



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6
Тел/факс (499) 753-19-66
е-mail: navigator-t@mail.ru
www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

**В Федеральную
антимонопольную службу**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
Тел.: +7(499) 755-23-23
E-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Навигатор-Т»
Адрес: 119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6
Тел/факс: (499) 753-19-66
E-mail: info@navigator-siz.ru

Заказчик:
БАНК ВТБ (ПУБЛИЧНОЕ
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО)
Место нахождения: 190000, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д.29
Почтовый адрес: 109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д.43, стр.1
Тел.: 8(495) 739-7739
E-mail: zakupki@msk.vtb.ru
Ответственное лицо: Ярлыков Ю.В.
Номер контактного телефона:
8-800-2007799

Исх. № 12-01/2256 от «31» октября 2018г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика Банк ВТБ при проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 31807062448 на поставку самоспасателей.

Общая информация о закупке

Номер извещения: 31807062448
Дата публикации извещения: 24.10.2018

Объект закупки: Поставка самоспасателей

Заказчик: Банк ВТБ (публичное акционерное общество)
Место нахождения: 190000, г. Санкт-Петербург, ул. Б. Морская, д.29
Почтовый адрес: 109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д.43, стр.1

Ответственное лицо: Ярлыков Ю.В.
Адрес электронной почты: zakupki@msk.vtb.ru
Номер контактного телефона: 8(495) 739-7739, 8-800-2007799

Дата и время окончания подачи заявок: 01.11.2018 до 12 ч. 00 м.

Место рассмотрения заявок: г. Москва, Пресненская наб., д.12

Начальная (максимальная) цена контракта: 43 919 955,00 руб.

Обжалуемые действия Заказчика:

Установление Заказчиком ограничивающих требований в документации закупки, касающиеся определения соответствия поставляемого товара, которые в совокупности влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, что является нарушением требований пункта 2 части 6.1 статьи 3, пунктов 1,3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (**Закон № 223-ФЗ**).

24.10.2018 года Банком ВТБ (публичное акционерное общество) (**Заказчик**) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 31807062448 на поставку самоспасателей (**Закупка**).

Согласно документации Закупки Заказчику требуется самоспасатель – средство индивидуальной защиты органов дыхания, зрения и кожного покрова головы человека от токсичных продуктов горения и прочих отравляющих веществ в течение заявленного времени защитного действия при эвакуации людей из зданий и сооружений, в том числе высотных, во время пожара и прочих чрезвычайных ситуаций (**самоспасатель**).

Заказчик в виде требований к товару в пункте 4.3 «Технические требования к товару» (Приложение № 1 к проекту Договора) документации Закупки установил нестандартные требования к безопасности самоспасателя: *«для обеспечения гарантированной сохранности защитных свойств фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени, его корпус должен быть выполнен из металла (не горит и не плавится)»*, а в п.8.2 раздела 8 «Технические требования к товару» (далее - Приложение № 1 к проекту Договора) установил, что *«Самоспасатели должны соответствовать или превосходить требования Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и ГОСТ Р 53261-2009 ...»*. Два взаимоисключающих требования Заказчика влекут за собой ограничение конкуренции в виде ограничения количества участников по следующим основаниям.

1. Нарушение, связанное с отсутствием обоснования необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара требованиям Заказчика, не соответствующих законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, законодательству о стандартизации устанавливающим обязательные требования к товару являющемуся объектом Закупки.

1.1. В указанном требовании Заказчика **не определены допустимые показатели высоких температур и открытого пламени, и времени их воздействия**, при которых защитные свойства фильтра самоспасателя будут сохраняться и обеспечивать безопасное его

применение, по мнению Заказчика.

