

Исх. 6/н от 02.11.2018

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии и положения закупочной документации
реестровый номер открытого аукциона в электронной форме: 31806833068

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: ФГАОУ ВО «Севастопольский Государственный Университет»

Место нахождения: 299053, г Севастополь, ул Университетская, дом 33

Почтовый адрес: 299053, г Севастополь, ул Университетская, дом 33

Контактное лицо: Митюков Дмитрий Анатольевич

Телефон: +7 (8692) 435187

Факс: отсутствует

E-mail: zakupki@sevsu.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Артифекс»

Место нахождения: 302040, г. Орел, ул. 8 Марта, дом 8, помещение 77

Почтовый адрес: 302040, г. Орел, ул. 8 Марта, дом 8, помещение 77

Телефон: +7 (916) 300-97-30

Факс: отсутствует

E-mail: tegp@mail.ru

Ф.И.О. членов закупочной комиссии:

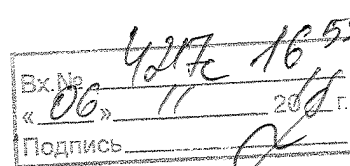
Член комиссии		Бурчик Сергей Викторович
Член комиссии		Цыганов Александр Сергеевич
Член комиссии		Умрихин Алексей Васильевич
Член комиссии		Иванов Михаил Эдуардович
Заместитель председателя комиссии		Колешко Виктор Леонидович
Председатель комиссии		Заводовская Ольга Владимировна

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме

Наименование закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту по объекту: «1-я очередь. Капитальный ремонт по объектам: дом учебный, отсек «А» (кадастровый номер 91:02:002011:11), дом учебный, отсек «В» (кадастровый номер 91:02:002011:9), здание, отсек «Б» (кадастровый номер 91:02:002011:12), здание, отсек «Г» (кадастровый номер 91:02:002011:10), учебное здание, (4 корпус) лит. «Д» (кадастровый номер 91:02:002011:16) ФГАОУ ВО "Севастопольский государственный университет" расположенных по адресу: г. Севастополь, ул. Университетская, 33» «IV этап. Капитальный ремонт помещений (аудитории 420-425, рекреация (в осях М-6, М-35 - Н-6, Н-35), галерея (в осях А-2, А-6 - В-2, В-6), рекреация (соединяющая аудитории 420, 424, 425), галерея с лестничными маршами (в осях А-6, А-9 - Ф-6, Ф-9)). Капитальный ремонт подпорных стен с элементами благоустройства и лестничного схода (отсек 4) лит. Д».) (МСП)

Начальная (максимальная) цена контракта: 45 385 728, 51 Российский рубль



Обществом с ограниченной ответственностью «Артифекс» (далее – Заявитель) подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту по объекту: «1-я очередь. Капитальный ремонт по объектам: дом учебный, отсек «А» (кадастровый номер 91:02:002011:11), дом учебный, отсек «В» (кадастровый номер 91:02:002011:9), здание, отсек «Б» (кадастровый номер 91:02:002011:12), здание, отсек «Г» (кадастровый номер 91:02:002011:10), учебное здание. (4 корпус) лит. «Д» (кадастровый номер 91:02:002011:16) ФГАОУ ВО "Севастопольский государственный университет" расположенных по адресу: г. Севастополь, ул. Университетская, 33» «IV этап. Капитальный ремонт помещений (аудитории 420-425, рекреация (в осях М-6, М-35 - Н-6, Н-35), галерея (в осях А-2, А-6 - В-2, В-6), рекреация (соединяющая аудитории 420, 424, 425), галерея с лестничными маршами (в осях А-6, А-9 – Ф-6, Ф-9)). Капитальный ремонт подпорных стен с элементами благоустройства и лестничного схода (отсек 4) лит. Д».) (МСП) (реестровый номер открытого аукциона в электронной форме: 31806833068 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – аукцион).

30.10.2018 опубликован протокол подведения итогов аукциона, в соответствии с которым заявка Заявителя под № 1 признана не соответствующей требованиям, установленным Закупочной документацией, а заявка Общества с ограниченной ответственностью «Капиталстрой» (далее – ООО «Капиталстрой») и последнее признано победителем аукциона.

Считаю признание ООО «Капиталстрой» победителем аукциона незаконным по следующим основаниям.

