



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Общество с ограниченной ответственностью
«Газпром трансгаз Екатеринбург»
620075, Свердловская обл., г Екатеринбург,
ул. Клары Цеткин, д. 14

ООО «ПНК»
614022, г. Пермь, ул. Танкистов, д. 25, оф.5

ЭТП ГПБ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 361-А

г. Екатеринбург

05.12.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ПНК» (614022, г. Пермь, ул. Танкистов, д. 25, оф.5) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (620075, Свердловская обл., г Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, д. 14) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31806973561) на поставку ПГС, песка, и щебня для выполнения работ по капитальному ремонту (1 этап) объектов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург 0035/18/4.2/0068083/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/28.09.2018 в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПНК» (вх. № 01-25763 от 29.11.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку ПГС, песка, и щебня для выполнения работ по капитальному ремонту (1 этап) объектов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург 0035/18/4.2/0068083/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/28.09.2018 (извещение № 31806973561), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом запросе предложений в электронной форме ООО «ПНК», просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденного Советом директоров ОАО «Газпром» и размещенного в единой информационной системе 28.03.2018 г. в редакции № 30.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г.

№ 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

28.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806973561 и закупочная документация на поставку ПГС, песка, и щебня для выполнения работ по капитальному ремонту (1 этап) объектов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург 0035/18/4.2/0068083/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/28.09.2018 в действующей редакции от 19.11.2018 г.

19 ноября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого запроса предложений, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «ПНК» отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений в электронной форме по следующему основанию: «Не допущен. СКЗ не поддерживает ни одного из Участников».

Как пояснила представитель Заказчика на заседании Комиссии, участнику закупки ООО «ПНК» отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений в электронной форме ввиду того, что директор ООО «ПНК» признана несостоятельной (банкротом), следовательно, не вправе участвовать в управлении юридическим лицом, в том числе, не имеет полномочий подписывать заявку участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Порядок проведения открытого запроса предложений регламентирован разделом 9 Положения.

Согласно п. 9.3 раздела 9 Положения документация о запросе предложений должна содержать следующие сведения:

9.3.11. Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 1.5.1 Положения при проведении закупок устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки, в том числе:

1.5.1.1. Соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

На основании п. 1.3.1 закупочной документации претенденты должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом данного запроса предложений.

Согласно п. 1.5.1, 1.5.2 закупочной документации организатор вправе на любом этапе закупки проверить соответствие Участников и привлекаемых ими субпоставщиков требованиям, установленным в документации о запросе предложений, достоверность сведений, предоставленных в заявке Участника запроса предложений. При выявлении недостоверных сведений в представленной Участником заявке на участие в запросе предложений, несоответствия Участника, материалов предоставленных в заявке Участника запроса предложений, требованиям, установленным настоящей документацией, Организатор сообщает соответствующие сведения Комиссии. Комиссия вправе отклонить заявку такого Участника в порядке, установленном п. 2.11.4.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснила, что оценивая заявку ООО «ПНК» закупочной комиссией было установлено, что заявка ООО «ПНК» подписана директором Моисеевой Екатериной Викторовной. Вместе с тем, вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Пермского края от 23.08.2018 г. № А50-17438/18 Моисеева Екатерина Викторовна признана несостоятельной (банкротом), в отношении ее введена процедура реализации имущества сроком на шесть месяцев и утвержден финансовый управляющий из числа членов Союза «Межрегиональный центр арбитражных управляющих».

В соответствии с п. 3 ст. 213.30 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в течение трех лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Согласно решению Арбитражного суда Пермского края от 23.08.2018 г. № А50-17438/18 Моисеева Екатерина Викторовна (ИНН 594202985327) признана несостоятельным (банкротом), в отношении ее введена процедура реализации имущества сроком на шесть месяцев.

При этом в решении Арбитражного суда Пермского края от 23.08.2018 г. № А50-17438/18 также указано, что в течение трех лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в отношении директора ООО «ПНК» Моисеевой Екатериной Викторовной процедура реализации имущества не завершена, производство по делу о банкротстве не прекращено, ввиду чего в соответствии с п. 3 ст. 213.30 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», решением Арбитражного суда Пермского края от 23.08.2018 г. № А50-17438/18 директор ООО «ПНК» вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом.

Таким образом, на момент подачи заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме директор ООО «ПНК» Моисеева Екатерина Викторовна обладала полномочиями на подписание заявки участника закупки.

Согласно п. 9.8.3 Положения организатором проводится проверка информации об участниках запроса предложений, в том числе осуществляется оценка правоспособности,

платежеспособности и деловой репутации участника с привлечением службы корпоративной защиты.

В соответствии с п. 9.8.8 Положения по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор представляет Комиссии информацию для принятия решений, в том числе предложения по отклонению заявки на участие в запросе предложений в случае несоответствия участника запроса предложений обязательным требованиям, установленным в документации о запросе предложений в соответствии с п. 1.5.1 Положения, а также в случае, если предложенная участником цена договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышает начальную (максимальную) цену предмета запроса предложений (договора), указанную в извещении о проведении запроса предложений или документации о запросе предложений, а также по другим основаниям, указанным в п. 9.8.9.

В п. 9.8.9 Положения установлено, что по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений по указанным в данном пункте основаниям. В том числе регламентировано, что в документации о запросе предложений могут быть установлены дополнительные основания отклонения заявок участников, не противоречащие настоящему Положению.

На основании п. 2.9.9 закупочной документации по результатам анализа заявок и проверки информации об Участниках Комиссия вправе отклонить заявки на участие в запросе предложений в соответствии с Разделом 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений». Если заявка одного из Участников по какому-либо критерию данного раздела не была отклонена Комиссией, заявки остальных Участников по данному критерию также не отклоняются.

В п. 3.3 Приложения 3 к закупочной документации «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений» установлено, что участник закупки должен обладать правоспособностью для заключения и исполнения договора, при этом одним из оснований для отклонения заявок является отсутствие полномочий у лица, подписавшего заявку.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «ПНК» была признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как на момент подачи заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме директор ООО «ПНК» обладала полномочиями на подписание заявки участника закупки.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ПНК» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки участника закупки ООО «ПНК» не соответствующей требованиям закупочной документации, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта, 5 / Химиков, 3, 4 _____ 2019 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 361-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

05.12.2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 361-А от 05.12.2018 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», закупочной комиссии в срок до **«19» декабря 2018 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 361-А от 05.12.2018 г., путем отмены протокола подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме, рассмотрения заявки участника закупки повторно, и завершить процедуру закупки в соответствии требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в срок до **«27» декабря 2018 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.