



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ЭЛЕКТРОСТАЛЬСКОЕ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ

«НЕОРГАНИКА»



144001, г. Электросталь, Моск. обл., ул. К. Маркса, 4
тел. (496) 579-20-35, 575-50-06, 575-62-03, 575-95-22
факс (496) 575-01-27; ком. отд. тел./факс (496) 575-30-95
E-mail: info@neorganika.ru, www.neorganika.ru
ИНН 5053048076 КПП 505301001

30.10.2018 № 108-0-2243

На № _____ от _____

В Федеральную
антимонопольную службу

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, 1'СП-3
Тел.: +7(499) 755-23-23
E-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель: АО «ЭНПО «НЕОРГАНИКА».
Адрес: 144001, г. Электросталь, Московская
область, ул. Карла Маркса, д. 4
Тел/факс: (496) 575-47-72
E-mail: info@neorganika.ru

Заказчик:
БАНК ВТБ (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО)
Место нахождения: 190000, г. Санкт-
Петербург, ул. Большая Морская, д. 29
Почтовый адрес: 109147, г. Москва,
ул. Воронцовская, д. 43, стр. 1
Тел.: 8(495) 739-7739
E-mail: zakupki@msk.vtb.ru
Ответственное лицо: Ярлыков Ю.В.
Номер контактного телефона: 8-800-2007799

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика Банк ВТБ при проведении открытого запроса
котировок в электронной форме № 31807062448 на поставку самоспасателей.

Общая информация о закупке

Номер извещения: 31807062448
Дата публикации извещения: 24.10.2018

Объект закупки: Поставка самоспасателей

Заказчик: Банк ВТБ (публичное акционерное общество)
Место нахождения: 190000, г. Санкт-Петербург, ул. Б. Морская, д. 29
Почтовый адрес: 109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д. 43, стр. 1

ФАС России
Рег. номер 17677618
зарегистрирован 31.10.2018



Маслов

Ответственное лицо: Ярлыков Ю.В.
Адрес электронной почты: zakupki@msk.vtb.ru
Номер контактного телефона: 8(495) 739-7739, 8-800-2007799

Дата и время окончания подачи заявок: 01.11.2018 до 12 ч. 00 м.
Место рассмотрения заявок: г. Москва, Пресненская наб., д.12
Начальная (максимальная) цена контракта: 43 919 955,00 руб.

Обжалуемые действия Заказчика:

Заказчик в нарушение требований пункта 2 части 6.1 статьи 3, пунктов 1,3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), установил ограничивающие требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, которые в совокупности влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Суть и доводы жалобы:

24.10.2018 года Банком ВТБ (публичное акционерное общество) (далее – Заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 31807062448 на поставку самоспасателей (далее – Закупка).

Согласно документации Закупки Заказчику требуется самоспасатель фильтрующий – средство индивидуальной защиты органов дыхания, зрения и кожного покрова головы человека от токсичных продуктов горения и прочих отравляющих веществ в течение заявленного времени защитного действия при эвакуации людей из зданий и сооружений, в том числе высотных, во время пожара и прочих чрезвычайных ситуаций (далее – самоспасатель), в количестве 13500 шт.

1. В пункте 4.3 документации Закупки¹ Заказчиком установлены в форме требований к безопасности, самоспасателя фильтрующего – требования к материалу из которого должен быть выполнен фильтр самоспасателя:

- *«для обеспечения гарантированной сохранности защитных свойств фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени, его корпус должен быть выполнен из металла (не горит и не плавится)».*

Из установленного требования следует, что Заказчику необходимо *гарантированная сохранность защитных свойств фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени.*

Однако Заказчиком при установлении такой потребности **не определены показатели** высоких температур и открытого пламени, которые будут влиять на сохранность защитных свойств фильтра самоспасателя, что лишает возможности участника в заявке указать

¹ Приложение № 1 к проекту Договора «Технические требования к товару».

конкретные технические характеристики (свойства) отвечающие потребностям Заказчика, а также влечёт за собой необъективное рассмотрение заявок участников и ограничение конкуренции.

На территории Российской Федерации, единственной нормативно-правовой нормой регламентирующей потребность Заказчика приобретать самоспасатели для эвакуации людей из помещений во время пожара, является требование, установленное пунктом 9 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

Рынок самоспасателей фильтрующих характеризуется соответствием их обязательным требованиям законодательства в области пожарной безопасности, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ТР ПБ 123/2008) и Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»² (далее – ТР ТС 019/2011).

В соответствии с требованиями статьи 42, 47, части 4 статьи 145, подпунктам «г» - «ж» пункта 1 части 2, пункту 3 части 7 статьи 146 ТР ПБ 123/2008, самоспасатели должны иметь обязательное подтверждение соответствия требованиям данного регламента. Согласно пункту 7.1 ТР ТС 019/2011 при обнаружении товара без документа (сертификата) об оценке (подтверждении) соответствия техническому регламенту товар подлежит изъятию из обращения уполномоченными органами в соответствии с законодательством.