Как следует из содержания протокола подведения итогов, Закупочная комиссия отклонила заявку Заявителя за предоставление недостоверных сведений в части указания в анкете сведений о наименовании регистрирующего органа. При этом несоответствия в заявке ООО «Капиталстрой» закупочной комиссией оставлены без внимания и откровенно проигнорированы.

Так, в составе своей заявки ООО «Капиталстрой» предоставило документы, подтверждающие опыт выполнения работ (Акты по форме КС-2). Однако информация, содержащаяся в указанных Актах, недостоверна. Так, на последней странице Акта указана итоговая цена выполненных работ. Однако при пересчете цен по всем позициям получается другая сумма. Становится очевидно, что Акты содержат в себе недостоверную информацию, касающуюся итоговой цены выполненных работ.

Согласно п. 4.3.3 закупочной документации комиссия принимает решение о несоответствии второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

а) непредставления документов и информации, предусмотренных документацией о закупке, в том числе отсутствие сведений об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или непредставление участником закупки декларации;

б) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе несоответствие сведений об участнике закупки, содержащихся в декларации, критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

в) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и(или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;

г) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией.

Аналогичные требования установлены в п. 11.4.25 Положения Заказчика о закупках.

Таким образом, закупочная комиссия, руководствуясь требованиями п. 4.3.3 закупочной документации и п. 11.4.25 Положения о закупках, была обязана признать заявку ООО «Капиталстрой» несоответствующей требованиям закупочной документации.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) *любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:*

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) *обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.*

Таким образом, действия закупочной комиссии, указанные в настоящей жалобе, могут быть обжалованы в Антимонопольном органе, так как они являются нарушением требований как Закона о закупках, так и порядка осуществления закупки, содержащегося в Положении Заказчика о закупках.

Учитывая, что с момента публикации в ЕИС протокола подведения итогов аукциона (30.10.2018) не истекло 10 дней, срок на подачу настоящей жалобы не упущен.

Кроме этого, в соответствии с требованиями п. 9.2 Положения Заказчика о закупках *договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.*

Учитывая, что протокол подведения итогов размещен в ЕИС 30.10.2018, Заказчик может заключить контракт только после истечения 10 дней с этой даты, то есть, начиная с 10.11.2018.

Более того, нормы Закона о закупках не ограничивают любого участника закупки обжаловать в Антимонопольном органе положения закупочной документации. Учитывая, что Закон о закупках не устанавливает каких-либо ограничений, а порядок обжалования указан в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, то положения закупочной документации можно обжаловать также не позднее 10 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Таким образом, данная жалоба также содержит следующие доводы о несоответствии положений закупочной документации.

1). Согласно требованиям п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закон о закупках *в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».*

Однако в нарушение указанных норм Закона о закупках, в закупочной документации по товару «Профили алюминиевые» указан необходимый товарный знак «Омега»,

однако оговорки «или эквивалент» не указано, что является прямым нарушением требований п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках и ограничением конкуренции.

2). Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Законом о закупках установлено, что Заказчики при осуществлении закупочной деятельности, а равно при составлении закупочной документации, должны руководствоваться требованиями Положения о закупках.

Однако в рамках проведения рассматриваемого аукциона Заказчиком допущены существенные нарушения, а также Заявителем установлены существенные противоречия между требованиями Положения о закупках и требованиями закупочной документации.

Так, п. 11.5.9 Положения о закупках определяет содержание аукционной документации.

Однако требования самой аукционной документации противоречат требованиям п. 11.5.9 Положения о закупках. Например, согласно п.п. 12 п. 11.5.9 Положения о закупках аукционная документация должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в аукционе в электронной форме. Однако в нарушение названных требований аукционная документация не содержит таких критериев оценки и сопоставления заявок.

Более того, аукционная документация не содержит большинство обязательных сведений и информации, которые должна содержать согласно требованиям п. 11.5.9 Положения о закупках.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение аукциона до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. **Провести внеплановую проверку.**
3. Признать незаконным признание Общества с ограниченной ответственностью «Капиталстрой» победителем аукциона.
4. Отменить протоколы аукциона.
5. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию, приведя ее в соответствие с требованиями закона и Положения о закупках.

Приложение:

1. Копия документа о назначении директора ООО «Артифлекс».

Директор ООО «Артифлекс»



Н.Н. Дикапольцева