1 Положения о закупках любой способ закупки, предусмотренный настоящим Положением, любая стадия или отдельная процедура закупки по решению Заказчика (Организатора) могут проводиться в электронной форме.

Требования к проведению открытого запроса предложений регламентируются частью 6 Положения о закупках, в том числе открытого запроса предложений в электронной форме (с учетом положений п. 11.1 Положения о закупках).

Согласно п. 6.2.1.3, 6.2.1.4 Положения о закупках извещение должно содержать Предмет запроса предложений с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг или порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, место выполнения работ.

Согласно техническому заданию закупочной документации предметом запроса предложений является выполнение строительно-монтажных работ по возведению объекта «Крытый спортивный комплекс без трибун для зрителей» по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, Широкая улица, участок 1 (южнее пересечения с улицей Первого Мая).

Вместе с тем, извещение, в нарушение требований п. 6.2.1.3, 6.2.1.4 Положения о закупках не содержит указанных сведений. Согласно извещению (как в ЕИС, так и на сайте www.gazneftorg.ru), предметом закупки является: «Открытый запрос предложений по номенклатурной группе «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту».

Наряду с формальным неисполнением требований п. 6.2.1.3, 6.2.1.4 Положения о закупках, организатор торгов, скрыв истинный предмет закупки в извещении, нарушил требования ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п. 1.1.3 Положения о закупках в части информационной открытости закупок, равноправие, справедливость, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке.

Кроме того, подтверждением нарушения требований ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п. 1.1.3 Положения о закупках является размещение закупки с предметом закупки, соответствующим иной незавершенной закупки с реестровым номером в ЕИС 31806994408.

Подтверждением незавершенности закупки 31806994408 является решение Санкт-Петербургского УФАС России от 02.11.2018 № 78/32605/18 о приостановлении закупки реестровый номер 31806994403 до рассмотрения жалобы от 01.11.2018 вх. № 27483/18 ООО «ТехГазМонтаж» на действия (бездействие) Организатора закупки по существу, назначенное на 12.11.2018 в 12 часов 20 минут.

Соответственно, разместив 02.11.2018 обжалуемую закупку реестровый номер 31807106775 после приостановления Санкт-Петербургским УФАС России закупки реестровый номер 31806994408, организатор закупки, наряду с нарушениями требований п. 6.2.1.3, 6.2.1.4 Положения о закупках, нарушил принципы, установленные ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п. 1.1.3 Положения о закупках, в части соблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, в связи с возможностью выявления двух победителей на один и тот же предмет закупки по двум действующим процедурам закупки.

2. Согласно ч. 3.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ запрос предложений (запрос предложений в электронной форме) относится к конкурентным способам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе отменить конкурентную закупку исключительно до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно ч. 7 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Вместе с тем, согласно п. 2.6.1 документации о запросе предложений Заказчик безусловно вправе отказаться от проведения Запроса предложений, а также завершить Закупку без заключения Договора по ее результатам в любое время.

Положение п. 2.6.1 документации о запросе предложений прямо противоречит требованиям ч. 7 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, не предусматривающего безусловного отказа Заказчика от проведения конкурентной закупки в любое время.

3. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 6.6.11 Положения о закупках оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений проводится в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Системное толкование п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п. 6.6.11 Положения о закупках указывает на недопустимость установления в порядке оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений критериев и показателей, не направленных на цели выявления лучших условий исполнения договора и нарушающих принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Предметом договора является строительно-монтажные работы по возведению крытого спортивного комплекса без трибун для зрителей, не имеющие отношения к строительно-монтажным работам в газовой отрасли.

Вместе с тем, согласно п. 3.31 информационной карты запроса предложений документации порядок оценки и сопоставления заявок предусматривает дискриминационные и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к

участникам закупки, не имеющим опыта работы в газовой отрасли и не прошедшим добровольной сертификации в системе добровольной сертификации «Газсерт».

Так, согласно п. 3.31 информационной карты запроса предложений документации преимущественные условия победы получают участники закупки по следующим критериям, не относящимся к выявлению лучших условий исполнения договора:

R8i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в газовой отрасли в натуральном выражении за последние 3(три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

R9i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в газовой отрасли в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате публикации Извещения о закупке»;

R17i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Наличие сертификата системы добровольной сертификации «Газсерт».

Установленный порядок оценки по указанным критериям оценки прямо нарушает требования п. 6.6.11 Положения о закупках и п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

4. Согласно с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должен быть указан порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 6.2.3 Положения о закупках Организатор разрабатывает критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, которые указываются в документации о запросе предложений.

Пунктом 3.31 информационной карты запроса предложений документации предусмотрена оценка по такому критерию, как R20i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Описание технологии исполнения работ», вместе с тем, документацией не определен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по указанному критерию.

Так, согласно общим правилам установления порядка оценки заявок в закупочных документах отражены в совместном письме Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы от 11.12.2014 № 31047-ЕЕ/Д28и / АЦ/50997/14, согласно которому, в целях выявления лучшего условия исполнения договора, документация должна содержать:

- предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки, в том числе единица измерения объема;

- пропорциональную зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию (показателям критерия), учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию, возможна количественная оценка;

- инструкцию по заполнению заявки, позволяющая определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией.

При этом, порядок оценки по критерию R20i не указывает на исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке и инструкцию по заполнению заявки, позволяющая определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией.

Так, единственная ссылка в порядке оценки по критерию указывает на то, что оцениваться будут только схемы, соответствующие техническому заданию.

При этом, документация не содержит указания на то, что за схемы будут оцениваться комиссией. Следует отметить, что ссылка на соответствие схем требованиям нотаций IDEF0 в соответствии с Р 50.1.028-2001, указывает исключительно на форму представления таких схем – графическое изображение блок-схем, при этом, ни одно из положений документации не указывает на суть, которая должна содержаться в таких блок-схемах.

При указанных обстоятельствах, комиссия организатора (заказчика) будет вправе начислить любое количество баллов по критерию любому участнику закупки.

Подобное описание начисления баллов по критерию не исполняет требований п. 6.2.3 Положения о закупках, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договоров в период обжалования.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Просим:

1. Приостановить торги по закупке реестровый номер в ЕИС 31807106775.
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
3. Принять решение об отмене торгов реестровый номер в ЕИС 31807106775.

Приложение:

1. Копия доверенности на представителя.
2. Копия документации о проведении запроса предложений реестровый номер в ЕИС 31807106775.
3. Копия Положения о закупках ООО «Газпром инвестгазификация», опубликованного в ЕИС.
4. Копия выписки из ЕГРЮЛ;
5. Копия Извещения о запросе предложений.

Генеральный директор
ООО «ТехГазМонтаж»

 2018 г.



Гумянцев Борис Викторович