

ООО «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ ИНЖИНИРИНГ»
ИНН 4401187988 КПП 440101001 ОГРН 1184401003929
Адрес: г. Кострома, ул. Ленина, д.160, литера Ю
Р/с: 40702810100020000768 в Филиале
АКБ «ФОРА-БАНК» (АО) в г. Ярославль
Кор/с: 30101810800000000710 БИК: 047888710, тел.+7(4852)20-60-50

«06» ноября 2018 года № 023

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я
линия Васильевского острова, 13, лит.А,

Копия:
Публичное акционерное общество
«Ленэнерго»,

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ
ИНЖИНИРИНГ»
Адрес: 156007, г. Кострома, ул. Ленина,
д.160, литера Ю.

Жалоба
на неправомерные действия организатора закупки
(обжалуются действия конкурсной комиссии организатора закупки по рассмотрению
заявок участников, ограничивающие конкуренцию)

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Ленэнерго».
Телефон: +7 (812) 494-74-68, (196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1).
2. **Организатор:** Публичного акционерного общества «Ленэнерго».
Телефон: +7 (812) 494-74-68, (196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1).

Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:

2.1 Председатель Конкурсной комиссии:

Фомин А.Ю. – Начальник департамента логистики и МТО ПАО «Ленэнерго»;

2.2 Заместитель председателя Конкурсной комиссии:

Смирнов В.А. - Начальник департамента безопасности ПАО «Ленэнерго»;

2.3 Члены Конкурсной комиссии:

Турканов И.Ф. - Директор департамента развития корпоративных и технологических автоматизированных систем управления ПАО «Россети»

Марков С.В. - Главный эксперт Управления технологических автоматизированных систем и связи Департамента развития корпоративных и технологических автоматизированных систем управления ПАО «Россети»

Иерева И.В. - Начальник службы корпоративного финансирования ПАО «Ленэнерго»

Чумак Ю.В. - Начальник отдела антикоррупционных комплаенс-процедур ПАО

«Ленэнерго»

Парфенов Н.Н. - Начальник отдела подготовки и проведения конкурсов ПАО «Ленэнерго»

Подольский В.А. - Главный специалист отдела правовой экспертизы ПАО «Ленэнерго»

Щербак А.О. - Директор по информационным технологиям ПАО «Ленэнерго».

3. Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ ИНЖИНИРИНГ» ИНН 4401187988

Адрес: 156007, г. Кострома, ул. Ленина, д.160, литера Ю. Телефон: +7 (4852) 20-60-50

e-mail: maa@object-expert.ru; контактное лицо: Мишурицкий Александр Анатольевич.

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <https://rosseti.roseltorg.ru/> от 14.09.2018 г. объявление № 31806923544, (номер извещения на сайте www.zakupki.gov.ru/ 223 № 31806923544), www.b2b-mrsk.ru (извещение № 181811 от 14.09.2018 года).

5. Форма закупки: Открытый конкурс без предварительного квалификационного отбора

6. Наименование объекта (предмет) закупки (лота): Модернизация и расширение системы сбора и передачи информации на подстанции ПС 110 кВ № 187 Глажево, Программа модернизации и расширения системы сбора и передачи информации на подстанции ПС 110 кВ № 324 Мгинская (Модернизация системы сбора и передачи информации на подстанции ПС 110 кВ № 324 Мгинская), Программа модернизации и расширения системы сбора и передачи информации на подстанции ПС 110 кВ № 531 Торковичи (Модернизация системы сбора и передачи информации на подстанции ПС 110 кВ № 531 Торковичи), Программа модернизации и расширения системы сбора и передачи информации на подстанции ПС 110 кВ № 191 Красная Подстава (Модернизация системы сбора и передачи информации на подстанции ПС 110 кВ № 191 Красная Подстава) (СМР, поставка, ПНР) (181811)

7. Обжалуемые действия Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:

Неправомерные действия конкурсной комиссии по признанию заявки ООО «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ ИНЖИНИРИНГ» несоответствующей условиям конкурса и решению не допускать его к рассмотрению на оценочной стадии

Доводы жалобы

ПАО «Ленэнерго» объявило о проведении закупки в форме открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора по извещению № 31806923544, опубликованному 14 сентября 2018г. Начальная (максимальная) цена контракта 87 092 566,80 Российский рубль, включая НДС. Закупка проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Коллективным участником ООО «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ ИНЖИНИРИНГ» (Лидер), ООО «КОМПАНИЯ ДЭП» (Участник), ООО «ЭТС» (Участник) (далее - Участник) была подана заявка на участие в указанной закупке.

