

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 29320/18
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 02.11.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Крылова С.В. – начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России.

Членов Комиссии:

Газиевой М.М. – заместителя начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России,

Стульника И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП <...> № 29320/18 от 29.10.2018 (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Королёв Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Королев Московской области (постановление Администрации городского округа Королев Московской области от 13.09.2018 № 1019-ПА) (далее – Аукцион) в присутствии представителей Организатора торгов <...> и Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Извещением о проведении Аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Королёв Московской области (далее – Извещение) Организатором торгов 14.09.2018 был объявлен Аукцион.

Аукцион проводился в соответствии с Положением о порядке организации и проведения открытого аукциона на право заключения договора

на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 22.06.2017 № 634-ПА «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Королёв Московской области» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 19.10.2018 (далее – Протокол от 19.10.2018) ИП <...> было отказано в допуске к участию в Аукционе по лоту № 34 на основании подпункта 4 пункта 9.1 Положения в связи с непредставлением копии паспорта.

Заявка была подана в строгом соответствии с пунктом 13 Извещения, в котором указано, что индивидуальным предпринимателям необходимо предоставить выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. При этом обязанность по предоставлению копии паспорта возложена только на физическое лицо.

В связи с тем, что Аукционная документация составлена некорректно, с неточными формулировками, без однозначного указания на тот факт, что прикладывать к заявке копию паспорта должны не только физические лица, но и индивидуальные предприниматели, заявка ИП <...> на участие в Аукционе отклонена неправомерно.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Пунктом 13 Извещения определена форма заявки на участие в Аукционе и указан перечень прилагаемых к заявке документов (аналогичные требования приводятся в пункте 13 Аукционной документации и пункте 4.1 Положения), в соответствии с которыми претендент – индивидуальный предприниматель должен приложить к заявке копию паспорта гражданина Российской Федерации.

В связи с тем, что Заявитель не представил копию паспорта его заявка была отклонена. Кроме того, в соответствии с Положением Заявитель мог обратиться к Организатору торгов с запросом разъяснений положений Аукционной документации, однако таких запросов в адрес Организатора торгов не поступало.

На рассмотрении жалобы 02.11.2018 представитель Организатора торгов сообщил, что торги завершены, договор по лоту № 34 по итогам торгов заключен.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Из Протокола от 19.09.2018 следует, что Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по лоту № 34 на основании подпункта 4 пункта 9.1. Положения, а именно по причине несоответствия заявки на участие в Аукционе требованиям Аукционной документации, выразившееся в непредставлении копии паспорта.

В соответствии с пунктами 1.4 и 2.1 Положения, а также пояснениями Организатора торгов, полученными в процессе рассмотрения жалобы, в Аукционе могут принимать участие три категории претендентов: юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Пунктом 13 Извещения установлено, что заявка на участие в Аукционе подается по форме, указанной в Приложении № 2 к настоящему извещению, в соответствии с требованиями Аукционной документации. К заявке прилагаются:

1) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (или нотариально заверенная копия такой выписки) – для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (или нотариально заверенная копия такой выписки) – для индивидуальных предпринимателей, выданная не позднее, чем за 6 месяцев до даты начала приема Заявок.

2) надлежащим образом заверенная копия устава, учредительного договора претендента – для юридических лиц.

3) физические лица – граждане Российской Федерации представляют надлежащим образом заверенную копию паспорта гражданина Российской Федерации, иностранные граждане – надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих правомерность их нахождения на территории Российской Федерации, в том числе подтверждающие их право на ведение хозяйственной деятельности на территории Российской Федерации.

4) документ (либо его надлежащим образом заверенная копия), подтверждающая полномочия лица, подавшего (подписавшего) Заявку от имени претендента.

5) опись документов, подписанная уполномоченным лицом. В случае подачи заявки юридическим лицом опись скрепляется печатью.

Соответственно, в требованиях к документации, прилагаемой к заявке на участие в Аукционе, указаны все необходимые документы для каждой категории претендентов.

Так, в подпункте 1 и 2 пункта 13 Извещения установлены требования к документации для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

в подпункте 3-требования для физических лиц, в подпунктах-4 и 5 общие требования для всех категорий заявителей.

Из указанных требований следует, что индивидуальным предпринимателям не требуется предоставлять копию паспорта.

В соответствии с частью 3 статьи 23 ГК к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Таким образом, непредставление индивидуальными предпринимателями копии паспорта не может являться основанием для отклонения заявки на участие в Аукционе.

Довод заявителя обоснован.

2. В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России 31.10.2018 на официальном сайте ФАС России (www.fas.gov.ru в разделе «База решений») была размещена информация о поступлении жалобы, а Организатору торгов посредством Межведомственной системы электронного документооборота 31.10.2018 было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № ДС/7507/18 от 31.10.2018).

Однако, 01.11.2018, то есть после направления уведомления, между Организатором торгов и индивидуальным предпринимателем Багдасаряном Виленом Сергеевичем был заключен Договор № 27/2018-6А на право размещения нестационарного торгового объекта.

Договор № 27/2018-6А на право размещения нестационарного торгового объекта от 01.11.2018, заключенный с нарушением требования, установленного частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, является ничтожным.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 29320/18 обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения

предписание.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Администрации городского округа Королев Московской области.

Председатель Комиссии

С.В. Крылов

Члены Комиссии:

М.М. Газиева

И.И. Стульник

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.