Согласно статьи 2 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании», документом подтверждающим соответствие продукции требованиям в том числе технических регламентов и ГОСТ Р – является сертификат соответствия.

Необходимо отметить, что согласно части 2 статьи 28 ФЗ «О техническом регулировании» продукция, подлежащая обязательному подтверждению соответствия, выпускается в обращение только после осуществления такого подтверждения соответствия.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р, приказом Росстандарта от 16.04.2014 № 474 определено, что выполнение требований ТР ПБ 123/2008 к самоспасателям фильтрующим предназначенным для защиты органов дыхания человека при эвакуации из помещений во время пожара, достигается их обязательным соответствием требованиям ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – «ГОСТ Р 53261-2009»).

Согласно пункту 4.1.2 ГОСТ Р 53261-2009 рабочая часть самоспасателя состоит из:

- капюлона со смотровым окном;
- комбинированного фильтра.

Таким образом ГОСТ Р 53261-2009 не устанавливает требование, что корпус фильтра

² утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты».

должен быть выполнен из металла.

Пунктом 4.3 ГОСТ Р 53261-2009 установлены требования стойкости к внешним воздействиям самоспасателя:

- согласно подпункту 4.3.5 ГОСТ Р 53261-2009 самоспасатель должен сохранять работоспособность после пребывания в среде с температурой 200°C в течение (60 ± 5) с. Испытания следует проводить в соответствии с п.7.8;

- согласно подпункту 4.3.6 ГОСТ Р 53261-2009 самоспасатель должен сохранять работоспособность после воздействия температуры открытого пламени (800 ± 50) °C в течение $(5,0 \pm 0,2)$ с. Испытания следует проводить в соответствии с п.7.9;

- согласно абзацу 6 подпункта 7 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 компоненты фильтрующих средств индивидуальной защиты органов дыхания с изолирующей лицевой частью, которые могут быть подвержены воздействию пламени во время непосредственного применения, после воздействия открытого пламени с температурой 800°C (поворот над открытым пламенем на 180° в течение 5 секунд) не должны легко воспламеняться и гореть после извлечения из пламени.

Однако Заказчиком при описании предмета Закупки не использовались установленные в ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011 обязательные требования по показателям температуры, при которых обеспечиваются защитные свойства самоспасателя.

Кроме того, Заказчиком в документации Закупки не указано время, в течение которого обеспечиваются защитные свойства фильтра *при воздействии на него высоких температур и открытого пламени*, поскольку очевидно, что при соответствующем продолжительном воздействии *высоких температур и открытого пламени*, фильтр из любого материала потеряет свои защитные свойства и самоспасатель не будет отвечать своим функциональным характеристикам и назначению.

В соответствии с пунктом 4.3.1 ГОСТ Р 53261-2009 самоспасатель рассчитан на применение при температуре окружающей среды в диапазоне от 0°C до 60°C и относительной влажности воздуха до 95% (при температуре 25 °C).

При температурах и времени свыше указанных в пунктах 4.3.1, 4.3.5, 4.3.6 ГОСТ Р 53261-2009 самоспасатель не применяется, так как либо не будет работать фильтр по причине спекания сорбирующих компонентов фильтра, либо человек погибнет, а капюшон самоспасателя, состоящий из композитных материалов, просто расплавится.

Таким образом, Заказчик, не используя при описании объекта закупки стандартные требования к самоспасателю, установленные в ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011, установил лишь материал – металл, из которого должен быть сделан фильтр, являющийся частью самоспасателя. Такие действия Заказчика являются нарушением пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, так как он не обосновал металлический корпус и не указал количественные и качественные характеристики по показателям *высоких температур и открытого пламени и времени их воздействия на него*, что ограничивает участника предложить сопоставимый товар, отвечающий потребностям Заказчика.

Данная правовая позиция соответствует практике применения антимонопольными органами норм законодательства о закупках (решение Московского УФАС от 16.10.2018 по

2. Заказчик, при описании объекта Закупки установил совокупность требований, ограничивающих количество участников путем установления требования к металлическому фильтру и обязательное соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009 (комбинированный фильтр), указанное в разделе 8 «Требования к стандартам качества» Технических требований к товару³.

Так, под требование к корпусу фильтра из металла подходят только изделия ГЗДК-ЕН, производства ОАО «Электростальский химико-механический завод имени Н.Д. Зелинского» и изделие ГЗДК-У, производства ОАО «Сорбент», которые входят в одну группу ООО «Зелинский групп».

Но самоспасатель ГЗДК-ЕН, имеет лишь ограниченный сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р 53261-2009, без подтверждения соответствия требованиям пунктов 4.1.3, 4.1.4, 4.1.6 - 4.1.9, 4.3.2, 4.3.3, 4.3.5 ГОСТ Р 53261-2009, что не допустимо в соответствии с требованиями, установленными Заказчиком в разделе 8 и последнем абзаце пункта 2.1 Технических требований к товару.

Таким образом, под техническое описание Заказчиком объекта закупки подходит лишь изделие ГЗДК-У (см. сравнительную таблицу).