Отсутствие указаний на количественные параметры показателей высоких температур и открытого пламени, при требовании исполнения фильтра из металла, препятствует участнику закупки указать в заявке конкретные технические характеристики товара, отвечающие потребностям Заказчика по стойкости фильтра, и влечет за собой ограничение числа участников закупки, так как участник не сможет указать в заявке конкретные показатели стойкости материала фильтра, требуемые Заказчику, который, при этом, в разделе 8 Приложение № 1 к проекту Договора, установил обязательное (или превосходящее) соответствие самоспасателей требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – **ТР ПБ 123/2008**), ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее - **ГОСТ Р 53261-2009**) и Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее - **ТР ТС 019/2011**). Ни один участник не сможет провести подтверждение соответствия требованиям Заказчика по стойкости к высоким температурам и тепловому потоку по термину «высоким», без конкретного, количественного показателя, который по мнению заказчика должен быть отличен от указанных в ГОСТ Р 53261-2009.

Доказательства:

Требования к безопасности самоспасателей (средств индивидуальной защиты) для человека при эвакуации из помещений во время пожара, установлены статьей 123 ТР ПБ 123/2008 и п. 4.1 раздела 4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р установлен перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для обязательного применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, согласно которому выполнение требований пожарной безопасности для средств индивидуальной защиты при пожаре (самоспасателей) обеспечивается их соответствием ГОСТ Р 53261-2009). ГОСТ Р 53261-2009 содержит исчерпывающие требования к безопасности самоспасателей для человека и устанавливает их технические параметры стойкости к воздействию открытого пламени, тепловому потоку и к защитным свойствам.

В соответствии с требованиями ст. 145 ТР ПБ 123/2008 и ст. 7.1 ТР ТС 019/2011, оборот самоспасателей без подтверждения соответствия требованиям данных регламентов запрещён, а продукция, не соответствующая требованиям, подлежит изъятию из оборота.

Документом, подтверждающим соответствие требованиям Технических регламентов и

ГОСТ Р, в соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» – является сертификат соответствия, в том числе и запрашиваемые Заказчиком сертификаты соответствия, указанные в разделе 8 «Технические требования к товару».

В соответствии с требованиями Законодательства устанавливающими обязательные, исчерпывающие требования к самоспасателям, Заказчик разделом 8 Приложения 1 к проекту договора установил, что самоспасатели **должны** соответствовать или превосходить требования ТР ПБ 123,2008, ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС 019/2011.

Пунктом 4.3 ГОСТ Р 53261-2009 установлены показатели стойкости самоспасателей к внешним воздействиям:

А) подпунктом 4.3.5 ГОСТ Р 53261-2009 установлено, что самоспасатель должен сохранять работоспособность после пребывания в среде с температурой 200°С в течение (60 ± 5) с. Испытания следует проводить в соответствии с п.7.8;

Б) подпунктом 4.3.6 ГОСТ Р 53261-2009 установлено, что самоспасатель должен сохранять работоспособность после воздействия температуры открытого пламени $(800 \pm 50^\circ\text{C})$ в течение $(5,0 \pm 0,2)$ с. Испытания следует проводить в соответствии с п.7.9.

Согласно пункту 4.3.1 ГОСТ Р 53261-2009 самоспасатель рассчитан на применение при температуре окружающей среды в диапазоне от 0°С до 60°С. Следовательно, при температуре выше 60°С и продолжительном (более 1-2 минут) нахождении человека в самоспасателе в помещении во время пожара, самоспасатель не будет выполнять свои защитные функции (коксуется наполнитель фильтра, расплавится капюшон самоспасателя, т.к. изготовлен из полимерных материалов).

Однако, Заказчиком при описании предмета Закупки не использовались установленные в ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011 показатели температуры, при которых обеспечиваются защитные свойства фильтра самоспасателя.

Также Заказчиком в документации Закупки не указано время воздействия высоких температур и открытого пламени, в течение которого фильтр самоспасателя сохраняет свои защитные свойства.

Сохранение защитных свойств самоспасателя при показателях температур среды его пребывания и открытого пламени, указанных в пунктах 4.3.1, 4.3.5, 4.3.6 ГОСТ Р 53261-2009, также ограничены временем пребывания самоспасателя в указанных условиях.