Заявка оформлена в соответствии с требованиями документации и со всеми необходимыми приложениями.

23.10.2018 г. Заказчиком был принят и размещен Протокол №ОК-18/176 РС-4 очного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по критериям поступивших заявок участников на открытый конкурс без предварительного квалификационного отбора (далее – открытый конкурс) на электронной торговой площадке <https://rosseti.roseltorg.ru>.

Заявка Коллективного участника ООО «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ ИНЖИНИРИНГ» (Лидер), ООО «КОМПАНИЯ ДЭП» (Участник), ООО «ЭТС» (Участник) была признана несоответствующей по следующему основанию:

«1- Участник не представил документы, соответствующие требованиям п.п. 14 п. 2.3.2.1.1. Конкурсной документации в части выписок из Ростехнадзора.

2- участник не представил копию сертификата Cisco Certified Network Professional (CCNP) на сертифицированного специалиста, что не соответствует требованиям п. 8.3 Технического задания;

- участник не представил копию лицензии ФСТЭК России на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации, что не соответствует требованиям п. 8.1 Технического задания;

- техническое предложение участника не содержит описание всех предлагаемых технических решений, что не соответствует установленным в конкурсной документации требованиям (форма 2 п.5-6).

В соответствии с п.п. 2.9.2.4 Конкурсной документации по решению Конкурсной комиссии заявка коллективного участника ООО «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ ИНЖИНИРИНГ» (Лидер), ООО «КОМПАНИЯ ДЭП» (Участник), ООО «ЭТС» (Участник) не принимается к дальнейшему рассмотрению.»

Считаем решение конкурсной комиссии необоснованным и нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных Федеральным законом от 18.07. 2011 №223-ФЗ ввиду следующих обстоятельств.

Заявка Коллективного участника ООО «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ ИНЖИНИРИНГ» (Лидер), ООО «КОМПАНИЯ ДЭП» (Участник), ООО «ЭТС» (Участник), подготовлена и оформлена в полном соответствии с требованиями Заказчика, изложенными в документации и Техническом задании.

В отношении пункта 1 сообщаем, что в составе заявки Участника был представлен документ «Распределение объемов, стоимости и сроков выполнения работ между членами коллективного Участника», исходя из содержания, которого следует, что работы, которые требуют лицензирования деятельности будут исполняться коллективными участниками (ООО «КОМПАНИЯ ДЭП» и ООО «ЭнергоТелекомСтрой»). Руководствуясь п. 2.3.4.9 Конкурсной документации, а также п. 8.1.9.14 Единого стандарта закупок ПАО «РОССЕТИ» (Положения о закупке), разрешающие документы на виды деятельности (копии выписок из реестра членов саморегулируемых организаций, членом которых является Участник, по форме утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58)

должны быть в наличии только у коллективных участников. Документы, подтверждающие соответствие данному пункту, были приложены в составе заявки Участника.

По пункту 2 сообщаем, что требование из ТЗ - не менее 1 сертифицированного специалиста, имеющего сертификат Cisco Certified Network Professional (CCNP) было выполнено. Хотим обратить внимание, что в техническом задании на выполнение работ и в договоре, которые приложены к тендерной документации нет прямых указаний на использование телекоммуникационного оборудования компании Cisco, следовательно, наличие у специалистов, принимающих участие в данном тендере профессионального сертификата Cisco не обоснованно. Несмотря на это, организации, работающие на сетевом оборудовании других аналогичных фирм, признают ценность профессиональных сертификатов Cisco и в составе нашего предложения был приложен сертификат Cisco Certified Network Professional (CCNP) на сотрудника ООО «КОМПАНИЯ ДЭП», специалиста обладающего соответствующей квалификацией.