3. Заказчик, при описании объекта Закупки установил совокупность требований, ограничивающих количество участников путем установления в пункте 2.1 Технических требований к товару⁴ единиц измерения концентрации тест-веществ продуктов горения в мг/м³, что противоречит требованиям пункта 7.3 ГОСТ Р 53261-2009 который устанавливает единицу измерения в мл/м³ (исключая монооксид углерода).

Таблица перевода единиц измерения концентрации тест-веществ согласно ГОСТ Р 53261-2009

Тест-вещество	Концентрация мг/м ³ (требования Заказчика)	Перерасчет концентрации из мг/м ³ в мл/м ³ (по формуле перевода)	Требования п.7. ГОСТ Р 53261-2009 в мл/м ³	Величина занижения концентрации по требованиям Заказчика относительно п.7 ГОСТ Р 53261-2009
водорода хлорид	1000±100	660±66	1000±100	- 34%
водорода цианид	400±40	365±36,5	400±40	- 8,75%
акролеин	100±10	42,9±4,3	100±10	- 57,1%

Формула перевода $C_x = 8312,6 \cdot C_a T / M \cdot P$ (см. Справочник химика)

- C_a - числовое значение концентрации в заданных единицах;
- C_x - числовое значение концентрации в искомых единицах;
- M - молекулярная масса газа — молярная масса газа;
- P - общее давление газовой смеси, Па;
- T - температура, °К;

Таким образом, показатели концентрации тест-веществ, указанные Заказчиком в пункте 2.1 Технических требований к товару являются заниженными по сравнению с показателями, установленными в ГОСТ Р 53261-2009. При этом сам Заказчик в пункте 8.2 раздела 8 «Требования к стандартам качества» указывает, что показатели товара должны

³ Приложение № 1 к проекту договора документации закупки.

⁴ Приложение №1 к проекту договора документации закупки.

соответствовать или превосходить показатели ГОСТ Р 53261-2009.

Заниженные показатели концентрации тест-веществ, установленные Заказчиком, влияют на время защитного действия самоспасателя.

Так как участник закупки в соответствии с пунктом 2.1 Технических требований к товару должен указать конкретные показатели времени защитного действия, установленные Заказчиком единицы измерения, отличные от ГОСТ Р 53261-2009, обязуют участника закупки провести новые испытания для подтверждения времени защитного действия самоспасателя по требованиям Заказчика, для чего необходимо иметь объект закупки в наличии. Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон №223-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления нестандартных показателей.

Данная правовая позиция корреспондирует позиции Верховного Суда РФ, выраженной в Решении от 09.02.2017 г. N АКПИ16-1287, а также практике антимонопольных органов (решение Крымского УФАС от 20.03.2018 по делу № 06/640-18).

Также указанные противоречия требований Заказчика в нарушение части 10 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ, лишают возможности участника закупки указать конкретные показатели в заявке, отвечающие требованиям Заказчика и представить в соответствии с подпунктом 3 пункта 4.3.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО)⁵ документы, подтверждающие соответствие товара требованиям Заказчика.

Таким образом, Заказчик, используя указанное противоречие, на свое усмотрение будет принимать решение о соответствии заявки участника своим требованиям пункта 2.1 Технических требований к товару, а не требованиям соответствующих показателей ГОСТ Р 53261-2009 к объекту закупки, установленным им же в разделе 8 «Требования к стандартам качества».

На основании изложенного, учитывая, что Заказчиком в нарушение требований пункта 2 части 6.1 статьи 3, части 10 статьи 3.2, пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 4.2.1, подпункта 3 пункта 4.3.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) установлены ограничивающие требования к товару, связанные с определением соответствия поставляемого товара требованиям Заказчика, которые в совокупности влекут за собой необоснованное ограничение количества участников Закупки.

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки №31807062448.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения требований действующего законодательства РФ при проведении закупки от 24.10.2018 №31807062448 на поставку самоспасателей.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и привести документацию Закупки в соответствие с действующим законодательством РФ.

⁵ Утв. Наблюдательным советом Банка ВТБ (ПАО) (Протокол от «16» октября 2017 № 15).

Приложения:

1. Приказ № 123 от 22.06.18 о назначении на должность ВРИО Генерального директора АО «ЭНПО «НЕОРГАНИКА».
2. Сравнительная таблица характеристик самоспасателей фильтрующих, имеющих сертификаты соответствия требованиям ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011 по данным официального интернет-сайта Росаккредитации на 1 листе.
3. Руководства по эксплуатации на самоспасатели фильтрующие ГДЗК-У, ГДЗК-ЕН, ГДЗК-Бриз, ГДЗК «Гарант-1», УФМС «Шанс-Е» на 33 листах.
4. Сертификаты соответствия требованиям ГОСТ Р 53261-2009 на самоспасатели фильтрующие ГДЗК-У, ГДЗК-ЕН, ГДЗК-Бриз, ГДЗК «Гарант-1», УФМС «Шанс-Е» на 5 листах.

ВРИО Генерального директора

Н.К. Куликов