Однако, Заказчиком при описании предмета Закупки не указано установленное в ГОСТ Р 53261-2009 время пребывания самоспасателя при определенных показателях температур среды пребывания и открытого пламени, при которых обеспечиваются защитные свойства фильтра самоспасателя.

Согласно подпункту 3 пункта 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации Закупки должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Учитывая изложенное, Заказчик, отказавшись от использования при описании объекта Закупки законодательно установленных требований ГОСТ Р 53261-2009, **в нарушение пункта 3 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, не установил количественные показатели следующих характеристик объекта закупки:**

- *показатели высоких температур и открытого пламени;*
- *время воздействия высоких температур и открытого пламени, при которых защитные свойства фильтра сохраняются.*

1.2 Заказчик, в нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации Закупки не обосновал требование к материалу, из которого изготовлен фильтр самоспасателя: *«фильтр должен быть выполнен из металла».*

Данным избыточным требованием, Заказчик **ограничил количество участников - добросовестных производителей и их торговых представителей**, реализующих на товарном рынке самоспасателей фильтрующую продукцию, которую разработали и произвели в соответствии с требованиями Законодательства, устанавливающего обязательные требования к обороту данной продукции на Российском рынке и рынке Таможенного Союза

Доказательства:

Согласно пункту 4.1.2 ГОСТ Р 53261-2009 рабочая часть самоспасателя состоит из:

- капюшона со смотровым окном;
- комбинированного фильтра.

Следовательно, требования ГОСТ Р 53261-2009 не устанавливают требование об изготовлении фильтра самоспасателя из металла, допускают сохранение защитных свойств самоспасателя с комбинированным фильтром при нахождении его в среде с температурой 200°С и открытого пламени 800°С и времени воздействия до 1 минуты (конкретные показатели).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, если заказчиком в документации о закупке **не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования** к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Вывод:

Действия Заказчика, который в разделе 8 установил **обязательное (или превосходящее) соответствие** самоспасателей требованиям ТР ПБ 123/2008, ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011, **при этом сам же устанавливает избыточное требование к материалу фильтра** (только к составной части самоспасателя - из металла), для обеспечения стойкости к высоким температурам и тепловому потоку без указания количественных и качественных величин температур и времени стойкости, являются нарушением пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, так как он ставит участников торгов в условия, что они должны пройти дополнительную сертификацию на соответствие вышеуказанным требованиям Заказчика, при этом исключается возможность в определении показателей высоких температур, времени защиты от них и теплового потока, в отличие от установленных в ГОСТ Р 53261-2009.

Изложенная правовая позиция соответствует практике применения антимонопольными органами норм законодательства о закупках (решение Московского УФАС от 16.10.2018 по делу № 2-57-12846/77-18), также выражена в Решении Верховного Суда РФ от 09.02.2017 г. N АКПИ16-1287.

Участник должен будет изготовить самоспасатель с металлическим фильтром и пройти с ним обязательную сертификацию, при этом, используя не обязательные требования стандартов, а требования Заказчика при отсутствии показателей соответствия, либо купить самоспасатель у производителя, кто уже производит фильтр с металлом.

Данный довод жалобы **подтверждается и разъяснением Заказчика**, опубликованным на электронной площадке **31.10.2018 года** (после запроса Заявителя), где Заказчик признает отсутствие обоснования необходимости поставки самоспасателя с фильтром из металла словами: *«не требуется включать в состав своих заявок дополнительные **обоснования гарантированной сохранности фильтра**, в том числе при воздействия на него высоких температур и открытого пламени, а также сведения о температуре, которая может воздействовать на корпус фильтра самоспасателя. Для участника будет **достаточным** указать в заявке материал изготовления корпуса фильтра, соответствующий требованиям документации процедуры закупки»*. Следовательно, Заказчик сам признаёт, что требование к фильтру самоспасателя *«корпус должен быть выполнен из металла»*, он не обосновывает и допустит лишь самоспасатели с металлическими фильтрами. Таким образом, Заказчик просто ограничивает всех участников рынка самоспасателей, которые соответствуют обязательным требованиям Законодательства, установленным к данному виду товаров.