В отношении пункта 3, а именно п. 8.1 Технического задания о предоставлении лицензии ФСТЭК России на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации, сообщаем, что ранее нами был реализован ряд проектов, по предмету настоящего конкурса (информация указана в справке об опыте выполнения аналогичных проектов в составе конкурсного предложения). Не смотря на данный факт, есть понимание, что в предлагаемой нами системе циркулирует информация оперативно-диспетчерского и технологического управления, определяющая надежность и безопасность функционирования всего комплекса. В связи с этим, как производители программно-технического обеспечения, в полной мере учитываем требования, налагаемые международными и национальными законами на информационные системы, предназначенные для работы с такой информацией. Именно по этой причине нами ранее была организована процедура получения лицензии ФСТЭК России на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации. Утвержденное положение о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации предполагает сроки на проведение ряда мероприятий и выпуску соответствующих документов. Основная часть процедуры пройдена, поэтому в составе конкурсного предложения было приложено информационное письмо, в котором указано, что ООО «КОМПАНИЯ ДЭП» планирует получить указанную лицензию в ноябре 2018 года. Предполагалось, что до заключения договора лицензия ФСТЭК России на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации будет получена.

В отношении пункта 4, считаем, что замечания относительно технического предложения не обоснованы. Так как, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки. Из содержания протокола не представляется возможным однозначно установить конкретные основания несоответствия заявки установленным требованиям.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует.

Обращаем внимание на тот факт, что в техническом предложении Коллективный участник обязуется выполнить все требования и что, предлагаемое оборудование и решение выполняют все поставленные перед Заказчиком задачи. Важно так же, что оборудование и

решение - отечественного, собственного производства, с приложением паспортов на оборудование и руководства по эксплуатации. Структурные схемы аналогичны представленным в проектной документации и, следовательно, перепроектировать данные ПС нет необходимости.

Исходя из вышеизложенного, все требования Заказчика, установленные конкурсной документацией были выполнены, однако конкурсная комиссия по неизвестной для нас причине посчитала иначе и приняла решение об отклонении заявки.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Полагаем, что в действиях закупочной комиссии Заказчика содержатся нарушения порядка определения Участников, имеющих возможность продолжить участие в конкурсной процедуре.

Положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что следует из части 5 статьи 17 настоящего закона.

Статья 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Незаконное признание заявки Участника несоответствующей приводит к нарушению его прав и законных интересов на заключение контракта по результатам закупки.

Просим комиссию УФАС обратить внимание на тот факт, что наша заявка содержала лучшее предложение по цене контракта, даже на фоне предложений других участников по итогам переторжки:

Участник открытого конкурса	Общая цена предложения на ЭТП «www.b2b-mrsk.ru» (рублей с НДС)
ООО «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ ИНЖИНИРИНГ»	82 738 906,41 руб. (не участвовал в переторжке)
ООО «ТЕХ – КОМПЛЕКТ»	83 794 993,47 руб. (по итогам переторжки)
ООО «ИТ КОМПАНИЯ Д - СИСТЕМС»	84 491 734,02 руб. (по итогам переторжки)

По критериям срока выполнения работ и условию оплаты наше предложение является равным другим Участникам и полностью соответствует требованиям Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, 18.1, 23, 39 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ

ХОДАТАЙСТВО:

1. Приостановить подписание контракта по закупке на электронной торговой площадке <https://rosseti.roseltorg.ru/> от 14.09.2018 г. объявление № 31806923544, (номер извещения на сайте www.zakupki.gov.ru/ 223 № 31806923544), www.b2b-mrsk.ru (извещение № 181811 от 14.09.2018 года;

2. Отменить ПРОТОКОЛ №ОК-18/176 РС-4 очного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по критериям поступивших заявок участников на открытый конкурс без предварительного квалификационного отбора и ПРОТОКОЛ №ОК-18/176 РС-5 очного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по критериям поступивших заявок участников на открытый конкурс без предварительного квалификационного отбора.

3. Обязать конкурсную комиссию Заказчика повторно провести рассмотрение заявок и провести процедуру переторжки с участием ООО «ОБЪЕКТ-ЭКСПЕРТ ИНЖИНИРИНГ».

Приложения:

1. ПРОТОКОЛ № ОК-18/176 РС-3;
2. ПРОТОКОЛ № ОК-18/176 РС-4;
3. ПРОТОКОЛ № ОК-18/176 РС-5.

Генеральный директор _____



Крылов В.Н.