2. Нарушение Заказчика, связанное с установлением требований, которые в совокупности влекут за собой необоснованное ограничение количества участников.

Заказчик, при описании объекта Закупки **установил требования, ограничивающие**

количество участников Закупки, в виде изготовления фильтра из металла и обязательное соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009 (комбинированный фильтр), указанных в разделе 8 Технических требований к товару.

Доказательство:

В результате анализа информации из открытых источников (интернет-сайты производителей самоспасателей, сайт - Росаккредитации), установленным Заказчиком в документации Закупки требованиям по фильтру из металла и соответствие требованиям ГОСТ Р 53261-2009, **подходит только одно изделие – ГДЗК-У производителя ОАО «Сорбент».**

Самоспасатель ГДЗК-ЕН производства ОАО «Электростальский химико-механический завод» (входящий в ООО «Зелинский - Групп», вместе с ОАО «Сорбент»), так же производится с металлическим фильтром, но не соответствует требованиям раздела 2 (нет подтверждения соответствия п.4.3 ГОСТ Р 53261-2009) и раздела 8 Технических требований к товару, изложенных в Приложении 1 Договора, установленных заказчиком, так как имеет сертификат соответствия не всему ГОСТ Р 53261-2009. Соответствие самоспасателя отдельным пунктам 4.1.3, 4.1.4, 4.1.6 - 4.1.9, 4.3.2, 4.3.3, 4.3.5 ГОСТ Р 53261-2009 не отвечает потребностям Заказчика.

По данным сайта Росаккредитации, существует на Российском рынке и самоспасатель с металлическим фильтром S-CAP, производитель MSA, Европа, но он имеет сертификат соответствия лишь части ГОСТ Р 53261-2009, что не соответствует требованиям Заказчика. S-CAP не имеет и сертификата соответствия ТР ТС 019/2011, так как время защитного действия изделия 15 минут, а по требованиям регламента (и Заказчика) 30 минут.

Других производителей самоспасателей с металлическими фильтрами на Российском рынке нет.

Вывод:

Таким образом, участник запроса котировок в электронной форме, имеющий возможность, например, предложить к поставке самоспасатель полностью соответствующий требованиям ГОСТ Р 53261-2009, не сможет участвовать в ней по причине наличия комбинированного фильтра, а не фильтра из металла, и должен будет обратиться в ОАО «Сорбент», так как описанию и требованию Заказчика **соответствует лишь ГДЗК-У**, что является недопустимым в соответствии с п. 2, п.6.1, статьи 3 п. Закона №223-ФЗ и ограничивающим конкуренцию фактом.

Учитывая изложенное, Заказчиком в нарушение требований пункта 2 части 6.1 статьи 3, части 10 статьи 3.2, пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установлены требования к товару, которые в совокупности необоснованно ограничивают количество участников Закупки и не допускают здоровую конкуренцию.

Руководствуясь нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31807062448.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения требований действующего законодательства РФ при проведении закупки от 24.10.2018 №31807062448 на поставку самоспасателей.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и привести документацию Закупки в соответствие с действующим законодательством РФ.

Приложения:

1. Приказ № 07/К от 31.03.2006 г. о назначении на должность Директора ООО «Навигатор-Т».
2. Руководства по эксплуатации на самоспасатели фильтрующие ГДЗК-У, ГДЗК-ЕН, ГДЗК-Бриз, ГДЗК «Гарант-1», УФМС «Шанс-Е», S-CAP на - 35 (тридцати пяти) листах.
3. Сертификаты соответствия требованиям ГОСТ Р 53261-2009 на самоспасатели фильтрующие ГДЗК-У, ГДЗК-ЕН, ГДЗК-Бриз, ГДЗК «Гарант-1», УФМС «Шанс-Е» на - 5 (пяти) листах.
4. Выписка с сайта Росаккредитации на - 7 (семи) листах.

Директор

О. Титов